

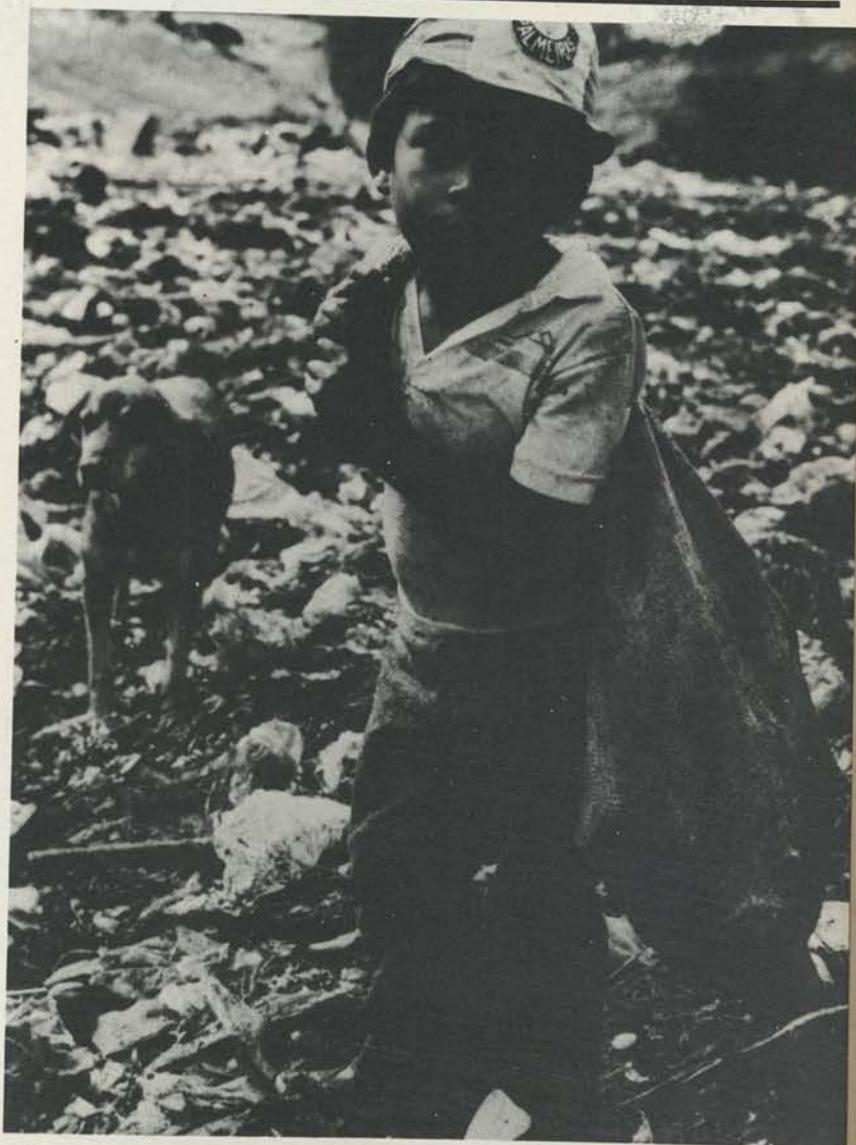
cuadernos del

tercer mundo

Marzo 1987 • México \$ 350 • Uruguay N\$ 220.00 • Argentina ★ 2.70 • Año X • N° 95

**Cambios
geopolíticos en
América Latina**

**I
N
F
A
N
C
I
A**



EL FUTURO COMPROMETIDO

207
52-54
LCA
quar
setv

No existe nada más precioso para un pueblo que su libertad



Diamantes de Angola

Al servicio de la reconstrucción nacional

El desafío de salvar a la infancia

¿Qué tipo de sociedad margina a sus hijos, permite que sean las víctimas principales de sus desajustes estructurales y sociales, comprometiendo así su propio futuro?

Eso no sucede en ninguna comunidad animal, donde el instinto de conservación de la especie lleva a los adultos a velar por los recién nacidos y a integrar paulatinamente en su medio a las crías ya crecidas. Pero lamentablemente sucede en la comunidad humana que se rige por una ética donde la tasa de mortalidad infantil es una estadística más en un enjambre de números ordenados por los que están en el poder para asegurar el lucro de una minoría.

En un fin de siglo XX dominado por la informática y la carrera armamentista, cuando el hombre ya se prepara para la conquista de Venus y aprende a vivir por largos períodos en el espacio, aún existen decenas de países en el Tercer Mundo donde son más los niños que mueren antes de cumplir un año de edad que los que sobreviven. Y

de éstos, es mucho más alto el índice de los que están condenados a la subnutrición y a la marginación social, que el de los que pueden gozar de una vida plena, con sus necesidades materiales básicas satisfechas.

Esta realidad dramática de millones de menores a los que todo derecho les es negado —y principalmente el derecho a la vida— es el tema de tapa de esta edición. Con este número "cuadernos del tercer mundo" desea contribuir a llamar la atención de la opinión pública internacional sobre este problema, que permanece relegado a un segundo plano.

Un análisis de los cambios geopolíticos de América Latina en las últimas décadas, que han dado origen a una aproximación mayor entre las naciones del subcontinente y a un consecuente distanciamiento de las imposiciones de la Casa Blanca completa los destaques de este número de marzo, que también como es habitual, trae las secciones dedicadas a cada continente y a temas económicos y culturales.

cadernos do
**terceiro
mundo**

**third
world**

cuadernos del
**tercer
mundo**

Publicaciones con informaciones y análisis de las realidades, aspiraciones y luchas de los países emergentes destinadas a consolidar un Nuevo Orden Informativo Internacional.

Director General: Neiva Moreira
Director General Adjunto: Pablo Piscentini
Editora: Beatriz Bissio
Sub-editores: Roberto Remy Bissio, Carlos Castilho
Consejo Editorial Internacional: Neiva Moreira, Darcy Ribeiro, Henry Peace García, Juan Somavia

Redacción Permanente: Artur Poerner, Claudia Neiva, José Carlos Gondim, Rauli Gonçalves (Brasil), Roberto Bordini (México), Baptista da Silva, Carlos Pinto Santos, Guionar Belo Marques (Portugal), Cristina Canoura (Uruguay)

SEDE DE LA DIRECCIÓN GENERAL - (Río de Janeiro)
Departamento Comercial: María Neiva, **Departamento de Suscripciones y Promoción:** Henrique Menezes, Inácio dos Santos
Dirección: Rua da Lapa, 180, 11º andar/salas 1104-1107
Río de Janeiro, Tel.: (021)222-5771 y (021)252-7440

Departamento de Arte: Sonia Freitas (editora), Miguel Efe, Pedro Toste, Reginaldo Caxias, Nadja Durand. **Centro de Documentación:** Helena Falcão (directora), Marco Antonio C. Santos, Elizabeth Mesquita, Leila Maria C. Pinto, Isabel Falcão, **Administración del Banco de Datos:** Raimundo José Macario Costa. **Digitadores:** Alvaro G. Rodrigues, Sergio Luiz S. Schettino. **Composición:** Luiz Correa y Aldaci Machado Pereira.
Dirección: Rua da Glória 122/105-106 - CEP 20241 - Rio de Janeiro - Brasil
Tel.: (021)242-1957 y (021)222-1370 - Telex: (021)33054 CTMB-BR

• EDICIONES REGIONALES

Edición en español:
Sede Río de la Plata - Cono Sur
Directores: Gerónimo Cardoso y Roberto Bissio
Administrador: Hugo Cardoso; **Suscripciones:** Alicia Bidegaray. ACU S.A.; Avda. 18 de Julio 1263, 3er. piso. Of. 10. Tel.: 90-87-13 - Montevideo, Uruguay
Permiso en trámite M.F.C. Carpeta No. 96/86 INC 6526.
Impresión: Kossal S.A. Gral. Urquiza 3090, Montevideo, Uruguay
Depósito Legal 211.028/86.
Distribución en Uruguay: Hugo Lacosta, Berriel y Martínez, Paraná 750, Montevideo, tel. 90-51-55.
Distribución en Argentina: (en librerías): Ediciones Colihue, Díaz Vélez 5125. Tel.: 9834191/4181.
Stands Universitarios: Eudeba Rivadavia, 1573 TEL: 38-2913
Kioskos: Julio C. Di Pietro, Bolivia 529, tel. 611-2801, Buenos Aires, Argentina.

Edición en Portugués
Brasil, Angola, Cabo Verde, Guinea-Bissau, Mozambique, Portugal e São Tomé y Príncipe
Director: Neiva Moreira
Representantes: Paulo Cannabrava Filho (São Paulo) Clovis Sena (Brasília).
Negatives e Impresión: Graffiti Gráfica e Editora - Rua Costa Lobo, 352 - CEP: 20.911 R.J.
Sucursal de Lisboa:
Director: Artur Baptista
Tricontinental Editora Ltda. Calçada do Combro, 10/1º andar - Lisboa, 1.200
Tel.: 52-06-50 Telex: 42720 CTM-TE-P

Edición en Inglés (bimestral):
Editor: Carlos Castilho
Editor adjunto: Roberto Raposo
Correspondencia: Rua da Glória, 122/105-106 - CEP 20241 Río de Janeiro, Brasil

Corresponsales: Horacio Verbitsky (Argentina), Fernando Reyes Matta (Chile), Alejandra Adoum/Eduardo Khalifé (Ecuador), Rafael Roncagliolo/César Arias Quincot (Perú), Guillermo Segovia Mora (Colombia), Arqueles Morales (Nicaragua), Etevaldo Hipólito (Mozambique).

Colaboradores: Abdul Nafey, Adrian Soto, Agostinho Jardim Gonçalves, Alan Nairn, Angel Ruocco, Alberto B. Marantoni, Alice Nicolau, Ana Maria Urbina, Antônio Silva, A. Prado, Ash Narain Roy, A. W. Singham, Carlos Aveline, Carlos Cardoso, Carlos Núñez, Carolina Quina, Cedric Belfray, Claude Alvarez, David Fig. Edouard Bailly, Eduardo Molina y Vedia, Eugenio Alves, Ezequiel Dias, Fernando Molina, Francesca Gargallo, Gérard-Pierre Charles, Gregorio Selsler, Gridvía Kuncar, Gavin Reddy, Hebert de Souza, Hugo Neves, José Bottaro, Jim Cason, João Melo, Jorge A. Richards, José Montserrat Filho, Ladislau Dowbor, Luis Maira, M. Venugopala Rao, Maluza Stein, Marcela Otero, Manuel Freire, Marcos Arruda, Mark Fried, Mario de Cautin, Maurício Ubal, Moacir Werneck de Castro, Mia Couto, Narinder Koshla, Nils Castro, Nilton Santos, Octavio Tostes, Ottoniel Martínez, Pablo Martínez, Peter Law, Phill Harris, Orlando Senna, Orlando Neves, Ricardo Bueno, Ravindran Casinader, Ricardo Soca, Rodolfo de Bonis, Rodrigo Jaubert, Roger Kurnrill, Theotônio dos Santos, Victor Bacchetta.

cuadernos del tercer mundo utiliza los servicios de las siguientes agencias: ANGOP (Angola), AIM (Mozambique), INA (Irak), IPS (Inter Press Service), ALASEI (México), SALPRESS (El Salvador), SHIBATA (Tanzania), WAPA (Palestina), e o pool de agencias de los países no alineados. Mantiene también intercambio editorial con las revistas Africa News (Estados Unidos), Nueva (Ecuador), Novembro (Angola), Tempo (Mozambique), Altercom (Ilet-México-Chile) e Third World Network (Malasia).

Circulación en 70 países
Revista mensual N° 95 - marzo de 1987
Tapa: Abaeté propaganda
Foto de Tapa: Claudio Edinger/ONU

SOBRE LA IMPUNIDAD

(...) A pesar de la amplia cobertura de *cuadernos del tercer mundo* al problema de los derechos humanos en otras partes del Tercer Mundo, no hemos visto en sus páginas ningún artículo que analice las consecuencias, para los procesos de redemocratización de Argentina y de Uruguay, de las leyes que fueron llamadas de "Punto Final". Al votar por la impunidad de los militares, los legisladores negaron el principio de la división de poderes del Estado, quitándole al Poder Judicial su atributo por esencia: imponer la justicia.

En una publicación que circula en países de África y de América Latina, que no siempre tienen una visión objetiva de lo que sucede en el resto del Tercer Mundo, sería importante que ese tema no fuera omitido.

**Beatriz María Nóbrega -
Montevideo, Uruguay**

EXILIADOS EN CABO VERDE

Somos deportados políticos vascos que vivimos en la República de Cabo Verde (...) *cuadernos del tercer mundo* nos parece hecha a la medida de nuestros pueblos, ya que atiende a todas sus reivindicaciones: el mismo ocurre con la *Gufa* (...)

Exiliados vascos - Praia, Cabo Verde



SOBRE LA CONSTITUYENTE

El artículo que dedicaron a la Constituyente en Brasil, que recoge las opiniones del jurista Raimundo Faoro y del sociólogo Herbert de Souza me pareció ilustrativo. Creo, sin embargo, que los resultados electorales fueron aún peores de lo que ellos sospechaban. El voto en blanco fue superior en todo el país -y en especial aquí, en los estados del Nordeste- a los votos que recibieron los representantes que hoy están sentados en el Congreso en Brasilia. Es bueno señalar que muchos electores ni siquiera tenían claro que, simultáneamente a los diputados y senadores, estaban eligiendo también una asamblea constituyente. Aquella célebre frase es realmente verdadera: el Brasil no es un país se-

José Ribamar de Souza
Rio de Janeiro - Emperatriz, Maranhão -
Brasil

LUMINOSA CORRESPONDENCIA

Desde que **cuadernos del tercer mundo** publicó mi nombre en la sección Intercambio he recibido más de 200 cartas, de argentinos y mozambiqueños casi todas ellas. Quisiera así agradecer todo ese cariño de los lectores de la revista, aprovechando en esta carta para hacerlo de

1987 - Marzo - n.º 95

una forma genérica, pues me será imposible responder a cada uno de ellos. ¡Viva la unidad de los pueblos!

Ana Marfa Marques - Florianópolis - Santa Catarina, Brasil

LA GUÍA DEL TERCER MUNDO EN LIMA

Cuando reencontré en las librerías de Lima la **Guía del Tercer Mundo** me dio una emoción grande pues hacía varios años que había perdido contacto con las publicaciones que ustedes



editan. Espero que junto con la Guía nos comience a llegar también la revista, que llenaría un vacío en las librerías limeñas que ninguna publicación local puede llenar.

José Luis González Quispe -
Lima, Perú

LA INTEGRACIÓN: ¿A QUIÉN CONVIENE?

No sé si ustedes tienen planteado el tema de la integración económica entre Brasil y Argentina en los próximos números. Es un problema sobre el cual se han oído varias interpretaciones, desde las que condenan simplemente la iniciativa, porque consideran que por detrás está el expansionismo de las transnacionales, a aquellas que la defienden a ultranza como el único camino para disminuir la dependencia de los grandes centros económicos. ¿Cuál es la verdadera?

Nicolás Gil Ballesteros - San Juan, República Argentina

REVISTAS DEL TERCER MUNDO

He visto en la edición de inglés de **cuadernos** (a la cual me suscribí con un grupo de compañeros para ejercitar el idioma) una sección que aparece en forma muy esporádica en portugués y no sé si lo mismo ocurre con la edición en español. Se trata de la sección "Revistas del Tercer Mundo". Les sugiero que la publiquen regularmente en todas las ediciones, pues es una forma de ponernos en contacto con las iniciativas que en otras partes del mundo están surgiendo para divulgar la otra cara de las noticias.

Vicente Ferreira dos Santos -
São Paulo, Brasil

tercer mundo - 3

cuadernos del tercer mundo

*Una publicación independiente
con circulación de más de 100.000
ejemplares en 70 países*

Suscripciones

A.C.U. S/A
Avda. 18 de Julio 1263, 3er. piso, oficina 10
Montevideo - Uruguay

Editora Terceiro Mundo Ltda.
Rua da Glória, 122 / 105-106
Rio de Janeiro (RJ) - Brasil
CEP 20241



Tarifas de suscripción	TRES MESES	SEIS MESES	UN AÑO
Uruguay	N\$ 600	N\$ 1.100	N\$ 2.200
Argentina		A 14	A 26
América del Sur		US\$ 13	US\$ 25
América del Norte		US\$ 16	US\$ 30
Europa		US\$ 18	US\$ 35
Africa, Asia y Oceanía		US\$ 20	US\$ 40

- 2 Cartas _____
6 Panorama Tricontinental _____
12 Editorial: Aportes de la conferencia islámica _____

Nota de Tapa – Infancia: el futuro comprometido,

Artur José Poerner

- 24 India: movilización a nivel nacional
28 Julio, uno entre millones de niños abandonados, *Haroldo Shetemul*
30 La situación de la infancia en Brasil
40 El precio de la guerra, *Micaela Ramada*
44 Los niños jefes de familia
46 Declaración de los derechos del niño

América Latina _____

- 48 Contadora rompe el "impasse"
51 Perú: Abertura al Tecer Mundo, *César Arias Quincot*
53 Trinidad-Tobago: Crece la insatisfacción popular,

Fabricio Ojeda

África _____

- 59 Ghana: Los cinco años de J. J., *Carlos Castilho*

Opinión _____

- 62 Apertura al Este, *Moacir Werneck de Castro*

Medio Ambiente _____

- 64 Florestas tropicales: riqueza en extinción
67 Notas

Refugiados _____

- 68 El derecho de asilo amenazado, *Ricardo Soca*

Economía _____

- 72 La banca islámica, *M. Iqbal Asaria*

Cultura _____

- 77 Los colores de Africa, *Guiomar Belo Marques*

Notas

- 82 Especial – Cambios Geopolíticos en América Latina,

Víctor Bacchetta

- 89 Mercado Jarrín: "Repensar el continente"

- 96 Humor: *Mariano*



Crece el descontento en Trinidad-Tobago



Modelo islámico: una banca no usurera



General (R) Mercado Jarrín: unir América del Sur

LIBANO

Tropas sirias en Beirut

□ La "guerra de los campamentos" en Beirut Occidental (musulmán), entre las milicias chiitas del grupo Amal y combatientes palestinos, evolucionó hacia fines de febrero en enfrentamientos violentos por el control de la propia capital libanesa.

Sitiados desde setiembre del año pasado por los chiitas de Amal, los refugiados palestinos que habitan en los campamentos habían llegado al extremo de solicitar autorización a las autoridades religiosas para comer carne humana, una vez que los víveres habían desaparecido semanas atrás y ni siquiera gatos y ratas quedaban en los campos.



Combatientes palestinos entre las ruinas de un campo de refugiados

Los chiitas acusan a los refugiados palestinos de dar cobertura a combatientes de la OLP y justifican el asedio a los campamentos señalando que no van a permitir la reorganización militar palestina en el Líbano, destruida con la invasión israelí de 1982. Alegan asimismo que el sitio a los campos es una forma de presión para lograr que fuerzas palestinas de la OLP abandonen la aldea de Maghdousheh, en el sur del país, de gran valor estratégico porque controla la carretera que acompaña todo el litoral.

Los portavoces palestinos niegan que haya guerrilleros de la OLP en esa aldea y acusan a los chiitas, aliados de Siria, de usar ese pretexto para concretar su plan de aniquilar toda presencia palestina en el Líbano, incluso de civiles.

Fuentes de la Media Luna Roja (el equivalente musul-

mán de la Cruz Roja) afirman que familias enteras de refugiados palestinos, ante la desesperación de enfrentar una muerte lenta y dolorosa por hambre, se están suicidando en los campos.

A mediados de febrero, después de fuerte presión internacional —inclusive del Consejo de Seguridad de la ONU—, varios vehículos de la Agencia de las Naciones Unidas para Asistencia a los Refugiados Palestinos (UNRWA) pudieron hacer llegar alimentos y medicamentos al campo de Burj el-Barajne, al sur de Beirut, pero sólo después de enfrentar durante varios días ataques de morteros y ametralladoras de los milicianos de Amal con un saldo de varios muertos y heridos.

En una entrevista al diario francés "Le Monde", Yasser Arafat, presidente de la Organización para la Liberación de Palestina, exhortó a la comunidad internacional a ir en auxilio de los refugiados y recordó que la OLP aceptó abandonar Beirut, en 1982, con la condición que una fuerza internacional de paz garantizara la seguridad de los civiles que permanecían en los campos de refugiados.

La CEE votó una ayuda para los civiles palestinos. "La masacre de los refugiados palestinos es una ignominia en la historia de este siglo", afirmó el canciller italiano Giulio Andreotti.

Panorama Tricontinental

La situación militar tuvo un vuelco hacia fines de febrero, cuando dos grupos musulmanes libaneses, el Partido Socialista Progresista y el Partido Comunista —antiguos aliados de los palestinos en el Líbano—, decidieron entrar en el conflicto en favor de los refugiados. Los enfrentamientos, que hasta ese momento habían sido entre pocos hombres mal armados palestinos, que resistían dentro de los campos, y los milicianos que los sitiaban, pasó a ser entre fuerzas con similar poder de fuego.

El Partido Socialista Progresista, liderado por Walid Jumblatt, es el representante de la comunidad drusa del Líbano y posee unos 3.500 combatientes. El Partido Comunista, que estuvo aliado a drusos y palestinos a lo largo de la guerra civil, es una organización donde militan libaneses de todas las creencias, pero con mayoría musulmana sunita. Pocos días después de entrar en el conflicto, ambos partidos expulsaron a los chiítas de la mayor parte de Beirut Occidental, que estaba bajo su control militar. Fueron usados lanza-granadas con efectos devastadores. Los primeros cálculos estimaban un saldo de doscientos muertos y casi cuatrocientos heridos.

Al cierre de esta edición, se supo que tropas sirias ocuparon Beirut Occidental,



Refugiados palestinos escapan de un campo asediado por los chiítas

a pedido del Primer Ministro libanés Rashid Karame. Unos cuatro mil soldados sirios entraron con tanques en la capital del Líbano, donde fueron recibidos con euforia por los chiítas de Amal, con cierta indiferencia por la población civil y con

desconfianza por las fuerzas que combatían al lado de los palestinos. Desde Túnez, la dirección de la OLP condenó esa intervención, alegando que las fuerzas sirias "constituyen una amenaza flagrante a la presencia palestina en el Líbano".

Nyerere: defender el socialismo

El ex presidente de Tanzania y jefe del partido de gobierno de ese país, Chama Cha Mapinduzi (CCM), Julius Nyerere exhortó a sus compatriotas a vigilar y fortalecer el socialismo que, dijo, "está siendo duramente atacado por los capitalistas".

"En nuestra guerra contra la pobreza, afirmó Nyerere, nuestros amigos son los que nos ayudan a desarrollar nuevos métodos para lograr la autosuficiencia". Refiriéndose al FMI, el ex mandatario dijo que "se trata de una institución imperialista utilizada para controlar las economías de los países pobres y para desestabilizar a los gobiernos de las naciones que no comparten sus lineamientos."

ESTADOS UNIDOS

Asesino de Letelier acusa a Pinochet

□ El mayor Armando Fernández Larios, un oficial chileno implicado en el asesinato del ex canciller del gobierno de Salvador Allende, Orlando Letelier, tras entregarse a las autoridades norteamericanas en Washington, afirmó que la orden para el crimen fue emitida por el general Augusto Pinochet.

Letelier, que fue embajador de Chile en Estados Unidos y posteriormente asumió la cartera de Relaciones Exteriores, murió junto con su secretaria, la norteamericana Ronny Moffit, cuando una bomba accionada por control remoto explotó en el automóvil en que viajaban, en Washington, en 1976.

En 1978 el agente norteamericano Michael Townley confesó que había participado en el atentado por orden de la Dirección de Inteligencia Nacional (Dina). Townley involucró en el asesinato al general Manuel Contreras Sepúlveda, director de la Dina, al coronel Pedro Espinoza y al entonces capitán Fernández Larios.

Los tres militares permanecieron reclusos en Santiago durante un año y fue-

8 - tercer mundo

ron liberados cuando la Suprema Corte de Justicia de Chile denegó la solicitud de extradición solicitada por un tribunal norteamericano. Fernández Larios relató ahora que mientras estaba detenido recibió la visita del propio Pinochet, quien le dijo: "ordenaré que no tenga más problemas". El mayor confesó también que pasó varios días vigilando los movimientos de Letelier para que el equipo contratado por Pinochet, en el cual se incluían algunos exiliados cubanos, instalara la bomba en el automóvil de la víctima y la hiciera estallar por control remoto en la plaza Sheridan, en la zona diplomática de la ciudad de Washington.



General Pinochet

El norteamericano Townley, que también tuvo participación en el asesinato del general chileno Carlos Prats, en Buenos Aires, en 1976, fue condenado a diez años de reclusión en Estados Unidos, pero la pena le fue disminuida por la cola-

boración prestada a la justicia.

Las autoridades norteamericanas informaron que Fernández Larios decidió salir de Chile y presentarse ante los tribunales de Estados Unidos, donde su condena es segura, para salvar la vida. En efecto, de acuerdo con sus propias declaraciones, el mayor se considera un hombre marcado y se siente amenazado tanto por los familiares de sus víctimas, como por sus camaradas de armas, que temen por sus revelaciones.

El Salvador: FMLN libera coronel

El ex director de aeronáutica civil de El Salvador, coronel Omar Avalos, liberado por los guerrilleros tras 15 meses de cautiverio, se pronunció a favor de "un diálogo sincero para la paz".

Tras ser canjeado por 57 presos políticos y sindicales, Avalos relató su experiencia en poder de los rebeldes del Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN) en una zona de guerra. "En la guerrilla hay gente joven del campo y la ciudad y muchos de ellos tienen la esperanza de vivir en condiciones distintas a las que hoy enfrentan", declaró.

Panorama Tricontinental

MEXICO

La huelga de la UNAM

Presionadas por una huelga estudiantil de consecuencias imprevisibles, desencadenada en febrero pasado, las autoridades de la Universidad Nacional Autónoma de México (Unam) acordaron realizar un congreso "plural y democrático" y suspender las reformas rechazadas por los 350 mil alumnos de la institución. El conjunto de medidas, aprobado en setiembre del año pasado por la rectoría de la Unam, introducía cambios en el régimen de exámenes y establecía un aumento en el precio de las matrículas.

El acuerdo se logró después de una reunión del Consejo Universitario, que reúne 103 miembros representativos de las autoridades académicas, de los profesores, de los alumnos y del personal administrativo. El gobierno mexicano se mantuvo discretamente alejado del conflicto, respetando la autonomía universitaria.

Observadores locales calificaron el desenlace de la huelga como una virtual victoria de los estudiantes y una derrota de las posiciones gubernamentales y de la dirección universitaria.

Declaraciones formuladas al final de la reunión por líderes del movimiento estudiantil, Imanol Ordorika, Carlos Imaz, Oscar Moreno, Guadalupe Carrasco y Antonio Santos, apuntan en la misma dirección: "En general ganamos". Fue "un triunfo rotundo", concluyeron.

diantiles oficialistas y los ataques a los huelguistas en varios medios de comunicación, hicieron necesarias numerosas manifestaciones estudiantiles y declaraciones duras de los partidos de oposición contra el rector Carpizo, para obligarlo a retroceder hacia posiciones más flexibles.



Manifestación estudiantil contra las reformas universitarias

El acuerdo tranquilizó a muchos dirigentes políticos que temían que la crisis en la mayor universidad del país pudiera evolucionar hacia una radicalización estudiantil como la que en 1968 desembocó en la masacre de Tlatelolco.

Sin embargo, la aparente victoria de los estudiantes no resultó fácil. La negativa inicial del rector, la actuación belicosa de grupos estu-

La oposición mexicana, electoralmente minoritaria a nivel nacional, es mayoritaria en el campo estudiantil lo que, según algunas opiniones, debe haber obligado a las autoridades de gobierno y académicas a ceder, por lo menos en esta etapa. Estudiosos de la historia universitaria de México encontraron en este movimiento estudiantil semejanzas con el que en 1929 logró la autonomía de la Unam.

AFRICA

Premier canadiense condena "apartheid"

□ "La adopción de sanciones contra Sudáfrica es el único camino para obligar al gobierno de ese país a negociar con la mayoría negra", declaró en Harare, la capital de Zimbabwe, el primer ministro de Canadá, Brian Mulroney. En el marco de una visita de cuatro días a Zimbabwe, Zambia y Senegal, el premier señaló que las sanciones constituyen "una medi-



Brian Mulroney: "obligar al apartheid a negociar"

10 - tercer mundo

da importante para demostrar la desaprobación de la comunidad internacional al apartheid".

El jefe de gobierno de Zimbabwe, Robert Mugabe, replicó que "la política de desestabilización del régimen racista de Pretoria se debe a nuestra postura antirracista, democrática y de justicia social, que constituye un desafío al apartheid".

En Senegal, Mulroney se reunió con el primer mandatario Abdou Diouf y con los presidentes Moussa Traore, de Malí, y Ahmed Taya, de Mauritania, como parte de una aproximación del gobierno de Ottawa con los países africanos de habla francesa. Durante la estadía del premier canadiense en Dakar, funcionarios de la cancillería de su país subrayaron el interés de Ottawa por los estados francófonos del oeste de África, recordando que "desde la primera cumbre de los estados de habla francesa, realizada en París en 1986, están asociados a Canadá de una manera muy especial".

Canadá, que será anfitrión de la segunda cumbre a realizarse en la ciudad de Quebec en setiembre próximo, se comprometió a llevar adelante un programa de desarrollo por un monto de 200 millones de dólares, que serán aplicados en el curso de los próximos cinco años en Senegal, Malí, Mauritania y Benín.

Africa Austral: la SADCC se reúne con empresarios

Cerca de 200 empresarios e inversionistas privados de varios países ricos participaron en Gaborone, en la primera quincena de febrero, de un encuentro inédito en la historia económica de África Austral. Los empresarios fueron a la capital de Botswana para asistir a la séptima reunión anual de la SADCC, un organismo regional integrado por nueve países africanos que luchan para reducir su dependencia económica de Sudáfrica. Hasta ahora, sólo participaban de las inversiones en la región organismos internacionales y gobiernos.

Empresarios e inversionistas privados cambiaron de actitud con relación a la SADCC después de la intensificación de la campaña mundial a favor de la aplicación de sanciones al régimen racista del apartheid. Muchos de ellos siempre mantuvieron relaciones comerciales y financieras estrechas con Sudáfrica, pero ahora, ante el agravamiento de la crisis del racismo, optaron por dirigir su atención también hacia los demás países del África Austral.

SRI LANKA

Aumenta represión contra los tamiles

Recrudieron a comienzos de este año los enfrentamientos entre fuerzas gubernamentales de Sri Lanka y guerrilleros de la organización Tigres para la Liberación de Tamil EELAM (LLTE), el más importante de los grupos separatistas de la minoría tamil.

Un vocero oficial informó que el gobierno había conseguido capturar una importante base guerrillera en las afueras de la ciudad de Batticaloa, al este de la isla. En el enfrentamiento, según esa fuente, murieron 34 personas, entre ellas 13 comandos de la Fuerza Especial de Tareas (STF), que perdieron la vida cuando el blindado de fabricación sudafricana que los transportaba hizo estallar una mina terrestre.

Días antes, tres personas habían sido muertas por la policía en una plantación de té donde se habían producido disturbios. Fuentes locales, mientras tanto, aseguraron que el número de muertos es muy superior y que en su mayoría son civiles.

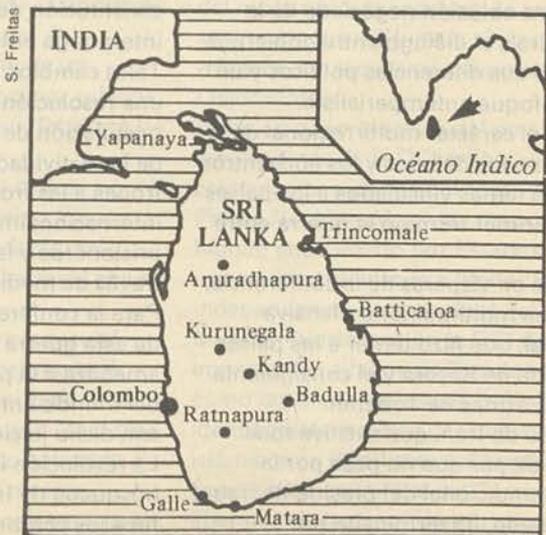
El conflicto entre la etnia cingalesa y la minoría tamil, que constituye el 18% de la población del país, se desarrolló durante toda la his-

toria de la isla. Los "tamiles de Sri Lanka", que habitan principalmente en las provincias del norte y del este, llegaron al país hace unos 2.000 años. Los "tamiles de la India", por su parte, fueron traídos por los ingleses durante el siglo pasado para hacerlos trabajar en las plantaciones de té y caucho. Ambos grupos tienen características étnicas comunes y las mismas aspiraciones autonómicas. Los Tigres luchan precisamente por la fusión de las provincias del este y norte de la isla, donde los tamiles son mayoría, para crear allí una nación independiente que llaman "Eelam".

La ofensiva del gobierno de Colombo contra los separatistas fue desencadenada días antes de la llegada a Madrás, al sur de la India, de una delegación de alto nivel del gobierno de Nueva Delhi

para reactivar las negociaciones con líderes guerrilleros, que tienen sus bases políticas en esa ciudad. Los analistas locales estiman que la ofensiva militar en el este de Sri Lanka podría formar parte de un intento gubernamental para mejorar su posición negociadora en las conversaciones con la guerrilla que se reanudaron con la mediación de la India.

La propuesta presentada por Nueva Delhi al comienzo de las negociaciones —que incluye una fórmula para que las áreas cingalesas del distrito de Amparai obtengan autonomía con relación a la provincia oriental del país— fue rechazada por Colombo. La fórmula india —que tampoco los tamiles aceptan como base para un acuerdo— pretendía dar a estos un área donde fueran una mayoría considerable.



Los separatistas tamiles exigen la autonomía para las regiones norte y este de la isla de Sri Lanka, donde se concentra esta etnia, minoritaria a nivel nacional

Aportes de la última conferencia islámica

Las conferencias islámicas convocan un conjunto de países y de problemas de diversidad impar. Integrada por naciones de Asia, Africa y Medio Oriente, la quinta reunión de la Organización de la Conferencia Islámica (OCI) se celebró en Kuwait a fines de enero con la asistencia de 43 delegaciones.

La mayoría de los conflictos armados contemporáneos tienen lugar en países miembros de la OCI: la guerra entre Irak e Irán, el drama palestino, la guerra civil libanesa, las situaciones bélicas en Chad y en Somalia, las luchas en Sudán y Afganistán. La gravedad de los problemas contrasta con la limitada respuesta que puede dar una organización como la OCI, cuyo peso moral es sin embargo incuestionable.

Dentro de ese marco, esta conferencia aportó hechos novedosos y significativos: el respaldo a una solución negociada de la guerra Irán-Irak, el diálogo entre gobiernos árabes pese a sus diferencias políticas y un sostenido enfoque antiimperialista.

No obstante el carácter multirregional de la conferencia, en los debates y los encuentros prevalecieron temas vinculados a los países árabes y en primer término la guerra entre Irán e Irak.

Precisamente en vísperas de la conferencia, Irán lanzó una multitudinaria ofensiva contra su rival, que hizo temer a los países árabes la caída de Basora y el consiguiente triunfo de las armas de Teherán.

La arremetida de Irán, que excluye toda negociación de paz que no pase por la rendición incondicional del presidente iraquí Saddam Hussein, ha terminado por

modificar las posiciones de Siria y Libia, que estaban firmemente alineadas con Teherán, y produjo en esta conferencia una importante novedad: el consenso de los países árabes en torno a proposiciones que se acercan a las negociaciones en busca de la paz propiciadas por Bagdad.

La precedente conferencia islámica, celebrada en Fez en 1983, había adoptado una posición equidistante en relación a los beligerantes. La reunión de Kuwait, a la que no asistió Irán, registró una nueva actitud de Libia y Siria.

El presidente sirio Hafez Assad manifestó que se opondrá a toda anexión de "territorio árabe o iraquí, como si fuese territorio sirio".

El líder libio Muammar Khaddafi calificó a su vez la guerra de "inmoral", "un complot de Israel y Estados Unidos", y propuso la constitución de una fuerza islámica que se interponga entre los contendientes.

Tales cambios facilitaron el acuerdo para una resolución que se aproxima a la postulación de Irak: suspensión inmediata de las actividades militares, el retiro de las tropas a las fronteras reconocidas internacionalmente, intercambio de prisioneros y la solución del conflicto a través de medios pacíficos.

Para la conferencia islámica, la continuidad de esta guerra representa una grave amenaza a la paz y estabilidad de la región y del mundo entero, y no cabe sino concordar con dicho juicio.

La resolución implica un respaldo a la búsqueda de Irak de una salida que ponga fin a los combates, así como amplía el

aislamiento internacional de Irán, especialmente en el sensible ámbito del Golfo y del mundo árabe.

Pero Teherán ha rechazado estas posiciones y no se muestra dispuesta a aceptar mediaciones. Al parecer, las resoluciones de Kuwait tendrán escasa repercusión en el curso de una guerra que continúa inexorable, con altísimo costo de vidas. Quizás la mayor sorpresa para los observadores consistió en el renovado diálogo entre dirigentes árabes que sostienen posiciones antagónicas. El símbolo más llamativo de esta novedad fue el encuentro entre los presidentes de Siria y de Egipto, cuyas relaciones se cortaron a raíz del apoyo de El Cairo a los acuerdos de Camp David y del reconocimiento de Israel. Es indudable que para el presidente egipcio Hosni Mubarak esta conferencia implicó el principio del fin del aislamiento en la región árabe que conoció su predecesor Anwar El Sadat.

Pero esto no significó cambios en las posiciones de sus oponentes y el propio Mubarak debió asistir, sin replicar, a un discurso de Assad que reiteraba la oposición al trato con Israel.

Se trató entonces simplemente de un regreso al diálogo, que puede tener reflejos en el futuro y que, en todo caso, facilitará las negociaciones diplomáticas.

Algo semejante puede decirse de los encuentros entre el líder palestino Yasser Arafat y el rey Hussein de Jordania, así como del presidente libanés Gemayel con su homólogo sirio Assad.

Para los palestinos la conferencia resultó positiva, ya que respaldó la postura de la OLP y desechó la alternativa jordana. Esto se desprende de la resolución que "reafirma con vigor el derecho del pueblo palestino a regresar a su patria y crear un estado independiente en el territorio nacional, con

capital en Jerusalén y bajo el liderazgo de la OLP".

En este contexto, se reafirmó que toda solución de la cuestión palestina debe contar con la "plena participación" de la OLP, como único y legítimo representante del pueblo palestino y en un plano de igualdad con las demás partes; se rechazó todo acuerdo o iniciativa separada y se consideró que la resolución 242 de las Naciones Unidas "no constituye una base adecuada para la solución del problema de Palestina y del Medio Oriente". Esta resolución contemplaba el retiro de Israel de los territorios ocupados, pero sólo caracterizaba a los palestinos como prófugos.

Hay por lo tanto tres puntos fundamentales que respaldan las posiciones de la OLP en contraposición a las del rey Hussein: la resolución 242, que al no ser aceptada por los palestinos había conducido a la ruptura de la OLP con el rey jordano; el papel autónomo de la OLP, que es inconciliable con la participación en eventuales discusiones de paz de una delegación mixta que incluiría a los palestinos, según la tesis del monarca; y la condena de toda iniciativa separada, que dificulta la aspiración del rey Hussein por recuperar influencia sobre Cisjordania.

Hubo en general en los debates y en las resoluciones de la OCI enfoques que coinciden con juicios del Movimiento de los Países No Alineados, que responsabilizan al bloque encabezado por Estados Unidos por una política orientada a limitar la independencia de los países del Tercer Mundo. Puesto que en la OCI figuran importantes aliados de Estados Unidos, como las monarquías del Golfo Árabe, esta identificación política del conjunto de países islámicos es significativa e implica un nuevo aporte a los esfuerzos del Tercer Mundo por liberarse de la dependencia externa.

El futuro comprometido



Claudio Eding, ONU

Todos los años mueren de hambre y desnutrición 14 millones de niños. Es como si cada 12 meses desapareciera toda la población infantil de Irak, Malasia o Ghana.

Este verdadero genocidio infantil ha de aumentar en la medida que se agrave la crisis de endeudamiento del Tercer Mundo. Todas las generaciones futuras se verán directamente amenazadas. Según la Unicef, cualquier mejoría en este cuadro depende de la participación de los países ricos, los más beneficiados por la crisis de la deuda. Pero a pesar de que están 60% más ricos que hace 20 años, alegan que sólo pueden donar sumas inferiores a las que suministraron en la década del 50.

“¿Tendremos que dejar morir de hambre a nuestro hijos para pagar la deuda?” La pregunta del dirigente Julius Nyerere, de Tanzania, ilustra la relación directa existente entre la problemática económica y la situación

de la infancia en el Tercer Mundo. Lo que no significa que los 14 millones de niños menores de cinco años que mueren cada año deban su suerte exclusivamente a la deuda externa. Otros problemas económicos —como también sociales y culturales— contribuyen para ese sacrificio, además de generar el cuadro de desnutrición y carencias de diverso tipo que afectan a otros millones de niños.

De todos esos problemas, sin duda, la pobreza es el mayor. No solamente la pobreza de países y pobladores, sino también la pobreza mental de muchos dirigentes. El ex dictador filipino Ferdinand Marcos, por ejemplo, en los últimos años de su régimen gastó cinco veces más en la construcción de cuatro sofisticados hospitales que en los cuidados elementales de salud para toda la nación. Actitudes como esa, que deberían ser aberrantes excepciones, son la tendencia predominante en el Tercer Mundo, donde 90% de los recursos presupuestales dedicados a la salud se destinan al 15% de la población. Sólo 10% de esos recursos quedan para atender el 85% restante.

“¿Debemos sacrificar a nuestros niños para poder aumentar los gastos militares?” Esta es otra cuestión con que tropieza quien se propone examinar la situación de la infancia en el Tercer Mundo. La pregunta fue formulada en Seúl, en

1985, por el ministro de Finanzas de Pakistán, Mahbub-ul-Haq, durante el encuentro anual del Fondo Monetario Internacional y del Banco Mundial. En esa ocasión, Haq constataba que, entre 1972 y 1982, los gastos en salud y educación de los países de bajos ingresos disminuyeron, mientras los gastos militares aumentaban de 7.000 a más de 100 mil millones de dólares. Con lo que se gasta en la construcción de tres modernos aviones militares, todos los niños del mundo podrían ser inmunizados contra el sarampión, la difteria, la tos convulsa, el tétanos y

la tuberculosis, las llamadas enfermedades evitables mediante vacunas, responsables por buena parte de la mortalidad infantil.

El impacto de la recesión

La causa principal de esas muertes es la siniestra alianza entre infección y desnutrición, que mata 280 mil niños por semana, más que cualquier otra calamidad, más que el hambre, las sequías y las inundaciones. Las víctimas predilectas son elegidas en las capas más pobres, las más vulnerables a la recesión económica que desde hace siete años aflige al Tercer Mundo.

Desde el comienzo de esta década, más de la mitad de las naciones africanas registró reducciones superiores al 15% en su renta media. En América Latina, ese empobrecimiento fue de 9% entre 1980 y 1986. Esto después de tres décadas de indicadores positivos para los países subdesarrollados. “Entre 1950 y 1980 las tasas de mortalidad infantil cayeron 50%, la expectativa media de vida subió en cerca de 30%, la producción de alimentos se triplicó y las matrículas escolares se duplicaron”¹



Los niños, víctimas de la pobreza

B. Bissio

Inmunización universal

El 25 de octubre de 1985, cuando las Naciones Unidas ingresó en su quinta década de actuación, los jefes de Estado y altos funcionarios de 21 gobiernos se unieron a ciudadanos comunes para firmar una declaración, comprometiéndose a inmunizar a todos los niños del mundo antes de 1990. Diez meses más tarde, los signatarios de la lista ya eran 74, además de 400 organismos no gubernamentales, tanto de los países desarrollados como en desarrollo.

Esos centenares de firmas dan fe de la creciente confianza de la comunidad internacional en la viabilidad de la meta de protección universal contra las seis enfermedades inmunoprevenibles de la infancia, expresada por primera vez en la Asamblea Mundial de la Salud, en 1977. Ahora, esa meta puede alcanzarse gracias al perfeccionamiento de la tecnología de las vacunas y a las nuevas estrategias para informar a los padres del mundo entero de los beneficios de la inmunización.

El "Foro Popular" realizado en Nueva York con el objeto de legitimar la Declaración, reunió a ciudadanos de más de 60 países —casi la mitad de los miembros de las Naciones Unidas. El Secretario General de la ONU, Javier Pérez de Cuéllar, manifestó en esa ocasión:

"Es una ofensa a la conciencia de la Humanidad permitir que las enfermedades continúen provocando tantas muertes y minusvalías. Dejar morir a un niño, cuando puede evitarse, constituye una censura a toda la Humanidad".

Casi todos los países en desarrollo que integran la lista de signatarios, también forman parte de las 77 naciones que ya

habían comunicado Secretario General la intención de inmunizar a la mayoría de sus niños. Al hacer viable el cumplimiento de la promesa, más de las tres cuartas partes de los países en desarrollo signatarios de la Declaración iniciaron programas acelerados de inmunización.

Trechos de la Declaración

Nosotros, los pueblos,

—decididos a salvar a las generaciones venideras del flagelo de las enfermedades inmunoprevenibles, que actualmente siegan la vida de más de 3,5 millones de niños e incapacitan para siempre a otros 3,5 millones,

—resolvimos unir nuestros esfuerzos...para alcanzar la meta de las Naciones Unidas de llegar a la inmunización universal de los niños en 1990.

Gobiernos que suscribieron la Declaración:

Africa: *Botswana, Burkina Faso, Burundi, República Centroafricana, Congo, Costa de Marfil, Djibuti, Etiopía, Ghana, Guinea, Kenya, Lesotho, Malawi, Mozambique, Nigeria, Senegal, Sierra Leona, Somalia, Sudán, Uganda, Tanzania, Zimbabwe.*

Américas y el Caribe: *Argentina, Bélgica, Brasil, Canadá, Colombia, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, Nicaragua, Panamá y Perú.*

Asia y países del Pacífico: *Australia, Bangladesh, Bután, Birmania, China, India, Indonesia, Japón, Malasia, Nueva Zelanda, Pakistán, Filipinas, República de Corea, Sri Lanka y Tailandia.*

Europa: *Austria, Bulgaria, Dinamarca, Finlandia, Francia, República Democrática Alemana, Vaticano, Italia, Noruega, Polonia, Portugal, España, Suecia, Turquía y Yugoslavia.*

Medio Oriente y Africa del Norte: *Chipre, Yemen Democrático, Egipto, Irán, Irak, Jordania, Marruecos, República Árabe de Siria, Túnez.*

Infancia

El impacto negativo de la recesión económica en la situación de la infancia en el Tercer Mundo es ostentoso. En Brasil (ver el artículo siguiente), por ejemplo, la Tasa de Mortalidad Infantil (TMI) —el número de niños que mueren durante su primer año de vida por cada mil nacidos vivos— volvió a crecer desde 1983. En 1982, el país había registrado la TMI más baja de su historia: 65.8 (50 es el límite que la Organización Mundial de la Salud considera aceptable). A pesar de que Brasil es un de los mayores exportadores de alimentos del mundo, más de la mitad de sus niños sufre algún grado de desnutrición.

El mismo cuadro de deterioro de la situación de la infancia, con el aumento de los índices de desnutrición y de mortalidad infantil, fue señalado en países como Chile, Bolivia, Uruguay, Jamaica, Filipinas, Barbados y varios estados africanos. Para estos últimos la catástrofe es doble: además de la recesión, la sequía. Sólo algunos países de Asia meridional y oriental lograron salvarse de ese cuadro de retroceso generalizado. Aún en los pocos países que registran crecimiento económico, la situación de los niños sigue siendo bastante crítica.

Solamente Brasil, India, China y algunos países del sudeste asiático, como Formosa y Corea del Sur, lograron registrar cifras significativas de crecimiento económico en estos años de estancamiento del comercio mundial, de caída de los precios de los productos exportados por el Tercer Mundo, de reducción de la ayuda financiera internacional, de expansión del endeudamiento y de retracción de las inversiones privadas. Partiendo de esa constatación, no es difícil imaginar la situación de la infancia y del menor en los países latinoamericanos y africanos donde el ingreso per cápita declinó entre 1980 y 1985.

Con crisis en las balanzas de pagos, endeudamiento externo e interno, ¿de dónde sacar recursos para los imprescindibles programas gubernamentales a favor de la infancia, ese sector que no tiene voz ni voto, que no vota ni es votado? Buscando escapar de la trampa finan-

ciera de los grandes bancos, mantener las importaciones de productos esenciales y retomar el crecimiento económico, los gobiernos intentan controlar la economía con políticas de ajuste o saneamiento. Unas 70 tentativas de ese género, sólo en esta década, terminaron en las recetas recesivas del FMI. El caso de México es uno de los ejemplos más elocuentes de cómo la medicina prescrita por el FMI suele agravar el estado del paciente (ver nota sobre México: "Julito, uno entre millones de niños abandonados").



La nutrición infantil se está deteriorando

Un estudio del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (Unicef) sobre las consecuencias de las políticas de ajuste en los pobres del Tercer Mundo indica que "el nivel de los servicios de salud y de educación están declinando en muchos países" y que "el deterioro de los índices de salud y nutrición se está generalizando" entre los niños de África y de América Latina.² La causa inmediata de este fenómeno puede encontrarse en las cifras del gasto per cápita de educación y salud en los países africanos y latinoamericanos, que se vienen reduciendo desde 1980. No es necesario explicar que estas reducciones afectan la vida de los más pobres. La mayoría de los gobiernos del Tercer Mundo emprenden sus "reformas" económicas a ex-
tercer mundo - 17

ONG: juntos por la supervivencia infantil

Los organismos no gubernamentales (ONG), distribuidos en todos los países del mundo, son participantes activos, a nivel nacional e internacional, de los esfuerzos de las comunidades y de los gobiernos para proteger la salud y el desarrollo normal de los niños.

El elevado número de esas organizaciones hace imposible reconocer a cada una individualmente. Se estima que hay más de 3.000 ONG operando en el mundo



Lars Astrom/UNICEF

entero, con una capacidad de movilización de recursos de cerca de 2.300 millones de dólares anuales para actividades de asistencia a los países en desarrollo.

Muchos ONG internacionales fueron pioneros en la promoción de métodos de bajo costo de protección a la salud infantil, como las sales de rehidratación oral, la promoción del amamantamiento materno, la ampliación de los conocimientos sobre el destete y la vigilancia del crecimiento, a través de la cual es posible observar el desarrollo de los niños. Tales or-

ganizaciones tienen orígenes diferentes y, de diversas formas, todas ellas están empujadas en la causa de la supervivencia infantil. Enumeramos algunas de ellas:

- La Liga de las Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, que puede movilizar a nivel internacional a un total de 230 millones de voluntarios y profesionales de la salud, lanzó su programa *Child Alive* (Niño con Vida) en 1984, buscando promover la supervivencia infantil, en especial a través de la inmunización y del control de las diarreas.

La Cruz Roja y la Media Luna Roja han desempeñado un papel fundamental en muchas campañas de inmunización particularmente las realizadas en Colombia, en El Salvador y en Turquía.

- En los últimos tres años, las asociaciones de profesionales de la salud, particularmente la Asociación Internacional de Pediatría, el Consejo Internacional de Enfermeras y la Confederación Internacional de Parteras, dedicaron apoyo moral y práctico a la consecución de medidas de bajo costo que ayudaran a salvar niños.

- En marzo de 1986, el Comité de Voluntarios de la Unicef en Estados Unidos se unió a otros once organismos no gubernamentales, entre ellos los Servicios Católicos de Asistencia (CARE) y *Save the Children*, para desarrollar en conjunto una campaña por la supervivencia infantil en todo el territorio norteamericano. El objetivo central fue despertar la sensibilidad de todos para el potencial existente para la mejoría de la supervivencia infantil.

- Por otra parte, cerca de 25 millones de *boys and girl scouts* del mundo entero están cada vez más comprometidos con la lucha por la supervivencia infantil. Cuentan para ello con fuerte apoyo de la Organización Mundial del Movimiento *Scout* y por la Asociación Mundial de *boy and girl scouts*.

Infancia

pensas de ellos. Son raros los gobiernos que, como el de Zimbabwe, se atreven a invertir en la productividad de los más pobres.

Estrategias alternativas

A pesar de ser tan obvias, las relaciones entre el panorama económico internacional y la situación de la infancia en el Tercer Mundo no han merecido la debida atención, salvo en algu-

nos trabajos aislados, como "Efectos de la recesión en la infancia"³, un estudio especial de la Unicef, firmado por Richard Jolly y G. Andrea Cornia. Los autores afirman que "los problemas de la infancia son tratados con una perspectiva estrecha, que ignora sus causas últimas, y se concentran más en los síntomas y causas individuales que en las sociales, lo que conduce con frecuencia a análisis y medidas políticas inadecuadas. Y cuando un estudio aborda las causas sociales, tiende a hacerlo con un enfoque meramente nacional de las condiciones políticas, económicas y sociales. Este desprecio por el aspecto in-



La marginación no es inevitable

núa acelerando el desarrollo de sus programas sociales), cabe toda una gama de modelos y programas de los más variados, con resultados también bastante diferentes. En Cuba, que entre 1973 y 1982 casi triplicó el gasto per cápita en salud pública y duplicó la inversión en educación, la TMI cayó en ese período de 28,9% a 17,3% (antes de la Revolución, la TMI era estimada en 60)⁴. Según la Unicef, los avances de Cuba en calidad de vida y eliminación de las desigualdades son impresionantes⁵. En Chile, donde los gastos sociales per cápita cayeron más de 20% entre 1974 a 1982, la proporción de los pobres absolutos aumentó de 12 a 16% en apenas dos años (1980-1982).

El ejemplo cubano demuestra que la situación de la infancia puede mejorarse incluso en una época de recesión mundial como la actual, la más profunda desde 1929. Los países presentan diferentes grados de dependencia de la coyuntura económica internacional. India y China son ciertamente menos afectados por la recesión que Brasil.

Pero la recesión no es el único villano de esta historia. Hay países donde la miseria y la pobreza no dependen exclusivamente de las condiciones externas, pues el fin de la recesión no bastaría para crear nuevas perspectivas para los niños más pobres. La recesión actual es un problema de esta década, la miseria y la pobreza en el Tercer Mundo son mucho más antiguas. Es por eso que las condiciones internas, entendiendo por tales las estructuras sociales y económicas de cada país, son tan importantes para la problemática de la infancia y de la juventud.

Es preciso, no obstante, tener cuidado en el análisis de los indicadores socioeconómicos que, toma-

tercer mundo - 19

Mozambique: el modelo Maputo

□ Con poco más de una década de existencia como nación independiente, Mozambique ha enfrentado sequías constantes y otras calamidades naturales, recesión económica y agresiones armadas procedentes del exterior. Pero a pesar de todo, el programa nacional de vacunación continúa ampliándose.

Mozambique adoptó una política de atención primaria de salud inmediatamente después de la independencia, en 1975, y lanzó su primera campaña nacional de inmunización en 1976. Algunos años después, la sequía y la guerra prácticamente estancarían el progreso logrado. Las lluvias volvieron, pero los centros de salud estaban destruidos, los agentes de salud eran escasos y el alcance de la vacunación había caído a 25%.

Resuelto a superar esos retrocesos, el fallecido presidente Samora Machel declaró en noviembre de 1985 que más de 90% de los menores de un año, de la capital, Maputo, serían vacunados contra las seis principales enfermedades evitables antes del fin de 1986.



Los agentes de salud de Maputo visitan a los pobladores en su casa, procurando identificar a niños y gestantes que

hubieran tenido la oportunidad de recibir todas las dosis de las vacunas y también niños cuyo peso no estuviera siendo controlado, encaminándolas hacia el puesto de salud más próximo.

A comienzos de 1986, los agentes de salud comenzaron a recorrer la ciudad de punta a punta; en junio, ya habían cumplido la mitad de la tarea de proteger a 90% de los 34 mil menores de un año de la capital. Las escuelas primarias enseñan a los niños beneficios de la vacunación y otras medidas de salud. En un barrio determinado, mientras las campañas puerta a puerta inician sus actividades, los voluntarios del Partido, de las escuelas primarias, de la juventud nacional, de las organizaciones femininas y de la Cruz Roja Mozambiqueña trabajan hombro a hombro con los líderes comunitarios y con el personal de salud con el propósito de estimular a los padres a llevar sus hijos a un local de vacunación.

Al mismo tiempo, un programa acelerado de vacunación realizado en la provincia de Inhambane, al sur del país—una de las regiones más afectadas por la sequía y por la guerra—, fue pionero en la utilización de un abordaje alternativo para las áreas rurales.

El programa comenzó en mayo de 1985, con la asistencia de Unicef y de *Save the Children*. Profesionales de la salud entrenaron asistentes locales de los cuadros del Partido y voluntarios de la Asociación Nacional de Mujeres y de la Cruz Roja Mozambiqueña para que pudieran ayudar a los equipos móviles de vacunación y motivasen a los padres a llevar a sus hijos a los puestos de vacunación.

Las lecciones aprendidas en Maputo e Inhambane son valiosas para orientar el abordaje de las cuestiones de salud en el país. Las autoridades mozambiqueñas esperan que en 1990 habrán inmunizado a 50 % de los niños en las áreas rurales y 90% en las principales ciudades del país.

Infancia

formen forma aislada, pueden dar una imagen distorsionada de la realidad. Es lo que ocurre, por ejemplo, con el ingreso per cápita. China, Sri Lanka y Madagascar, países de bajos ingresos, presentan tasas de mortalidad infantil relativamente reducidas, inferiores a las de países de ingreso medio como Liberia, Nigeria, Bolivia, Mauritania, Senegal y Congo.

Para la situación del niño, los porcentajes del presupuesto que se dedican a la salud y a la educación, así como el equilibrio en la distribución de la renta son más importantes que el Producto Bruto Interno o la renta per cápita. Para constatarlo, basta examinar los indicadores económicos y sociales de algunos miembros de la Organización de los Países Exportadores de Petróleo (Opep).

Según datos de 1985 de la Unicef, los diez países con las tasas de mortalidad infantil más elevadas del mundo son, en orden creciente: Angola (143), Burkina Faso (145), Mozambique (147), Somalia y Etiopía (152), Guinea (153), Malawi (157), Sierra Leona y Malí (175) y Afganistán (189). Los que ostentan las TMI más bajas son, también en orden creciente: Suecia, Islandia y Japón (6), Suiza, Noruega, Holanda, Dinamarca (8) y Canadá, Hong Kong, Australia, Singapur y Bélgica (9).

Soluciones de bajo costo

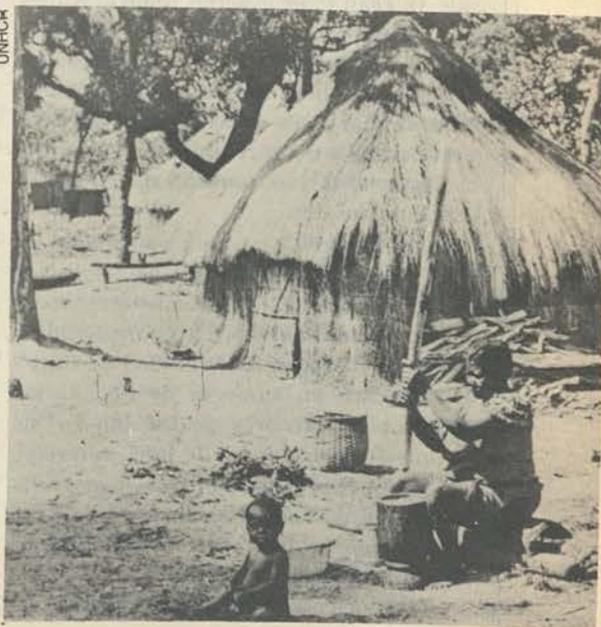
A esta altura, a las preguntas que formularon el presidente de Tanzania y el primer ministro afgano, se suma otra cuestión: si los niños del Tercer Mundo tendrán que esperar por el fin de la recesión mundial o por el estallido de verdaderas revoluciones nacionales para que la mortalidad se detenga. Al final, la Organización de Naciones Unidas les asegura el derecho a la vida en una declaración universal.

Pese a la recesión y al deterioro de las economías de muchos países, la ciencia continúa avanzando y la masa de conocimientos de la humanidad no cesa de crecer. Si los medios de comunicación, por ejemplo, pudieran usarse de una manera socialmente más útil para la difusión de

algunos de esos conocimientos, no habría que lamentar todos los años la muerte de más de 14 millones de niños de menos de cinco años. Por lo menos la mitad de esas muertes podría ser evitada con la adopción de medidas de bajo costo, pero de alta eficacia, comprobadas internacionalmente.

“En los últimos 12 meses, la amplia difusión de apenas dos de esos métodos de bajo costo —la vacunación y la terapia de rehidratación oral— salvó cerca de un millón y medio de niños de menos de cinco años⁶. “Más de cuatro millones de niños se salvaron, sólo en los últimos cinco años, en naciones que se movilizaron para poner en práctica, con la amplitud necesaria, las soluciones de bajo costo⁷, que incluyen también el estímulo al amamantamiento materno y orientaciones para el destete, el control del crecimiento y desarrollo del niño, el control de las infecciones respiratorias agudas, la asistencia a la madre en los períodos pre, peri y postnatal, así como el suministro de vitamina A a los niños.

Según algunos especialistas, la implantación de esas medidas básicas podría reducir entre 30



Métodos de bajo costo salvan miles de niños

Filipinas: la comunidad enfrenta al hambre

□ La mitad del año es tiempo muerto para los 200 mil trabajadores de las plantaciones de azúcar, como también para sus familias, en la parte occidental de Negros, en las Filipinas. No obstante, en los últimos dos años, ese *tiempo muerto* ha significado no solamente el desempleo fuera de la época de molienda, sino también una perspectiva de muerte. Muerte por inanición y enfermedad para los más vulnerables: los niños.

Las bajas brutas en el precio mundial del azúcar —de 29 centavos la onza en 1980, a menos de 3 centavos en 1985— devastaron la economía de la isla, que depende casi totalmente de la cosecha de caña de azúcar.

La producción declinó y los salarios, que ya eran bajos, fueron reducidos más aún, con muchos trabajadores despedidos. En la época de la molienda, muchas familias acostumbran a ingerir una única comida diaria, de arroz y vegetales, pero entre mayo y octubre, pueden verse obligados a sobrevivir con una ración de arroz cada dos días.

Una encuesta realizada a mediados de 1985 reveló que, en algunas partes de Negros, más de 40% de los menores de 14 años presentaba desnutrición moderada o grave. El hospital de la ciudad de Bacolod registró un aumento de 67% en las muertes de menores de un año en los primeros cuatro meses de 1985, con relación a igual período de 1984. La mortalidad infantil se elevó a casi el doble de la tasa nacional y la mayoría de las muertes son consecuencia de la desnutrición.

Reconociendo la necesidad urgente de

modificar esa situación, la Superintendencia Nacional de Desarrollo Económico, conjuntamente con las autoridades provinciales de planeamiento y la Unicef, lanzó un programa de emergencia en septiembre de 1985. Para sortear el peligro más inmediato, los niños están recibiendo alimentación complementaria y cuidados básicos de salud. Para protegerlas a largo plazo, sus familias están recibiendo orientación sobre nutrición y entrenamiento en las técnicas de producción doméstica de alimentos.

En los 2.000 centros de alimentación, 85 mil niños reciben diariamente una dieta reforzada, rica en proteínas, producida en el lugar y constituida por porotos *mung*, arroz, leche y aceite.

Mientras los niños se alimentan, los agentes rurales y los voluntarios de la comunidad dan a los padres nociones sobre atención sanitaria y nutrición. Para facilitar el transporte de los agentes rurales hacia áreas distantes, se consiguieron ocho "nutriómnibus" debidamente equipados.

Después de seis meses, un muestreo de más de mil niños del programa mostró que 87% había aumentado de peso en 1,5 kilos.

El programa tiene también como meta llegar a cada niño que esté en situación de riesgo. Pero aunque todos los recursos necesarios estén disponibles —actualmente el costo es de cinco centavos de dólar diarios por niño—, el programa no puede ser más que un puente hacia una solución más efectiva. Los trabajadores de Negros necesitan tener acceso a la tierra, para cultivar sus propios alimentos y para asegurar la supervivencia de sus hijos.

Como primer paso hacia una solución permanente, el nuevo gobierno de las Filipinas anunció que los propietarios de las plantaciones deben destinar 10% de la tierra a sus trabajadores, para que éstos cultiven alimentos.

y 50% la mortalidad y morbilidad infantiles. No es la solución al problema, pero sí un paso considerable para atenuarlo. Al menos hasta que las causas puedan ser erradicadas definitivamente, con la instauración de un nuevo orden económico internacional y de estructuras socioeconómicas más justas y humanas, que tengan en cuenta el papel fundamental que la situación de la mujer desempeña en las condiciones de vida del niño. Recién entonces podrá establecerse una nueva ética para la infancia.

● **Artur José Poerner**

2. *Ibidem*.

3. Siglo XXI de España Editores, Madrid, diciembre de 1984.

4. La tasa de mortalidad infantil de Cuba en 1986 se situó en 13,6 por cada mil nacidos vivos, 2,9 puntos por debajo de 1985, según fuentes del Ministerio de Salud Pública de ese país. Arnaldo Tejero, asesor de la Dirección de Estadísticas del referido ministerio, dijo que la tasa registrada en 1986 es la más baja de la historia cubana.

Durante 1986 nacieron 166.049 niños, de los que sólo murieron 2.262 antes de cumplir un año. Las defunciones fueron atribuidas a causas perinatales, como anomalías congénitas, enfermedades respiratorias agudas y otras enfermedades del feto.

5. *Ibidem*, en "La actual crisis económica mundial y el bienestar de la infancia: el caso de Cuba", de J. Gutiérrez Muñiz, J. Camarós Fabián, J. Cobas Manríquez y Rachelle Hertenberg, pág. 155.

6. "Situación Mundial de la Infancia 1987".

7. *Ibidem*.

1. "Situación Mundial de la Infancia 1987" (Informe del director ejecutivo del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia - UNICEF, James Grant).

La ciudad de los niños verdes

"Eran como las nueve de la noche y hacía un calor infernal. Tres niños estaban recostados contra la pared de madera de la choza. En el suelo había un papel con un polvo amarillo (pasta básica de cocaína), un paquete de cigarrillos negros y fósforos. Uno de los chicos tomó un cigarrillo, le quitó la mitad del tabaco, lo rellenó con el polvo y lo encendió. Dio varias pitadas y lo pasó a sus compañeros". Quien describe la escena es Marcial Huidobro, un psicólogo del Instituto Nacional de Bienestar Familiar (Inabif) del Perú, narrando su experiencia en Tingo María, una pequeña ciudad situada a 528 kilómetros al este de Lima, en el borde de la selva amazónica.

La mayoría de los habitantes del lugar, que viven hacinados en tugurios miserables, provienen de la sierra y de las zonas

más pobres del país, atraídos por el canto de sirenas de los narcotraficantes de la región, que prometen un enriquecimiento rápido.

Más de la mitad de los pobladores de Tingo María está formada por menores de 12 años, según un informe del Inabif. "Los niños son pálidos hasta alcanzar un color verdoso y excesivamente delgados, con un deterioro físico evidente. La precariedad de su indumentaria y una actitud indiferente y errática son características comunes en estas criaturas", prosigue el documento.

De acuerdo con datos de la policía local, cada dos meses muere un menor como consecuencia directa del consumo de droga. Pero según Huidobro, el dato no refleja la realidad, ya que en su mayoría son niños que no tienen familiares, por lo que muchas veces sus muertes no llegan a registrarse.

El especialista relata el caso de niñas de 10 años que, pintadas grotescamente sobre su palidez verdosa, se prostituyen para comprar cocaína o, en algunos casos, para llevar la droga a sus padres.



India: Movilización a nivel nacional

Una estimación superficial permite afirmar que casi la tercera parte de los problemas de la pobreza en el mundo está concentrada en un único país. Sea por diarrea, enfermedades evitables mediante vacunas, nacimientos con bajo peso, desnutrición, mortalidad o incapacitación en la infancia, cerca de 30% de las víctimas infantiles son de la India.

No obstante, desde la independencia, en 1947, el país logró movilizar tal capacidad para el desarrollo social que en las próximas dos décadas podrá sorprender al mundo.

En el sector industrial, India integra ahora la lista de las diez naciones industrializadas del mundo. En la agricultura, la producción de alimentos creció más rápidamente que la población y la mayoría de las zafas de granos básicos presentan excedentes. En la esfera del desarrollo social, se implantó una infraestructura capaz de alcanzar, informar y apoyar a la mayor parte de las familias indias, para que perfeccionen sus condiciones de salud, nutrición y productividad.

Cada uno de los 5.100 "módulos de desarrollo" integrantes del país poseen actualmente una estructura administrativa que incluye, en general, dos centros de atención primaria, con un promedio de dos subcentros cada uno. En términos de fuerza de trabajo, la nación posee más de 250 mil médicos calificados y más de un millón de agentes de salud. En el campo educativo, India logró que 80% de sus niños accedan

a la escuela primaria y que 90% dispongan de una escuela en un radio inferior a un kilómetro. La radiodifusión llega a 90% de la población del país.

La expansión de otros programas sociales de desarrollo también está beneficiando a un porcentaje significativo de la población. Los Servicios Integrados de Desarrollo Infantil (SIDI), por ejemplo, ofrecen cuidados básicos de salud y educación preescolar a la quinta parte de los niños pobres de la región. De la misma manera, el Programa para el Desarrollo de las Mujeres y Niños de Áreas Rurales atiende a más de 300 mil personas y se prevé que ese alcance se duplique en tres años.

Los resultados ya son visibles. En poco más de 20 años, la mortalidad infantil cayó 30%, la expectativa de

vida subió 40% y la tasa de nacimientos se redujo en aproximadamente 25%. En cinco años (1980-84), el número de poblados sin abastecimiento de agua tratada se redujo de 230 mil a 40 mil, mientras algunas industrias indias ya producen más de 150 mil bombas de agua anuales. Las metas del gobierno para el año 2000—viables merced a la infraestructura de servicios existente—incluyen:

- la reducción a la mitad de la mortalidad infantil (60 o menos en cada mil nacidos vivos);
- un promedio de dos niños por familia (cerca de 23 millones de bebés nacen anualmente en la India, más que el total de América Latina y



Un tercio de la pobreza mundial

Adrián Solo



Roberto Remo

Entre 1980 y 1984, los poblados sin abastecimiento de agua tratada se redujeron de 230 mil a 40 mil casi tanto como el total de Africa);

Los SIDI

Pocos proyectos, entre los millares iniciados todos los años en el mundo en desarrollo, pueden reivindicar una influencia tan permanente y decisiva en la vida de una nación como los Servicios Integrados de Desarrollo Infantil (SIDI) de la India.

A pesar de su modesto comienzo hace más de una década, los SIDI incluyen actualmente en sus actividades a más de 200 mil personas, promoviendo los cuidados básicos de salud y educación preescolar para el 20% más carente de las familias indias. En 1990, se duplicará la amplitud de los SIDI, que alcanzarán a 40% de los niños pobres. Se espera así que, hacia fines de siglo, todos los pobres de las áreas rurales y alrededores sean atendidos.

- la reducción a la mitad del número de mujeres que mueren de partos o problemas similares;

- la reducción significativa de la incidencia de 30% de los nacimientos con bajo peso y de la desnutrición infantil (énfasis en la prevención en vez de la recuperación);

- la educación primaria para todos y la erradicación del analfabetismo (énfasis en la educación de las mujeres y en un trabajo que evite que las niñas abandonen la escuela);

- agua potable para todos y saneamiento básico para 50% de la población en las áreas urbanas y para 25% en las áreas rurales.

Bangladesh: más crédito para las mujeres

En innumerables regiones del Tercer Mundo, las mujeres pobres se sienten impotentes para promover su propio bienestar y el de sus hijos, ya que carecen de los ingresos y de acceso a los créditos que las capacitarían para montar un negocio o aumentar la producción agrícola, de la que son las principales responsables. A pesar de ello, se han realizado estudios que demuestran que, cuando las mujeres poseen algún dinero excedente, dan prioridad a las necesidades básicas de sus hijos. Así, favorecer las posibilidades de que las mujeres ganen algún dinero representa una inversión en el bienestar de sus hijos.

El *Grameen Bank* de Bangladesh (*gramin* significa rural) presta dinero a los pobres, especialmente a las mujeres pobres desde hace diez años. La experiencia ha demostrado que el préstamo es una inversión rentable.

“La creencia popular según la cual los pobres no tienen habilidad con las finanzas, son incapaces de ganar dinero fuera de la agricultura, no saben ahorrar, no son creativos, así como las que aseguran que la estructura rural de poder hará fracasar el proyecto de los bancos y que las mujeres, en particular, no son capaces de realizar préstamos, no pasa de un mito”, afirma el profesor Muhammad Unus, fundador y artífice del banco.

“Poco a poco estamos comenzando a revertir el círculo vicioso del bajo ingre-

so, del bajo ahorro y de la baja inversión, transformándolo en un ciclo creciente de alto ingreso, alto crédito, alta inversión...”

En 1976, el profesor Yunus decidió poner a prueba su fe en los pobres de la zona rural, creando un sistema crediticio para los habitantes del poblado próximo a la Universidad de Chittagong, donde daba clases. Organizó pequeños grupos de personas que buscaban crédito, de forma que todos compartiesen la responsabilidad de los pagos, en vez de exigir que cada uno hipotecase algún bien, como la propia tierra. De hecho, Yunus excluía a los que poseían más de 0,2 hectáreas de tierra o bienes con un valor dos veces superior al inmueble. De esa forma, la pobreza era una calificación para el préstamo y no un impedimento.

Más de 112 mil de sus clientes eran mujeres y el 65% de ellas nunca había hecho negocios con bancos ni tomado alguna iniciativa empresarial. Y los préstamos fueron rigurosamente pagos. Después de nueve años de préstamos entre siete y 170 dólares, totalizando 13 millones, no quedó prácticamente ningún saldo impago. La mayoría de las mujeres que contrajo las deudas invirtió el dinero en la compra de ganado o de instrumentos agrícolas, otras iniciaron alguna actividad comercial.

Entre 1980 y 1985, más de 500 bancarías fueron entrenadas con ayuda de la Unicef para hacer llegar al pueblo los servicios del *Grameen Bank*.

Esa experiencia ha servido de fuente de inspiración para otras similares, con resultados semejantes, en países que van desde Dominica a Gambia.

Mientras tanto, el *Grameen Bank* continúa expandiendo sus actividades: se estima que hacia 1993 habrá 2.000 agencias atendiendo a casi la mitad de los pobres sin tierra del país, la cuarta parte de la población.

Infancia



Adrián Solo

Mejora de la supervivencia y la salud infantiles

La fuerza de los SIDI son los *anganwadi* (literalmente, patios), cedidos o alquilados, a precio bajo, para funcionar como centros de informaciones y de atención infantil. Un asistente *anganwadi* es elegido por la comunidad local (edad mínima de 18 años), es entrenado durante tres meses, con una remuneración de unos 20 dólares, por cuatro horas y media de trabajo diario, durante seis días por semana. Desempeñada con el apoyo de técnicos de salud más calificados, que organizan visitas mensuales para entrenamiento complementario, la tarea de los *anganwadi* consiste en vigilar el crecimiento de los niños, enseñar a las madres a prevenir las enfermedades más comunes de la infancia (incluyendo el uso de las sales de rehidratación oral), enseñar a los padres a promover el crecimiento normal de los niños, organizar el trabajo de inmunización y la distribución de vitamina A, curar pequeñas heridas, organizar, cuando es preciso, la complementación alimenticia y servir de intermediario en la obtención de atención más calificada para niños con problemas de salud más serios. Todos los centros *anganwadi* impartan también educación preescolar y estimu-

lan las actividades de los menores de seis años.

Por su amplitud, los SIDI se han convertido en uno de los programas más estudiados del mundo en desarrollo. A través de su acción, se dio destaque a muchos de sus problemas, especialmente los que se refieren a la calidad desigual del tratamiento y a cuestiones de supervisión y selección de personal. Ciertos estudios, no obstante, concluyeron que los SIDI están causando un impacto importante. En las áreas en que actúan, la desnutrición, por ejemplo, presenta índices generalmente inferiores en 60% a los de las áreas aún no atendidas por el sistema. La tasa de mortalidad infantil fue reducida a menos de 90 por cada mil nacidos vivos, en contraste con el promedio nacional de 114 (aunque los SIDI sólo actúan en las áreas pobres). Las tasas de inmunización y los niveles de asistencia escolar son normalmente más altos, y las tasas de deserción, inferiores. Además, ya se observa una caída en la tasa de natalidad, en regiones donde los SIDI tuvieron éxito en la mejora de la supervivencia y de la salud infantiles.

Aunque los *anganwadi* sean un centro de tratamiento y orientación, ponen el acento, en primer lugar, en la promoción del desarrollo físico y mental como un todo, a través de la capacitación de las familias y el suministro del apoyo necesario, de manera que protejan el crecimiento normal de sus hijos. Unido a los progresos actuales de los conocimientos científicos en los campos de inmunización, amamantamiento materno y destete, rehidratación oral, vigilancia del crecimiento y más tiempo entre un nacimiento y otro, el progreso social representado por los SIDI tiene el potencial de reducir significativamente las muertes de niños y la desnutrición infantil.

Como parte de un plan de desarrollo de 20 puntos, los SIDI son evaluados regularmente en reuniones ministeriales. Sus actividades son esenciales en la movilización del país contra la pobreza. Cuando el SIDI haya alcanzado a todas las familias de la India, la operación estará consumiendo menos del 1% del producto nacional bruto.

Julito, uno entre millones de niños abandonados



Después de limpiar automóviles durante el día, Julio de sólo diez años de edad, se dispone a dormir a 150 metros del palacio de gobierno, sobre unos cartones y periódicos viejos, en la entrada de un edificio. Allí pasará la noche. Julio Remigio Núñez es uno de los casi 300 mil menores de edad, según datos extraoficiales, que hacen su vida en la calle, en la ciudad de México, con más de 18 millones de habitantes.

Guadalajara, con sus cinco millones de habitantes, segunda ciudad en importancia del país, presenta también el fenómeno de los niños callejeros, que se agudiza con la crisis económica mexicana. Se unen Tijuana, Matamoros, Reynosa y Nuevo Laredo, cercanas a la frontera con Estados Unidos, Coahuila y Minatitlán, en la zona petrolera en el sudeste, y Acapulco, un importante centro turístico en el Pacífico.

Medios periodísticos consideran que en una población de 80 millones de habitantes en México, 2 millones 500 mil niños viven en la calle. De acuerdo con un reciente estudio de la Dirección General del Trabajo del gobierno capitalino, la mayor parte de esos niños no alcanza los 14 años.

Su jornada laboral dura entre diez y doce horas, ya sea limpiando vehículos, vendiendo diversos productos o cantando en los autobuses. "Permitir que los menores trabajen sin la protección necesaria es exponer su organismo a un

desgaste acelerado y a un desarrollo que se impide o retrasa", asegura el documento. "Lo más delicado —agrega— es que pueden sufrir daños psicológicos de enajenación, frustración y rechazo a la sociedad que los inclina a madurar antes de tiempo"

"Donde me agarra la entristecida (noche), ahí me aferro (quedo)", afirma Julio, acomodando los cartones bajo su cabeza, a modo de almohada.

El rostro del pequeño se ilumina en la oscuridad cuando habla y deja ver su palidez y algunas manchas en los pómulos, producto de la desnutrición.

—¿Es difícil vivir en la calle?, preguntamos. Julio responde: "No que va, estar así es chindo (bonito), nadie te echa porras (regaña) y te descuelgas (mueves) a donde quieras. A veces hay bronca (problema) con el filo (comida), pero siempre hay una ruca (señora) que te avienta una torta (tortilla) o si no te vas al mercado y entre tanta molotera (gente) te aferras una man-

zana y vámonos". Julio se decidió a abandonar su hogar al morir su "jefa" (madre), su padre siempre estaba ebrio y, aparte de golpearlo físicamente, no le proporcionaba alimentación ni cuidados propios de su edad. Para atender casos como el de este menor, desde hace tres años comenzaron a funcionar en 17 ciudades del país los denominados "Hogares Sustitutos", con el apoyo del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (Unicef). El trabajo de estos centros asistenciales se desarrolla en etapas, con el concurso de



El drama del abandono

un educador. La primera etapa consiste en conocer a los niños en su medio: la calle, su espacio y estilo de vida. En la segunda se trata de lograr que el niño acepte al educador y le sea necesario en la solución de sus problemas.

El tercer paso es la apertura de un lugar bajo techo, donde el niño pueda dormir y guardar sus pertenencias, para luego tratar de reintegrarlo a su familia.

Este programa considera que un objetivo fundamental es la prevención, es decir, evitar que surjan más niños callejeros. La escuela y la familia cumplen un papel importante al participar activamente en la recuperación del valor que el menor debe tener en la sociedad.

Las consecuencias de la política del FMI

Pero no es solamente la situación de los menores abandonados la que se ha deteriorado en los últimos años. Un estudio realizado en diciembre pasado por la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM) muestra que el aumento en los precios de los bienes y servicios esenciales ha determinado la modificación de la dieta alimentaria de la población, con particular énfasis en los niños.

Las investigaciones de la UNAM evidencian que, de los 80 millones de habitantes que tiene México actualmente, cerca de 45% son menores de edad cuyo nivel nutricional ha disminuido sensiblemente por la política de ajustes económicos, que a su vez acelera el proceso inflacionario.

Reportes periódicos señalan que los precios al consumidor tuvieron un incremento acumulado de 69% en los nueve primeros meses de 1986 y la inflación anual hasta el mismo periodo ascendió a 95,8%, el doble de lo alcanzado en setiembre del año anterior.

De acuerdo con la carta de intenciones que el gobierno de México entregó al Fondo Monetario Internacional (FMI), en julio pasado, el recorte presupuestal se propone aumentar los ingresos del estado en 1,2% del producto interno bruto (PIB), respecto de su nivel de 1985.

"En vista de la alta tasa de inflación habrá necesidad, en algunos casos, de un aumento adicional a los precios de los bienes y servicios del sector público, así como de correcciones sobre la marcha, para evitar que de nuevo se rezaguen algunos de estos respecto de los niveles de precios en general", apunta el documento entregado al FMI.

Agrega la carta que, con esas medidas, "se podrá evitar que se presenten transferencias o endeudamientos adicionales del gobierno para cubrir costos de operación. Como indicativo de la intención del gobierno de cumplir con estos objetivos se tomaron acciones en áreas políticamente sensibles tales como incrementos en los precios de los granos básicos y en la transportación urbana".

Una de las empresas estatales que tuvo modificaciones a raíz de dicha política fue la Compañía Nacional de Subsistencias Populares (CONASUPO), que se encarga en el área rural de comprar productos primarios a precio de garantía, a fin de reducir las actividades especulativas y mantener estables los ingresos de los campesinos. En el área urbana, la empresa fundada en 1965 subsidia la producción y comercialización de bienes básicos sujetos a control de precios y regula el mercado de bienes de subsistencia popular.

En 1985 la empresa absorbía el 3,20 % del total del gasto público, estimado en 18 mil 498 millones de pesos (El dólar estadounidense se cotizó a un promedio de 400 pesos mexicanos ese año). La Secretaría de Programación y Presupuesto informó que a mediados de 1986 Conasupo tuvo una reducción de 71% de sus operaciones, en términos reales.

Su función reguladora en el mercado de productos básicos se redujo, promoviéndose en cambio la compra directa por el sector privado de los productos que anteriormente adquiría la empresa (maíz, trigo, fíjil y arroz).

Se prevé también el retiro del subsidio a los aceites e insumos para la producción de leche en polvo, huevo, carne y pan, que conlleva la liberalización de los precios de estos productos. ●

Haroldo Shetemul

tercer mundo - 29

La situación de la infancia en Brasil

En este país que ha sido llamado "Belindia", por tener los contrastes de Bélgica y la India sumados, más de 60 por ciento de sus menores están abandonados



En el salto con que pretende pasar, hacia el año 2000, de octava a quinta potencia económica de Occidente (después de Estados Unidos, Japón, Alemania Occidental e Inglaterra), Brasil parece estar descubriendo al niño, cada vez más presente en las declaraciones y preocupaciones tanto de órganos gubernamentales y no gubernamentales como en el noticiario de los medios de comunicación. Esta presencia constante se debe, sobre todo, a un cuadro de indicadores sociales incompatibles con aquellas aspiraciones de grandeza, que se reflejan innegablemente en el panorama humano de las grandes ciudades, incluso en las regiones más desarrolladas del país.

De hecho, es posible admitir un país grande, pero no un gran país, con 26,5% de su población —36 millones de personas— constituida por menores carentes, que representan 57% del total de menores de 19 años. Hay que señalar que cerca de 20% de esos menores —unos siete millones— son considerados niños totalmente abandonados.

La mayoría de los niños brasileños comienzan a ser

agredidos en el vientre materno, por la desnutrición de la madre y por la violencia contra la mujer. Cuando sobrevive a las enfermedades perinatales, respiratorias o que se pueden prevenir a través de la vacunación, además de la diarrea y el hambre, llega a la edad adulta agredido por la falta de oportunidades en el mercado de trabajo. Durante su trayectoria, el menor tiene que enfrentar y superar diversas modalidades de violencia y agresión (biológica, social, física, cultural, policial, de conducta, racial, etc.) y, en muchos casos, en el ámbito de la propia familia. Algunas de esas formas de violencia —como la negligencia o indiferencia de los padres, la aculturación, el tránsito y la contaminación ambiental— ni siquiera excluyen a las capas privilegiadas de los menores no carentes.

La Tasa de Mortalidad Infantil (TMI) —el número de niños, de cada mil que nacen vivos, que mueren con menos de un año de edad— decayó en Brasil de 163,4 a 68,1 en el período 1940-84, analizado por década y macrorregión, debido a programas en el área de la salud que incluyeron una ampliación de las acciones básicas de protección. A pesar de las oscilaciones y reversiones regionales, en la segunda mitad de la década del 60 y la primera del 70 —incluso en



Enfrentar la violencia y la agresión

Claudio Edinger/ONU

Infancia

San Pablo, el estado brasileño más rico—, y del hecho de que la declinación en los años 60 fue más lenta que en otras décadas, Brasil llegó a 1982 ostentando la TMI más baja de su historia: 68,8 (el límite considerado tolerable por la Organización Mundial de la Salud es 50).

A partir de 1983, sin embargo, la curva decreciente de la mortalidad infantil en Brasil sufrió una reversión, con un aumento súbito de 12% del promedio nacional hacia 1984. ¿Cómo se explica esa inversión de la tendencia, si los programas de salud a los que nos referimos conforme asegura el entonces director de la División de Epidemiología del Ministerio de Salud y actual secretario de Programas Especiales del Instituto Nacional de Alimentación y Nutrición (INAN), Roberto Augusto Becker—no fueron interrumpidos o reducidos? ¿Si, por el contrario, esos programas, al igual que la red de asistencia a la salud, registraron incluso una expansión? El propio Becker, en el informe elaborado con el especialista en salud infantil de Unicef Aaron Lechtig, cita las causas principales del fenómeno: la grave recesión económica que el país tuvo que enfrentar a partir de 1983, "con reducción de los salarios y explosión inflacionaria".

Los autores demuestran las relaciones existentes entre el poder adquisitivo del salario mínimo, expresado en horas mensuales de trabajo necesarias para comprar una canasta básica de alimentos del trabajador, y la proporción de niños nacidos con peso reducido, así como entre horas de trabajo y mortalidad infantil. Las conclusiones del trabajo demuestran, una vez más, la influencia determinante de la baja renta en la desnutrición y de ésta en la mortalidad infantil.

Con respecto a los niños nacidos con peso reducido (menos de 2,5 kg.), una consecuencia de la desnutrición intrauterina, "la proporción en el período 1977-82 llegó a 10%, aumentando en 1983-84 a 15,3%, o sea un aumento de 50% sobre la proporción de niños con desnutrición intrauterina en 1982". Los datos de 1985 confirman esta tendencia creciente, pues llegaron a 16,3%.

Claudio Edinger/ONU



La recesión económica deterioró el nivel de vida

En cuanto a las horas de trabajo necesarias para adquirir una canasta básica de alimentos, entre los trabajadores que perciben un salario mínimo, realmente una buena medida del poder de compra de los segmentos más pobres de la población, "en 1959 se precisaban 65 horas para adquirirla; en el período señalado —1977-82—subió de 130 a 160 horas; a partir de 1982 aumentó súbitamente y llegó a 195 horas en 1984. Sin embargo, esa necesidad decayó a 177 horas en 1985 y los datos preliminares de los cinco primeros meses de 1986 revelan un promedio de 155 horas de trabajo".

La desnutrición

La desnutrición es la causa principal de la mortalidad infantil en Brasil, pese a que los males directamente responsables de los óbitos sigan siendo la diarrea, la neumonía y las enfermedades evitables mediante vacunas, (sarampión, tos convulsa, tétanos, difteria, tuberculosis y poliomielitis).

Esa constatación es corroborada por Dioclécio Campos Junior, profesor del Departamento de Pediatría de la Universidad de Brasilia y director del Centro de Desarrollo de Recursos Humanos de la Secretaría de Salud del Distrito Federal. En el estudio de la problemática de la mortalidad infantil, Campos Junior es responsa-

tercer mundo - 31

ble de la introducción de un nuevo indicador: los años potenciales de vida perdidos, que considera más moderno que la TMI.

"Como la expectativa de vida del brasileño es de 64 años —explica el profesor—, todo individuo que muere antes de esa edad habrá perdido un cierto número de años potenciales de vida. Este concepto nos muestra otro enfoque del problema: nos revela la verdadera dimensión de las pérdidas humanas y del cercenamiento del derecho a la vida impuesto a la población infantil de Brasil. En 1980 se perdieron en Brasil 4:394.366 años potenciales de vida".

Como es obvio, los efectos de la desnutrición —derivados a su vez de la pobreza, que el I Plan Nacional de Desarrollo (1986-89) del actual gobierno se propone combatir— no se limitan a los menores de un año, la franja de edad a que se refiere la TMI. La Tasa de Mortalidad Preescolar (TMPE), que abarca la franja de uno a cuatro años, fue calculada en 1984, en base a datos de la División de Epidemiología del Ministerio de Salud, en 3,9 cada mil niños¹. En 1985 murieron en Brasil cerca de 320 mil menores de cuatro años, de los cuales 264 mil (82,4%) no habían completado aún el primer año de vida. Se estima que la mitad de los niños que murieron en el primer año de vida en 1980 en América Latina eran brasileños². La cuarta parte de esos óbitos ocurrieron en el Nordeste, región que aunque congregue apenas 29% de la población brasileña, registra 52% de las muertes de niños del país.

La Belindia

Las estadísticas nacionales ocultan siempre graves distorsiones en un país que presenta disparidades regionales tan grandes como Brasil.

El Nordeste eleva la curva de la mortalidad infantil en el plano nacional. Incluso en 1983-84, en el auge de la recesión económica, el Sur y el Sudeste redujeron sus respectivas TMIs. En el estado de Río de Janeiro, la reducción de 1982-85 llegó a 21%, debido, entre otros factores, a las medidas adoptadas por el

32 - tercer mundo

gobierno estadual para el control ambiental y el saneamiento en las poblaciones marginales, las campañas de inmunización, así como los programas de amamantación y rehidratación oral.

La TMI continuó decayendo en el Sur y Sudeste en 1983-84, pero aumentó en Brasil como un todo. Este aumento se debe, evidentemente, a tres regiones: el Centro-este, donde la TMI creció en 1983 y volvió a decaer al año siguiente; el Norte, donde la elevación fue de cerca de 21%; y el Nordeste, donde llegó a 25%. A ese aumento masivo de la TMI en el Nordeste —60% más elevada que en la región sur— contribuyeron, según Roberto Becker, tres factores específicos, además de la recesión económica, la reducción salarial y la explosión inflacionaria, que afectaron a todo el país: 1) la sequía que asoló la región en el período 1979-84, una de las peores de su historia; 2) la reducción de la vacunación en 1982-83; y 3) el hecho de que los niños nordestinos vivan más cerca del llamado "límite de la supervivencia".

Por lo tanto, la TMI nordestina —que había sufrido una reducción de 42% en el período 1972-82, de 160 a 93—, volvió a elevarse hasta 116 en 1984. Los datos preliminares de 1985 y de los primeros cinco meses de 1986 indican que esa tendencia se mantiene. Es importante destacar que 80% de los óbitos infantiles en la región ocurrieron en el interior, o sea en las pequeñas ciudades y en las áreas rurales. En 1984, 45% de las familias y 73% de los niños nordestinos con menos de seis años vivían en condiciones de pobreza absoluta. Apenas 44,2% de las viviendas del Nordeste y 7% de su área rural tenían agua corriente, mientras 16,1% de las viviendas y 2,1% del área rural de la región contaban con saneamiento adecuado en el mismo año.

Si los datos que hemos expuesto ya son suficientes para indicar que el Nordeste es la región a la cual se debe dar prioridad absoluta para enfrentar la problemática de la mortalidad infantil en Brasil, una información adicional señala el interior de la región como el área donde se deben concentrar la mayoría de los esfuerzos: 43% de los óbitos infantiles en el país ocurren

en el interior del Nordeste. Además de la mortandad, en esta región se registran cifras elevadísimas de recién nacidos por debajo del peso normal, reflejo de la desnutrición materna y, en última instancia, de la pobreza absoluta que cunde en la región. El profesor Maraldo Zisman, de la Universidad Federal de Pernambuco, en una encuesta que abarcó 30.223 niños recién nacidos en Recife, capital del estado, entre 1976 y abril de 1985, constató la

Agencia J.B.



La baja renta es determinante en la desnutrición infantil

veracidad de una denuncia realizada en la década del 60 por el investigador Nelson Chaves: la tendencia del nordestino al enanismo. El peso de los recién nacidos de familias de baja renta ha decaído año a año y, "si persisten las actuales condiciones, las proyecciones para 1990 indican que las madres pobres llegarán a tener bebés con el mismo peso de los pigmeos africanos, en promedio de 1.700 gramos"³.

Hambre, el eje del problema

Si esas condiciones se mantienen a nivel nacional (pese a la reversión de la curva en 1983, que la TMI decayó también en el Nordeste), incluyendo los esfuerzos emprendidos en el sector público de salud en los últimos años, 1.762.000 niños brasileños morirán en los próximos 15 años, de los cuales 3.217.000 (88%) son menos de un año. Empero, Brasil podrá llegar al año 2.000 con una TMI por debajo de la meta establecida mundialmente: 40, que lo liberaría de la situación actual, en que su TMI sólo es superada en América Latina por Bolivia, Haití y Honduras.

Según los especialistas, para que ello ocurra es fundamental el combate a la desnutrición, que es prioritaria entre las causas del problema, tal como lo es el Nordeste frente a las restantes

regiones. Esta conclusión fue refrendada por el presidente José Sarney al anunciar, a fines de agosto de 1985, la inversión de 1.093 billones de cruzeiros en el proyecto "Primero los niños", el mayor plan de desarrollo social básico en Brasil y meta principal de la Fundación Legión Brasileña de Asistencia (LBA). "La causa principal de la mortalidad infantil en nuestro país es, concretamente, el hambre", dijo el presidente, y agregó: "El gobierno no desea dejar como herencia ni el barril de pólvora de la pobreza ni el rastrillo del hambre y la desnutrición... Observo a la LBA que está en sus manos decretar una nueva Ley del Vientre Libre⁴, que liberará a los nacidos bajo la esclavitud del hambre".

El programa "Primero los niños" se basó en índices y cifras que, según la LBA, revelan un "cuadro brutalmente sombrío":

- del total de 22,5 millones de niños de cero a seis años, 69% poseen un conjunto de carencias físicas y síquicas que afectan su crecimiento y su desarrollo y dificultan su vinculación al medio;
- de cada mil niños nacidos vivos, 88 mueren antes de completar un año de edad;
- cerca de 53% de la población infantil brasileña presenta algún grado de desnutrición, en el Nordeste diez veces superior a la región Sur;
- de los 22,5 millones de niños de cero a seis

La Pastoral del Niño

□ La Pastoral del Niño es un programa desarrollado por la Conferencia Nacional de Obispos de Brasil con el apoyo de la Unicef, el Movimiento de Educación de Base, el ministerio y las secretarías de Salud, además de otros organismos oficiales, con el objetivo principal de reducir a la mitad la mortalidad y la morbilidad infantiles.

El programa representa el compromiso de la Iglesia Católica en la lucha por la supervivencia y por el desarrollo infantiles, así como por la mejora de la salud y de los niveles de vida en las áreas carentes, urbanas y rurales.

La estrategia de la Pastoral del Niño es la participación de la comunidad como agente de su propia transformación. Según la doctora Zilda Arns Neumann, coordinadora nacional del programa: "Es una revolución en beneficio de los pobres, para que no permanezcan en la situación de tener que pedir".

Surgida durante un encuentro en Ginebra, en 1982, entre el director ejecutivo de la Unicef, James Grant, y el arzobispo de San Pablo, Paulo Evaristo Arns, la Pastoral del Niño constituye una reacción de la Iglesia a los elevados índices de mortalidad y morbilidad infantiles en Brasil. Se entrenaron y seleccionaron 176 líderes comunitarias (de las cuales 20 se tornaron supervisoras) en diciembre de 1983, en Florestópolis, estado de Paraná, un municipio

de 13 mil habitantes, 75% de la mano de obra constituida por trabajadores zafrales (34% de hombres y 44% de las mujeres analfabetos), con una tasa elevada de mortalidad infantil y un índice de emigración rural de las familias de 32%.

Menos de un año después de su fundación, en enero de 1984, los resultados habían superado las expectativas. Fue por ello que aquel año el programa se extendió a seis diócesis y arquidiócesis: San Pablo; Porto Alegre y Nova Hamburgo, en Río Grande del Sur; Maceió, en Alagoas; Tubarão, en Santa Catarina; y Bacabal, en Maranhão. Actualmente,

la Pastoral del Niño se extiende a 110 diócesis en 20 estados brasileños.

Aunque su principal cometido son niños de cero a seis años, abarca también a los adultos de las comunidades (en diciembre de 1985 eran unas 400) con su trabajo educacional, basado en el principio de que la mujer es el principal agente de salud y educación, en su familia y en la comunidad.

El éxito de la Pastoral del Niño ha repercutido en el exterior: en noviembre de 1986, 15 obispos latinoamericanos visitaron Brasil con el fin de observar y conocer la experiencia, para llevarla a sus países de origen.

En lo que atañe a la participación de la Iglesia Católica en los esfuerzos por mejorar la grave situación en que se encuentra el menor en Brasil, hay que agregar la actual Campaña de la Fraternidad, lanzada en enero de este año, con el tema: "La fraternidad y el menor", bajo el lema: "Quien ampara al menor me ampara a mí".



Agencia "O Globo"

Paulo Evaristo Arns

ños, apenas 2,5 millones reciben atención pre-escolar.

A estos datos que configuran un cuadro de agresión biológica, social y cultural al niño en Brasil, habría que agregar muchos otros, incluso los referidos a las agresiones que sufre el niño dentro del útero, como la desnutrición materna y la violencia contra la mujer. Ciento cincuenta mil niños mueren antes del primer mes de vida, lo que significa que casi la mitad de la TMI se refiere a las fases inmediatamente anterior y posterior al parto-- un indicador, sin duda, de la fragilidad de las madres.

La desnutrición materna

La desnutrición materna está estrechamente vinculada al elevado índice de recién nacidos por debajo del peso normal e influye asimismo en la tasa de mortalidad materna, estimada en 7 por mil nacimientos, muy elevada si se la compara con la de los países ricos: menos de 2,5 por mil. Se puede afirmar que más de la mitad de las mujeres brasileñas no comen lo suficiente y algunas que ni siquiera comen todos los días. El hambre y la desnutrición son el factor principal de la falta de salud en Brasil.

El Estudio Nacional de Gastos Familiares, realizado por el Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE) en 1974, la mayor investigación realizada en el país sobre alimentación, que abarca 55 mil familias de todos los niveles de ingresos y regiones, llegó a resultados deprimentes y asustadores que el régimen militar de la época prohibió su divulgación. El investigador social Luis Parga Nina, coordinador del trabajo, recuerda que "por primera vez, el hambre se configuró como un fenómeno presente en la gran mayoría de los hogares brasileños".

El investigador de la Unicef Roger Shrimpton, autor de "Ecología de la Desnutrición en la infancia", estima que, actualmente, en 60% de los hogares no se ingiere el mínimo diario de calorías necesarias.

Por lo que se sabe, el gobierno Sarney ha

Walter Santos



La mitad de las mujeres no se alimenta bien

pautado su política social por un estudio del profesor Hélio Jaguaribe, titulado "Brasil 2.000", según el cual un tercio de las familias brasileñas, equivalente a 35 millones de personas, viven en la miseria con un ingreso entre uno y medio salario mínimo, y un cuarto, equivalente a 30 millones de habitantes, sobrevive en condiciones de extrema pobreza. Hay por lo tanto casi 70 millones de brasileños (65% de la población) que viven en la miseria o en la extrema pobreza. Jaguaribe propuso para esta situación una política asistencial, con inversiones masivas en alimentación y saneamiento.

La falta de saneamiento básico

De los 320 mil menores de cuatro años que murieron en 1985, más de 211 mil perdieron su vida por causas cuyo control es relativamente simple. O sea que, a pesar de la desnutrición, podrían haber sobrevivido. Las enfermedades perinatales y las enfermedades evitables por medio de la vacunación son las causas inmediatas de más de dos tercios de las muertes de menores de cinco años en el país. Solamente la deshidratación diarreica es responsable de 90 mil óbitos.

UNICEF: existen alternativas

□ La estrategia "Niño y Paz", elaborada por la Unicef en Brasil, pretende contribuir a la solución del problema del menor: muestra que hay una alternativa sumamente importante para la supervivencia y el desarrollo del niño, a la vez que apoya y refuerza todas las decisiones e iniciativas, gubernamentales y no gubernamentales, en el sentido de ampliar y hacer más efectiva la justicia social.

Los dos ejes principales de esa nueva estrategia son, actualmente, la movilización popular a favor de la salud infantil y el Movimiento Niño y Constituyente, un proyecto de movilización del país para una reflexión y una conscientización sobre la realidad del niño, a través de la organización de encuentros y comisiones a niveles municipal, estadual y nacional. Dichas comisiones deben incorporar todos los organismos vinculados al problema, para que el proceso de reflexión y conscientización conduzca a una posición crítica, seria y creativa, así como a denuncias y propuestas de solución.

El objetivo que presidió la instalación de los trabajos fue hacer llegar al electorado, antes del pleito del 15 de noviembre último, y a los parlamentarios electos para la Asamblea Constituyente propuestas sobre derechos del niño a ser incluidas en la próxima Constitución. Un ejemplo de esas propuestas es la de la Comisión de Guardería del Consejo Nacional de los Derechos de la Mujer, que desea que en la nueva Constitución se incluya el derecho a la educación de los niños entre cero y seis años, una franja de edad que no cuenta con asistencia o que es atendida en forma "casi artesanal", conforme ha observado la educadora América Ungaretti.

La Comisión Niño y Constituyente, que coordina el proceso, está integrada por en-

tidades gubernamentales —ministerios de Educación, de Salud, de Previsión y Asistencia Social, de Trabajo, de Justicia y de Cultura, además de la Secretaría de Planificación de la Presidencia de la República— y no gubernamentales —Conferencia Nacional de los Obispos de Brasil (CNBB), Consejo Nacional de los Derechos de la Mujer, Sociedad Brasileña de Pediatría, Orden de Abogados de Brasil (OAB), Federación Nacional de Periodistas (FENAJ) y Organización Mundial de Educación Preescolar (OMEP) son las principales.

A partir del comienzo de los trabajos, en agosto pasado, cada estado se organizó para promover debates, casi siempre muy ricos y diversificados, que se reflejaron en las propuestas estatales presentadas. Debido a la creciente ampliación del movimiento, el gobierno federal creó, a través de un decreto, la Comisión Interministerial Niño y Constituyente, con la finalidad de auxiliar los trabajos de la Asamblea Constituyente. Posteriormente, la secretaria general del Ministerio de Educación incorporó a la comisión las instituciones no gubernamentales.

En el I Encuentro Nacional de la Comisión Niño y Constituyente, realizado en el pasado mes de octubre, el primer debate que reunió a todas las entidades mencionadas, la problemática de la infancia comenzó a ser considerada como una cuestión política. En esa oportunidad, se decidió encaminar a la Asamblea Constituyente un documento básico sobre los derechos del niño, que refleje las concepciones de las diversas entidades y corrientes políticas involucradas en el proceso.

El presidente José Sarney recibió a los participantes del encuentro, que integran el mayor frente que se ha creado en Brasil a favor del niño. Existe una esperanza justificada, por lo tanto, de que la actuación de este organismo, de carácter crítico y democrático, no cese con la clausura de los trabajos de la Asamblea Constituyente.

Infancia

La falta de saneamiento básico desempeña un papel relevante en ese cuadro de mortalidad y morbilidad. El saneamiento reduce bastante la proliferación de insectos y los peligros de contaminación, pero en Brasil está lejos de los patrones razonables. Las estadísticas relativas al sector no alcanzaron todavía niveles satisfactorios, al punto que la próxima Investigación Nacional por Muestreo de Domicilios del IBGE incluirá un ítem sobre la existencia o no de un retrete en las viviendas encuestadas. De los 16,5 millones de viviendas urbanas brasileñas, 2,5 millones no disponen de mínimas condiciones de instalaciones sanitarias, o sea, de un cuarto de baño. La gravedad del problema, que afecta a más de 10% de la población urbana del país, se refleja en el objetivo del nuevo Ministerio de Desarrollo Urbano y del Medio Ambiente: "Una canilla para cada terreno; un baño para cada casa".

Algunos técnicos del gobierno estiman que el 32 a 36% de la población urbana, constituido por 96 millones de personas, utilizan sistema de sanitario, pero en la mayoría abrumadora de los casos equivale apenas a un sistema de recolección de los detritos, sin que se les someta a ningún tipo de tratamiento. Si se adopta el criterio de tratamiento adecuado en función del medio ambiente, ni siquiera 2% de la población dispone de saneamiento satisfactorio, a juicio del ingeniero sanitario Augusto Sérgio Pinto Guimarães, del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

Atención educacional

El derecho a la educación primaria para menores de siete a 14 años, asegurado por la legislación brasileña, aun es una remota utopía para millones de niños. En 1982, seis millones de niños en edad escolar no tuvieron acceso a la educación de primer grado. De los que fueron matriculados en la primera serie en 1980, apenas 10% llegaron a la octava. La evasión escolar era mucho más acentuada entre los niños pertenecientes a familias de bajos ingresos de la zona rural, donde el porcentaje de alum-

nos que completa la octava serie es insignificante, calculado en 26% en la zona urbana. Los índices de repetición del primer año escolar son elevados: en el Nordeste llegan a más de 50%, lo que refleja la falta de estímulo sicosocial y la desnutrición en el período pre-escolar.

Los programas del Ministerio de Educación sólo prevén la educación pre-escolar a partir de los cuatro años. Por lo tanto, como no existen para los menores de seis años ni una política nacional ni una legislación específica, como tampoco recursos destinados a ese fin (excepto de complementación alimentaria) o personal suficiente para trabajar con esa franja de edad, lo que prevalece es el modelo asistencial de la LBA (que atiende el período pre-escolar hasta los cuatro años y a veces hasta los seis).

De la misma forma, predomina un criterio de rehabilitación, que descuida los aspectos de de-



La evasión escolar continúa muy acentuada entre los niños de familias pobres



La violencia contra el menor se manifiesta de múltiples formas: a nivel cultural, racial, social

tección y prevención ante el problema de la excepcionalidad, que víctima casi 10% de la población brasileña, de acuerdo con estimaciones normativas de organismos internacionales: unos doce millones de personas, entre ellas cinco millones de niños. En total, son seis millones de deficientes mentales, 2,4 millones de deficientes físicos, 1,8 millones de deficientes auditivos y 1,2 millones de los llamados deficientes múltiples (los casos más difíciles de tratar). La situación es sumamente grave pues se estima que, si persiste el ritmo actual, Brasil tendrá 18 millones de deficientes en el año 2.000 y por lo menos 20 millones dentro de 20 años. Como cada deficiente ocupa un promedio de dos personas, hay casi 24 millones de personas que atienden el problema. Si se suma a ese total los siete millones de deficientes adultos, se llega a la conclusión de que estos problemas consumen las energías y desvíande otras actividades productivas a casi 31 millones de brasileños.

Otras formas de violencia contra el menor

La violencia contra el menor en Brasil tienen muchas facetas. El sobreviviente de cinco años seguirá siendo perseguido en el campo y en las calles de las grandes ciudades por diversas formas de violencia social, física, cultural, racial, etc. El abandono es una de esas violencias: siete

millones de menores brasileños aparecen en las estadísticas del IBGE como totalmente abandonados. Hay asimismo otros tipos y grados de abandono. ¿Los 17 millones de niños entre cero y seis años de edad que viven en condiciones de pobreza o miseria no son, de cierta forma, abandonados por los órganos y leyes del Estado?

Peor aún, evidentemente, es la situación de los niños de la calle que, sin un trabajo que les asegure el rendimiento mínimo necesario para su supervivencia o la de su familia, terminan comprometidos en alguna especie de actividad ilícita o incluso en crímenes. Son los *pivetes* o *trombadinhas* de los grandes centros urbanos brasileños, muchas veces "huérfanos de padres vivos", expresión acuñada por una especialista de la intendencia de San Pablo: menores semi-abandonados por los padres como consecuencia del proceso de disgregación familiar provocado por la miseria.

La mayoría de estas formas menos ostensibles y más insidiosas de violencia y agresión contra el menor en Brasil no ha sido aun detectada y, mucho menos, enfocada por los órganos gubernamentales. ¿Cómo el menor es afectado, por ejemplo, por los valores difundidos por la televisión brasileña, por los programas violentos y alienantes que invaden, todos los días, tantos hogares del país? ¿Y cómo es afectado indirectamente por la discriminación de que son objeto

las mujeres en Brasil? Pese a la creciente participación femenina en la población económicamente activa, con un aumento de 33 a 37% entre 1981 y 1985, la remuneración de la mujer sigue siendo 3,5 veces menor que la del hombre. Estos son temas que ni siquiera han sido identificados en la problemática vista desde el ángulo gubernamental.

1. Según el consenso de los técnicos en salud pública, las cifras reales de mortalidad podrán ser superiores de 10 a 30%,

dependiendo de las regiones, debido al grado elevado de subregistro de muertes.

2. Estimativas basadas en datos --que no incluyen la región caribeña-- disponibles en "World Health Statistics", págs. 27-37, OMS, Ginebra, 1984.

3. "El hambre producirá pigmeos en el Nordeste", *Jornal do Brasil*, Río de Janeiro, 29 de diciembre de 1985.

4. La Ley del Vientre Libre consideró libres, en 1871, a los hijos que los esclavos tuviesen a partir de esa fecha. Como los beneficiados por la ley dejaban, automáticamente, de ser en el futuro mano de obra gratuita, muchos señores de esclavos los abandonaban a su propia suerte. Algunos autores consideran que ese es uno de los orígenes del menor abandonado en Brasil.

Argelia: un Programa Nacional de Salud

A comienzos de este año, el gobierno argelino lanzó un nuevo Programa Nacional de Salud que se propone reducir a la mitad la mortalidad de los recién nacidos y de los niños en general en los próximos tres años.

Con una población total de 22 millones de habitantes, 90% de los argelinos tiene acceso al sistema de salud y más de 50% de los nacimientos ocurren en hospitales.

No obstante, la deshidratación diarreica es responsable de 30 mil muertes anuales y uno de cada diez niños muere antes de los cinco años de edad.

A mediados de 1984, el Ministerio de Salud inició una campaña nacional, a través de los medios de comunicación, promoviendo el método de la rehidratación oral. En noviembre del año siguiente, otra campaña elevó de 40 para 70% la tasa de menores de cuatro años vacunados contra el sarampión. Más de 12 mil agentes de salud inmunizaron un millón y medio de niños.

En abril de 1986, la acción sanitaria se concentró en la difteria, la tos convulsa y el tétano. En cuatro días, cerca de 260 mil menores de un año recibieron la vacuna

triple. En los próximos tres años, 30 mil agentes de salud serán entrenados para desempeñar un papel más activo en los cuidados materno-infantiles y 600 asistentes sociales realizarán visitas regulares a las familias jóvenes.



Meta: reducir a la mitad la mortalidad infantil

El precio de la guerra

Solamente en África Austral mueren por día cerca de 360 niños como consecuencia de la guerra provocada por el "apartheid". En el Líbano, tras diez años de combates, más de veinte mil menores han perdido la vida, mientras que en Nicaragua el número de huérfanos ya pasa de 100 mil



"Es como si un Jumbo lleno de niños cayese por tierra todos los días". Esta comparación chocante fue utilizada por el Director Ejecutivo de la Unicef James Grant, en una conferencia de prensa en Londres, en enero pasado, para ejemplificar el drama de los niños que en Angola y Mozambique mueren diariamente como consecuencia de la guerra: más de 360.

Sólo el año pasado murieron en esos dos países (miembros de la Línea del Frente, que sufren las agresiones del régimen de Sudáfrica) 140 mil niños y las proyecciones para este año indican que la cifra podrá ser aún mayor, según la Unicef.

Los estudios sobre el impacto de la guerra fueron realizados en los nueve países que forman la Línea del Frente (Angola, Botswana, Lesotho, Malawi, Mozambique, Swazilandia, Tanzania, Zambia y Zimbabue), pero las cifras más alarmantes fueron registradas en Angola y Mozambique y por esa razón en ambas naciones la recopilación de datos fue más exhaustiva. El impacto de los resultados obtenidos hizo que los responsables de la Unicef decidieran emprender una campaña para sensibilizar a la opinión pública interna-
40 - tercer mundo



Sudáfrica: un menor junto al ataúd de su padre, muerto por la policía

cional sobre la situación de los menores víctimas del *apartheid* en África Austral.

Sin entrar en consideraciones sobre las causas de la guerra, el documento describe las consecuencias de las agresiones sudafricanas en los ingresos de Angola y Mozambique, en sus presupuestos, en la salud y otros servicios sociales. "En el caso de Mozambique —señala— más de 700 centros de salud fueron destruidos desde 1981, privando a por lo menos dos millones de personas de los cuidados médicos básicos. Con la infraestructura médica destruida, trabajadores de la salud asesinados o secuestrados y programas de vacunación suspendidos en varias áreas, los índices de mortalidad infantil, particularmente entre los menores de cinco años, han aumentado dramáticamente".

El informe llama la atención asimismo sobre la necesidad de aumentar la ayuda a esos países en el suministro de medicamentos, de agua y de alimentos, así como en la reconstrucción de escuelas y centros de salud, además de destacar la vulnerabilidad del transporte de la ayuda a las zonas necesitadas.

Pero el *apartheid* tiene su víctimas también dentro del propio territorio sudafricano. "Estamos asistiendo a la destrucción y deshumanización de toda una generación. Es casi un genocidio", afirmó Max Co-

Infancia

leman, un militante de los movimientos de defensa de los Derechos Humanos en Sudáfrica. El propio ministro de Seguridad Pública Louis Le Grang admitió, días antes de su destitución, que 209 niños menores de 16 años asesinados y 703 fueron heridos por las fuerzas policiales el año pasado. Y que entre tres y diez mil adolescentes —cuyas edades oscilaban entre 9 y 17 años— fueron detenidos sin acusación, desde que está en vigor el estado de emergencia. Muchos de esos menores denunciaron que fueron torturados; otros vieron a sus padres y hermanos ser masacrados por las fuerzas represivas del *apartheid*.

Lo médicos constatan que cada día es mayor el número de niños sudafricanos negros que presentan *stress* postraumático, el mismo estado psicológico detectado en los veteranos de Vietnam. Los disturbios emocionales están alcanzando también a los niños de las familias blancas. Muchas escuelas realizan entrenamientos para enfrentar eventuales ataques terroristas; al toque de campana, por ejemplo, los alumnos debían tirarse en trincheras que ellos mismos cavaban. Un sicólogo afirmó que cada día es más frecuente la presencia de graves disturbios —lloro constante, vómitos, dolores de cabeza— entre esos niños.

“¿Qué se puede hacer cuándo un niño es enseñado a usar granadas de mano o a danzar alrededor del cadáver de una persona que la propia comunidad ajustició? Nada se puede hacer cuando la violencia es considerada la única salida”, afirma el Profesor de Psicología de la Universidad de Natal, Graham Hayes.

También en el Líbano

Casi todos los días la guerra en el Líbano ocupa un espacio en los medios de comunicación internacionales. Pero nunca la cobertura informativa se ocupa de uno de los aspectos más desgarradores del conflicto: su consecuencia en los niños. A pesar de las limitaciones que una situación como la libanesa impone para la realización de estadísticas, se calcula que entre 20 y 40 mil



Lázaro Mueche
Mozambique: un niño mutilado por las agresiones sudafricanas

niños murieron en los más de diez años de lucha. “Ninguna enfermedad mató tanto en el mismo periodo”, afirma un médico que atiende los campos de refugiados palestinos. Durante la invasión israelí de 1982, 20% de los heridos civiles que eran admitidos en los hospitales de Beirut eran menores de 15 años y algo más del 10% de ellos murieron como consecuencia de las heridas (sin contar los que ya llegaron muertos a los hospitales).

“Un hecho crucial que debemos analizar es que la guerra no está incluida en los anales de clasificación de la salud pública nacional o internacional como causa de mortalidad infantil. Por eso no hay ningún mecanismo para recopilar y divulgar estadísticas vinculadas al tema”, señala el Dr. Amal Shama, de nacionalidad libanesa, director del departamento de pediatría del Centro Médico Berbir, de Beirut.

De los niños víctimas de la guerra atendidos por el Dr. Shamma, 82% habían sufrido heridas importantes y 14% quedaron incapacitados. “Los menores de las áreas en conflicto —afirma el doctor— si no son blanco de las bombas sufren la muerte de los padres e protectores, la falta de un hogar, la desnutrición, la interrupción de la educación, la carencia de cuidados médicos, la atrofia del crecimiento”.

En un estudio sobre las consecuencias del tercer mundo — 41



Beatriz Bisio

Niños palestinos refugiados en el Líbano: conviviendo con la guerra

militarismo creciente en el mundo sobre la vida de los niños, la Dra. J. K. Harfouche muestra que los gastos invertidos en el sector militar, incluso en el mundo desarrollado, exceden en mucho los gastos en investigación sanitaria, desarrollo de energía, alimentación y vivienda para las poblaciones carentes. En las naciones subdesarrolladas la diferencia es aún mayor: los gastos en la compra de armas son muy superiores a los fondos destinados a obras de saneamiento básico, programas educacionales y agrícolas. La ayuda que el Tercer Mundo podrá recibir de las naciones industrializadas es veinte veces menor que lo que esos mismos países gastan en armamento.

Para la Dra. Harfouche la guerra debería ser considerada como el mayor asesino de niños en el Tercer Mundo y los recursos destinados a su preparación como el principal obstáculo para el progreso y el acceso a la salud de los niños y sus familias.

América Central: huérfanos y niños abandonados

Las operaciones de contrainsurgencia en Guatemala y El Salvador y los operativos de sabotaje de los "contras" en Nicaragua generan

42 - tercer mundo

también consecuencias perversas en los niños. La Suprema Corte de Justicia de Guatemala señala, en un documento divulgado el año pasado, que "las campañas contrainsurgentes desatadas por el ejército han dejado por lo menos 100 mil huérfanos de 2 meses a 12 años de edad, que no cuentan con apoyo económico alguno en las áreas en conflicto (Departamentos de San Marcos, Sololá, El Petén, El Quiché y las Verapaces)".

Para la Suprema Corte, la situación en el país lleva al "agravamiento de la situación de los huérfanos, a pesar de los programas de asistencia social de organismos humanitarios nacionales e internacionales". Los hogares para huérfanos han proliferado también en Nicaragua; levantados por el gobierno en diferentes partes del país, ya albergan más de siete mil niños que han quedado abandonados al morir sus familias.

"¿Por qué nos ocurre esto?", se pregunta un campesino de Waslala cuyo testimonio fue recogido por la periodista argentina Stella Calloni, residente en Nicaragua. "Los contras gritan que nos están matando en nombre de Dios. Yo creo que Dios los castigará algún día", responde.

"Este campesino con su familia -relata Stella- logró recoger no menos de diez niños que



Xavier Barón

En Beirut es común ver niños empuñando armas pesadas



REFUGIADOS

Reuter

Niños guatemaltecos refugiados: la represión obliga a sus familias a abandonar todo y huir del país

habían quedado huérfanos en una aldea y caminar con ellos durante largas horas, para huir del terror de los contrarrevolucionarios.”

Funcionarios del Instituto Nicaragüense de Seguridad Social y Bienestar señalan que los contras no solo asesinan a los niños en las aldeas sino también en los centros infantiles. “Usan cohetes, granadas y morteros de fabricación norteamericana. No creemos que al pueblo de Estados Unidos le guste saber que de esta forma se están empleando sus impuestos”, afirmaron. “Si supieran la verdad, tratarían de impedir esta guerra sucia.”

“Aquí tenemos huérfanos absolutos: han perdido a sus padres, a sus tíos, a sus hermanos y abuelos. Lograron salvarse porque en la hora de la masacre atinaron a huir al monte o por casualidad se encontraban pastoreando en las punas”. No, esta afirmación no es de algún dirigente nicaragüense, ni salvadoreño, ni guatemalteco. Se trata del testimonio de la hermana Zenaida Góngora, responsable de uno de los seis refugios que coordina la Comisión “Paz y Esperanza” de las Iglesias Presbiterianas de Huamanga, en el estado peruano de Ayacucho. Aquí los huérfanos son víctimas de otro conflicto, el que se traba entre Sendero Luminoso y las fuerzas armadas peruanas.

Cifras extraoficiales estiman que dos mil dos niños perdieron toda su familia desde 1980, cuando Sendero Luminoso inició sus actividades en la sierra peruana. Pero “el calvario de esos niños, ‘hijos de la guerra’ como se los llama, se agravó a límites indescritibles a partir de 1983, fecha en que las fuerzas armadas tomaron el

control político-militar de la zona declarada en emergencia, que abarca tres departamentos de la sierra y 33 provincias del centro y del sur del país”, afirma en un artículo sobre el tema la periodista peruana Matilde Baralia O’Connell. “Como resultado de los operativos contrainsurgentes —prosigue— o de enfrentamientos con la guerrilla, decenas de pueblos campesinos fueron prácticamente arrasados y sus habitantes muertos, entre ellos un número indeterminado de niños, que corrió la misma suerte de sus padres y familiares”.

La Comisión de Familiares de Detenidos-Desaparecidos estima que por lo menos tres mil niños, sobre un total de diez mil personas, han desaparecido en los últimos cinco años en las áreas de emergencia peruanas.

Cuando el año pasado patrullas del ejército arrasaron un pueblo, violaron las mujeres y quemaron los sobrevivientes y heridos con bombas de fósforo —inclusive 27 niños que asistían a una escuela de educación inicial—, el “operativo contrainsurgente” fue defendido por el oficial Telmo Hurtado. “Si no los matamos —dijo—, esos niños crecen y mañana pueden convertirse en senderistas que nos matan a nosotros”.

El drama de la sierra peruana se asemeja al que vivieron los argentinos durante los años de dictadura militar. Las madres y abuelas de Plaza de Mayo (y también madres y abuelas uruguayas) continúan hasta hoy su lucha, exigiendo del gobierno y de las fuerzas armadas la reaparición e identificación de los niños desaparecidos. ●

Micaela Ramada

tercer mundo - 43

Los niños jefes de familia



Por lo menos cien millones de niños menores de 15 años trabajan por obligación en todo el mundo. Esta es la constatación de un estudio realizado por la Organización Internacional del Trabajo (OIT), divulgado en París en octubre del año pasado. En algunos casos, la OIT tuvo dificultades en recibir informaciones acabadas sobre el tema y por eso las cifras reales podrían elevarse a casi 200 millones, señalan los responsables.

Según los datos de la OIT, en América Latina los niños que trabajan constituyen entre 12 y 26% de la población económicamente activa, en Asia 11% y en África 17%. Muchos de ellos desempeñan tareas peligrosas como, por ejemplo, actividades en minas y en fábricas de explosivos; otros son empleados como mano de obra barata en industrias que no respetan las normas de salubridad y de seguridad laboral.

"Son estas tareas y no las que desarrollan algunos de ellos en la agricultura familiar, las que los obligan a madurar en forma prematura y a verse condenados a una vida cruel y sin perspectivas", concluye el estudio, dirigido a organizaciones gubernamentales y no gubernamentales, que exhorta a la comunidad internacional a abolir el trabajo de menores creando otras condiciones económicas y sociales para sus familias.

En Perú, el último censo mostró que por lo menos 12 mil familias tienen por jefe a menores de 6 a 14 años, que trabajan entre 9 y 10 horas diarias para sustentar su hogar. Son en general niños de familias extremadamente pobres, hijos de padres desempleados o mutilados. La mayor parte de las veces trabajan en la agricultura o en servicios.

En Colombia, se estima que la mayor parte

de los 30 mil vendedores ambulantes que hay en Bogotá hace participar a sus hijos de sus actividades económicas. Y por lo menos 400 menores son directamente responsables por el sustento de su familia.

En Santiago del Chile, el mundo de los trabajadores infantiles está constituido por 650 mil menores de edad, que mantienen a sus familias e temen regresar casa sin dinero, por el sentido de responsabilidad que han desarrollado y porque muchas veces sus padres o responsables los castigan severamente si vuelven de manos vacías.

En Argentina y Uruguay, países que durante décadas desconocieron el problema de la medicinidad y el trabajo de menores, la crisis económica que adquirió contornos dramáticos durante los últimos años de las dictaduras militares y se



Ganarse la vida desde chicos, enfrentando peligros

arrastra hasta el presente, ha hecho surgir los niños callejeros. En el caso de Argentina —donde más de 200 mil niños deambulan por las calles de Buenos Aires—, el problema sensibilizó a un grupo de comunicadores, que decidió organizarse en una institución, la “Agrupación de Periodistas para la Infancia del Cono Sur”, que entre otras actividades edita el boletín “Infancia”, divulgando los problemas relativos a los menores de edad, en un sentido bien amplio (económico, social, psicológico, etc.).

Según el Instituto Nacional de Estadísticas y Censo (Indec) de Argentina, 40,35% de los menores de cero a cinco años de edad tienen sus necesidades básicas insatisfechas.

En Uruguay, un informe del Ministerio de Salud Pública, divulgado en agosto de 1986, muestra que la zona céntrica de Montevideo es la que paradójicamente registra el mayor índice de mortalidad infantil (74 por 1.000).

El estudio presenta un panorama de la situación socioeconómica de cada zona de la capital, señalando que en el centro se encuentran inquilinatos, pensiones y viviendas precarias, que justifican ese elevado índice de óbitos entre los menores, a pesar de la proximidad de los servicios asistenciales. Casi todas las familias que residen en esas condiciones son de emigrantes del interior del país. Su vida no difiere de la de aquellos que habitan los llamados “cantegriles” de la periferia de Montevideo.

En Venezuela, a pesar de que la ley tutelar del menor prohíbe el trabajo de los niños menores de 15 años, cada día son más los que abandonan la escuela para vender en las calles, limpiar botas o empaquetar bolsas de mercado, como respuesta a la crisis económica que atraviesa el país. La Directora del Instituto Nacional del Menor (INAM), Silvia Mijares, informó que “no existe ningún procedimiento legal que permita tener un control directo sobre el niño que trabaja. La última palabra la tiene la familia del menor, por encima de la cual no hay ninguna legislación estatal”.

Venezuela es un país de 17 millones de habitantes, de los cuales 78% tienen menos de 30



Millones de niños deambulan por las calles

años. El desempleo juvenil llega al 40%, frente a la tasa oficial de 11,8%.

Ante la posibilidad de explotación del menor que trabaja, ha surgido la propuesta de rebajar la edad legal y reglamentar las condiciones laborales, siempre que se les garantice la educación. El INAM proyecta crear una “Casa del Niño Trabajador”, donde el menor contará con un carnet que lo acreditará como agente de producción y completará su educación.

Cerca de 35 mil niños colombianos deben ser atendidos en centros hospitalarios cada año, víctimas de graves quemaduras en diversas partes del cuerpo. De esa cantidad, mueren alrededor de 7 mil menores de 15 años, muchos de ellos sin haber alcanzado ninguna curación, por no poder llegar al centro asistencial o por la gravedad de las heridas.

Según evaluaciones estadísticas del cuerpo médico del hospital “La Misericordia”, de Bogotá, 70% de las quemaduras graves es provocado por el “cocinol”, un producto de gasolina rebajada utilizado para cocinar, cuyo uso ha sido estimulado por el propio Estado mediante subsidios.

El elevado número de niños quemados se debe, en primer término, a que ellos son los encargados de las labores de la cocina mientras sus padres trabajan, un hecho frecuente entre las familias de menores recursos económicos, que son las que más usan el “cocinol”. ●

* Infancia es editado por el Servicio de Informaciones para la Infancia (SIPI) de la Agrupación de Periodistas para la Infancia del Cono Sur, Junín 1940, Piso 1º Buenos Aires, Argentina.

Los derechos del niño

Resolución 1386 (XIV) de la Asamblea General, de fecha 20 de noviembre de 1959.



Preámbulo

Considerando que los pueblos de las Naciones Unidas han reafirmado en la Carta su fe en los derechos fundamentales del hombre y en la dignidad y el valor de la persona humana, y su determinación de promover el progreso social y elevar el nivel de vida dentro de un concepto más amplio de la libertad,

Considerando que las Naciones Unidas han proclamado en la Declaración Universal de Derechos Humanos que toda persona tiene todos los derechos y libertades enunciados en ella, sin distinción alguna de raza, color, sexo, idioma, religión, opinión política o de cualquiera otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquiera otra condición.

Considerando que el niño, por su falta de madurez física y mental, necesita protección y cuidado especiales, incluso la debida protección legal, tanto antes como después del nacimiento.

Considerando que la necesidad de esa protección especial ha sido enunciada en la Declaración de Ginebra de 1924 sobre los Derechos del Niño y reconocida en la Declaración Universal de Derechos Humanos y en los convenios constitutivos de los organismos especializados y de las organizaciones internacionales que se interesan en el bienestar del niño.

Considerando que la humanidad debe al niño lo mejor que pueda darle,

Por tanto,

La Asamblea General

Proclama la presente Declaración de los Derechos del Niño a fin de que éste pueda tener una infancia feliz y gozar, en su propio bien y en bien de la sociedad, de los derechos y libertades que en ella se enuncian e insta a los padres, a

los hombres y mujeres individualmente y a las organizaciones particulares, autoridades locales y gobiernos nacionales a que reconozcan esos derechos y luchan por su observancia con medidas legislativas y de otra índole adoptadas progresivamente en conformidad con los siguientes principios:

Principio 1

El niño disfrutará de todos los derechos enunciados en esta Declaración. Estos derechos serán reconocidos a todos los niños sin excepción alguna ni distinción o discriminación por motivos de raza, color, sexo, idioma, religión, opiniones políticas o de otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento u otra condición, ya sea del propio niño o de su familia.

Principio 2

El niño gozará de protección especial y dispondrá de oportunidades y servicios, dispensado todo ello por la ley y por otros medios, para que pueda desarrollarse física, mental, moral, espiritual y socialmente en forma saludable y normal, así como en condiciones de libertad y dignidad. Al promulgar leyes con este fin, la consideración fundamental a que se atenderá será el interés superior del niño.

Principio 3

El niño tiene derecho desde su nacimiento a un nombre y a una nacionalidad.

Principio 4

El niño debe gozar de los beneficios de la seguridad social. Tendrá derecho a crecer y desarrollarse en buena salud; con este fin deberán proporcionarse, tanto a él como a su madre, cuidados especiales, incluso atención prenatal y postnatal. El niño tendrá derecho a disfrutar de

alimentación, vivienda, recreo y servicios médicos adecuados.

Principio 5

El niño física o mentalmente impedido o que sufra algún impedimento social debe recibir el tratamiento, la educación y el cuidado especiales que requiera su caso particular.

Principio 6

El niño, para el pleno y armonioso desarrollo de su personalidad, necesita amor y comprensión. Siempre que sea posible, deberá crecer al amparo y bajo la responsabilidad de sus padres y, en todo caso, en un ambiente de afecto y de seguridad moral y material; salvo circunstancias excepcionales, no deberá separarse al niño de corta edad de su madre. La sociedad y las autoridades públicas tendrán la obligación de cuidar especialmente a los niños sin familia o que carezcan de medios adecuados de subsistencia. Para el mantenimiento de los hijos de familias numerosas conviene conceder subsidios estatales o de otra índole.

Principio 7

El niño tiene derecho a recibir educación que será gratuita y obligatoria por lo menos en las etapas elementales. Se le dará una educación que favorezca su cultura general y le permita, en condiciones de igualdad de oportunidades, desarrollar sus aptitudes y su juicio individual, su sentido de responsabilidad moral y social, y llegar a ser un miembro útil de la sociedad.

El interés superior del niño debe ser el principio rector de quienes tienen la responsabilidad de su educación y orientación; dicha responsabilidad incumbe, en primer término, a sus padres.

El niño debe disfrutar plenamente de juegos y recreaciones, los cuales deberán estar orientados hacia los fines perseguidos por la educación; la sociedad y las autoridades públicas se esforzarán por promover el goce de este derecho.

Principio 8

El niño debe, en todas las circunstancias, figurar entre los primeros que reciban protección y socorro.

Principio 9

El niño debe ser protegido contra toda forma de abandono, crueldad y explotación. No será objeto de ningún tipo de trata.

No deberá permitirse al niño trabajar antes de una edad mínima adecuada; en ningún caso se le dedicará ni se le permitirá que se dedique a ocupación o empleo alguno que pueda perjudicar su salud o su educación, o impedir su desarrollo físico, mental o moral.

Principio 10

El niño debe ser protegido contra las prácticas que puedan fomentar la discriminación racial, religiosa o de cualquiera otra índole. Debe ser educado en un espíritu de comprensión, tolerancia, amistad entre los pueblos, paz y fraternidad universal, y con plena conciencia de que debe consagrar sus energías y aptitudes al servicio de sus semejantes.

Publicidad que ha de darse a la Declaración de los Derechos del Niño

La Asamblea General,

Considerando que la Declaración de los Derechos del Niño insta a los padres, a los hombres y mujeres individualmente y a las organizaciones particulares, autoridades locales y gobiernos nacionales para que reconozcan los derechos en ella enunciados y luchan por su observancia,

1. *Recomienda* a los gobiernos de los Estados Miembros, a los organismos especializados interesados y a las organizaciones no gubernamentales pertinentes que den la máxima publicidad posible al texto de la Declaración de los Derechos del Niño;

2. *Pide* al Secretario General se sirva dar amplia difusión a la Declaración y que, a tal efecto, se valga de todos los medios de que disponga para publicar y hacer distribuir su texto en todos los idiomas en que sea posible.

Contadora rompe el "impasse"

La gira de los grupos de Contadora y de Apoyo por América Central superó las presiones adversas de EEUU y permitió reabrir el diálogo en pro de soluciones negociadas a los conflictos de la región

Con la iniciativa de visitar a los cinco presidentes de los países centroamericanos, acompañados por los secretarios generales de la ONU y de la OEA, los cancilleres de Contadora y del Grupo de Apoyo lograron romper el *impasse* en que se encontraban las negociaciones desde mayo del año pasado, cuando fracasaron todos los intentos para hacer firmar la última versión del Acta de Paz.

Pero si, por un lado, el esfuerzo por reactivar las conversaciones, decidido en diciembre, en la reunión de Río de Janeiro, podía beneficiarse con el estallido del escándalo

de la ayuda a los "contras" en Estados Unidos, que paralizó momentáneamente la escalada agresiva de Washington, por el otro debía reconocer el agravamiento creciente de las tensiones políticas y militares en la región.

En efecto, en el último trimestre de 1986 se produjo una aceleración de los distintos tipos de conflictos presentes en América Central, donde el notorio retraimiento de las iniciativas orientadas a la búsqueda de soluciones diplomáticas —desde junio las negociaciones quedaron prácticamente en receso—, dio paso a una situación donde la confrontación

militar aparecía como el único camino válido.

En el mes de noviembre, el subsecretario de Estado para Asuntos Interamericanos, Elliot Abrams, realizó una gira por América del Sur, visitando especialmente a los países miembros del Grupo de Apoyo a Contadora (Argentina, Uruguay, Brasil y Perú), que fue interpretada como un sondeo de las posibles reacciones y una preparación para un inminente incremento de la agresión militar contra Nicaragua.

El mismo Elliot Abrams, en una conferencia de prensa en Washington, el 15 de diciembre, aseguró que Contadora no tenía en ese momento "un papel activo" y que "su principal tarea en el pasado fue intentar cortar los 100 millones de ayuda" a los contras por parte del Congreso estadounidense. Abrams concluyó "aconsejando" a Contadora que dejara de "presionar a las democracias de América Central".

Sobreponiéndose al estancamiento diplomático y al paternalismo de Washington, los grupos de Contadora y de Apoyo no sólo tomaron la iniciativa de la gira por la región



Esquipulas, Guatemala, mayo de 1986; último intento de diálogo entre los presidentes de los países centroamericanos

en conflicto, sino que decidieron también constituirse en un órgano de opinión y consulta política de carácter permanente, que pasaría a llamarse Grupo de los Ocho, abarcando el conjunto de los problemas que aquejan a los países latinoamericanos.

Presiones de EEUU

Desde los primeros días de enero, la administración Reagan desarrolló una campaña abierta para desalentar la gestión del Grupo de los Ocho y, en particular, para impedir que se sumaran a la misma los secretarios generales de la ONU, el peruano Javier Pérez de Cuéllar, y de la OEA, el brasileño João Baena Soares.

Estados Unidos pidió una sesión especial del Consejo Permanente de la OEA, realizada el 8 de enero en Washington, donde el representante norteamericano William McCormack cuestionó la participación de Baena Soares en la Comisión de paz aduciendo impedimentos de tipo político y regimentario del organismo interamericano.

Sin embargo, con la excepción de Ecuador, el Consejo Permanente autorizó la presencia de Baena Soares en la gira de Contadora. "Todos los países de la OEA están muy interesados en este proceso de paz de Contadora y creo que todos ven con gran interés este viaje", expresó en esa ocasión el secretario general.

El intento de impedir la participación del secretario general de la ONU también fra-

casó. Pérez de Cuéllar declaró, en conferencia de prensa en Nueva York, que tenía el mandato del Consejo de Seguridad y de la Asamblea General "para dar apoyo a los esfuerzos" de Contadora y mantener a los organismos de la ONU "adecuadamente informados".

Paralelamente, Washington mandó a la región al enviado especial Philip Habib, para mantener una serie de entrevistas con los países de Contadora y del Grupo de Apoyo, al mismo tiempo que el presidente Reagan hacía nuevos pedidos de fondos para los "contras", para mostrar que



Javier Pérez de Cuéllar

mantenía su compromiso de sustituir al gobierno sandinista.

Superando las presiones adversas, la gira de "los 10", como pasó a denominarse la gestión de paz, comenzó el 19 de enero por Costa Rica y mostró que, en forma simultánea con un agravamiento del conflicto centroamericano, existe también la disposición de mantener abierto el canal de negociación representado por el proceso de Contadora.



Elliot Abrams

Reabrir la discusión

En San José de Costa Rica, el presidente Oscar Arias sugirió un plan para salir del *impasse*, que empezaría por el cese de la ayuda norteamericana a los "contras" y un simultáneo cese del fuego, seguido por una amnistía política dictada por Managua, que permitiera el retorno a la vida política legal de la oposición que está fuera del país.

Se registraron manifestaciones de entusiasmo entre "los 10" cuando dirigentes de los "contras" radicados en Costa Rica comentaron positivamente la propuesta de Arias y anunciaron que renunciarían a la exigencia de una negociación directa con Managua, a la espera de una reacción del gobierno sandinista sobre la amnistía.

En Managua, el presidente Daniel Ortega entregó a los visitantes un texto escrito donde se acepta expresamente que, de cesar la ayuda de Estados Unidos a la oposición armada, tendrían plena vigencia los derechos civiles reconocidos por la Constitución nicara-

güense, suspendidos desde la promulgación de la nueva Carta, el 9 de enero de este año.

Sin comentar la propuesta de Oscar Arias, lo que fue interpretado como un gesto para allanar las conversaciones, el presidente nicaragüense pidió negociaciones bilaterales con los países vecinos (Costa Rica y Honduras), a fin de controlar la presencia de rebeldes armados en sus fronteras.

El panorama se ensombreció al llegar a Tegucigalpa, el 20 de enero, cuando el presidente José Azcona —que había declarado pocos días atrás que el Grupo de Contadora era “flojo”— recibió a la misión de “los 10” con marcada frialdad y afirmó que Honduras no negociaría mientras Nicaragua mantenga su demanda ante la Corte Internacional de La Haya.¹

Azcona sostuvo que debía ser la OEA y no Contadora el ámbito para discutir el problema centroamericano y, luego de despedir a los visitantes, con los cuales mantuvo una reunión de apenas 45 minutos, proclamó a la prensa: “todo sigue igual”.

En El Salvador, el presidente Napoleón Duarte insistió en que “la democratización interna” de Nicaragua es el problema central de la región y rechazó la propuesta nicaragüense de efectuar negociaciones bilaterales para resolver el conflicto, reclamando también el retiro de las demandas ante la Corte de La Haya.

Por último, en Guatemala, el presidente Vinicio Cerezo

reiteró la política de neutralidad de su gobierno y su disposición para contribuir a las soluciones de paz en la región. El canciller Mario Quiñones, por su parte, informó a la prensa que Guatemala apoyaba la propuesta realizada por Costa Rica al grupo de “los 10”.

Un balance cauteloso

Al realizar el balance de la misión de paz, al final de la gira, el canciller mexicano Bernardo Sepúlveda, en nombre del Grupo de los Ocho, recalcó que los objetivos trazados habían sido cumplidos y que todos los mandatarios entrevistados aportaron ideas y propuestas para “desbloquear” la situación, posibilitando el “relanzamiento” de las negociaciones.

Sepúlveda subrayó también que los cinco presidentes centroamericanos renovaron el “mandato de paz” para el Grupo de Contadora, reconocido como “el principal instrumento diplomático para alcanzar una solución negociada al conflicto” de la región.

En la conferencia de prensa ofrecida en México, tanto Sepúlveda como el canciller Dante Caputo, de Argentina, enfatizaron que el papel de Contadora y el Grupo de Apoyo se limita a proponer caminos y fórmulas, desempeñando una función de mediación, en tanto que los cinco países involucrados son quienes acordarán las soluciones más convenientes.

El canciller mexicano agradeció finalmente la participa-

ción en la gira de Pérez de Cuéllar y de Baena Soares, destacando el ofrecimiento a los gobiernos del área de mecanismos institucionales de la ONU y de la OEA para tareas de verificación y de control en situaciones de conflicto, uno de los temas medulares en discusión.

En el comunicado redactado por los representantes del Grupo de los Ocho, divulgado en México, se exhorta a los cinco presidentes centroamericanos a traducir en “acciones concretas” las expresiones de “voluntad política” formuladas a los miembros de la comitiva que visitó la región.

El documento convoca a las partes a concentrarse “en torno a un conjunto esencial de coincidencias que permitirá la reanudación inmediata del diálogo político” y hace un llamado a “todas las partes directa o indirectamente involucradas” a que “se abstengan de usar la fuerza y de todo acto que dificulte el proceso de negociación”.

Los que esperaban resultados espectaculares o el surgimiento de una fórmula mágica de solución con la gira de “los 10” pueden haber quedado decepcionados. No obstante, en medio de la complejidad y el agravamiento de la situación centroamericana, haber logrado la reapertura del diálogo empantanado desde hace medio año no es una conquista despreciable.

V.B.

¹ Nicaragua presentó en la Corte de La Haya una demanda contra Honduras y Costa Rica, por albergar en sus territorios grupos opositores armados que violan la soberanía nicaragüense.

Abertura al Tercer Mundo

A pesar de la oposición de los sectores conservadores, el presidente Alan García mantiene una política exterior de No Alineamiento y defensa de la revolución andinista



Perú se reincorporó activamente al movimiento de los No Alineados

durante mucho tiempo, la política internacional peruana siguió mecánicamente los pasos de la diplomacia latinoamericana y su aporte específico fue reducido al tratamiento de las cuestiones fronterizas, porque se suponía que terminaban los problemas internos. Cuando el gobierno general Velasco Alvarado cambió su política exterior hacia el No Alineamiento y la aproximación con el Tercer Mundo, su opción fue considerada una herejía por los sectores oligárquicos tradicionales. Con el derrocamiento de Velasco Alvarado, en 1975,

esa política sufrió modificaciones paulatinas hasta que, bajo la administración de Belaúnde Terry, en la década del 80, recobró fuerza el "occidentalismo", una decisión coherente con la alianza entre el gobierno y las empresas transnacionales que caracterizó ese período. Sin embargo, Perú no se desvinculó formalmente del Movimiento de Países No Alineados.

El cambio introducido por el Apra

La victoria de Alan García en 1985 determinó un nuevo

cambio en la política exterior peruana. El gobierno aprista adoptó el nacionalismo, el antiimperialismo y el no alineamiento como ejes de su política internacional. Esa orientación se correspondía con la política económica puesta en marcha, en abierto desafío a las imposiciones del FMI y de los acreedores internacionales. Por otra

parte, un análisis de los documentos ideológicos del Partido Aprista permite constatar que esa opción en el plano internacional era defendida desde sus primeros años, cuando el agrupamiento era liderado por Víctor Raúl Haya de la Torre.

Algunos observadores estiman que la primera dificultad que encontró el presidente Alan García para implantar su política exterior fue la elección de un canciller que pudiera llevarla adelante. El jefe de Estado no ofreció el cargo a un político de su partido sino a un joven diplomático de carrera, con una brillante foja de servicios. A pesar de no haberse desempeñado antes como embajador, la designación de Allan Wagner fue bien recibida por el cuerpo diplomático peruano, que reconoce su dominio de los problemas económicos internacionales.

La Cancillería puso énfasis

tercer mundo - 51

en dos cuestiones: la deuda externa y la presencia de Perú en el Movimiento de Países No Alineados, al mismo tiempo que dedicó un esfuerzo especial a la búsqueda de la paz en América Central.

En relación con la deuda externa, se decidió politizar el problema, o sea, sacarlo de la competencia exclusiva de los burócratas del FMI y de los banqueros. El primer paso fue dado en la reunión ministerial de los No Alineados realizada en Luanda, Angola, a fines de 1985, donde se aprobó una resolución sobre el tema. A partir de entonces Perú conquistó su propio espacio en el campo internacional con la bandera de una nueva política para la negociación y el pago de la deuda del Tercer Mundo.

En la Conferencia Cumbre (de nivel de jefes de estado) de los No Alineados realizada en Harare, Zimbabwe, en 1986, Perú fue elegido para presidir la comisión encargada de redactar la declaración económica. En los trabajos de la comisión, la cuestión de la deuda externa recibió un tratamiento preferencial y se decidió incluirla en la agenda de la Asamblea General de las Naciones Unidas.

La presencia más activa de Perú en el Movimiento de los No Alineados se evidenció con la participación del presidente Alan García, que no sólo intervino personalmente en la conferencia de Harare, sino que lo hizo también en la reunión de Nueva Delhi, India, del Fondo para Africa Austral.

La actuación en América Central

Bajo la presidencia de García, Perú fue uno de los principales propulsores de la creación del Grupo de Apoyo a Contadora. La defensa de una solución negociada para el conflicto centroamericano por parte de la diplomacia peruana ha provocado una reacción airada del subsecretario de Estado para Asuntos Interamericanos del gobierno norteamericano, Elliot Abrams.

Tanto el presidente como el canciller y los embajadores peruanos ante la OEA y las Naciones Unidas han afirmado que el obstáculo principal para la paz en América Central es la ayuda que la administración Reagan suministra a los "contras" nicaragüenses. Esa tesis fue reiterada por Alan García en sus visitas a Argentina y



El canciller Allan Wagner

Nicaragua (el jefe de Estado viajó a Managua para dar su apoyo a la nueva Constitución, que acababa de ser promulgada).

La política exterior no alineada del gobierno aprista y muy especialmente la defensa del proceso nicaragüense han enfrentado en el plano interno la oposición abierta de los partidos conservadores de derecha. A pesar de su escaso caudal electoral, estos partidos mantienen una influencia importante en los medios de comunicación. El diario "Expreso", las revistas "Oiga" y "Gente" y, con alguna mesura, el vespertino "El Comercio" critican las posturas del gobierno hacia Nicaragua, se identifican con los objetivos de los "contras", rechazan la opción tercermundista y no alineada y señalan que América Latina debe identificarse con los intereses de Occidente. Para esos sectores, son dudosos los beneficios de una alianza "hacia el Este y hacia países exóticos que de nada nos pueden servir".

Las críticas han pasado a veces al plano personal, con ataques directos al canciller Allan Wagner. Sin embargo, la presencia de la izquierda, salvo algunas excepciones, y de los medios de comunicación progresistas, solidarios con la política antiimperialista y antiintervencionista del presidente Alan García, ha permitido crear un espacio interno adecuado para sustentar la política exterior no alineada del gobierno aprista.

César Arias Quintero

Trinidad-Tobago

Insatisfacción popular

Las primeras medidas económicas de la Alianza para la Reconstrucción Nacional generan un clima de descontento que tiende a agravarse

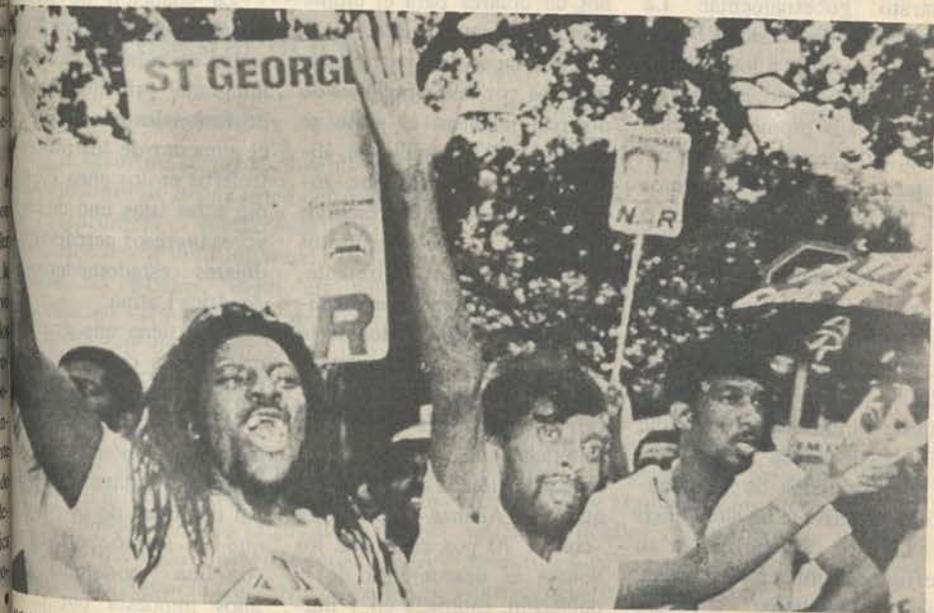
Las primeras medidas económicas anunciadas por el nuevo gobierno de Trinidad-Tobago —ex colonia británica del mar Caribe frente a las costas nororientales de Venezuela— parecen demostrar que, aunque existe algún beneficiado con el resultado de las últimas elecciones, no es precisamente la clase trabajadora que desalojó su voto a un régimen instalado durante 30 años. A poco más de dos meses

de que la conservadora Alianza para la Reconstrucción asumiera el poder, tras derrotar al otrora todopoderoso Movimiento Nacional del Pueblo el 15 de diciembre, ya se presagia una "tormenta" de protestas populares porque no se asoma el "cambio" prometido en la maratónica campaña electoral —la más larga en la historia política de las islas. En todo caso, lo que se vislumbraba no era exactamente una política ten-

diente a elevar el nivel de vida de la población.

Ray Robinson, el nuevo primer ministro, basó su programa en la necesidad de una transformación del país, cuando esa pequeña nación petrolera, independiente de Gran Bretaña hace 24 años, pasa por la peor recesión de su existencia, debido a la baja de los precios del crudo en el mercado mundial. Robinson también ofreció combatir la corrupción y la segregación racial, reestructurar la economía, apoyar más la agricultura y reactivar la industria, para crear mayor número de empleos frente al alto porcentaje de desocupados, jóvenes en su mayoría.

Los cambios comenzaron, pero con medidas económicas



Último mítin de la campaña electoral de la Alianza para la Reconstrucción Nacional: la alegría de hoy es desilusión

calificadas por el ex-ministro de Minas y líder del MNP, Patrick Manning, como "ilegales, inconstitucionales y receta para el desastre".

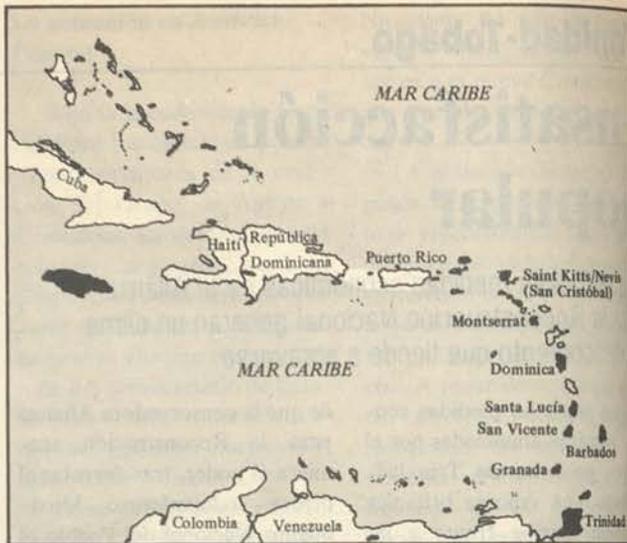
Los Primeros Nubarrones

Robinson, principal líder de la Alianza —coalición de cuatro partidos conservadores que se unieron para vencer a George Chambers, candidato a la reelección por el MNP—, presentó en enero un nuevo presupuesto de 2 mil 250 millones de dólares trinitarios (3,55 por cada dólar estadounidense), que incluye el fin del subsidio mensual contra la inflación, la congelación de salarios a empleados públicos y una reducción de 5 por ciento en los sueldos ministeriales.

Y ya enfrenta las primeras protestas, paradójicamente surgidas en el seno del propio aparato gubernamental: La Asociación de Servicios Públicos, que agrupa a los trabajadores del gobierno, lo acusó de "burlar" sus promesas electorales, al decretar medidas "injustas" que causarían aumentos en los precios de alimentos y las medicinas.

La ASP acusó al nuevo gobierno, además, de mofarse de sus proposiciones, prometiendo consultas y un régimen abierto "y no consultando la injusta eliminación del subsidio al costo de la vida".

La economía de Trinidad-Tobago enfrenta un alto déficit fiscal y se caracteriza por su vertiginosa inflación y ascendiente desempleo, situación que el gobierno Chambers in-



Con 5.130 Km², Trinidad-Tobago ocupa un archipiélago ubicado casi sobre el delta del río Orinoco, frente a las costas de Venezuela, y constituye la porción más meridional de las Pequeñas Antillas, sobre el Mar Caribe.

tentó frenar devaluando la moneda y solicitando préstamos. Los resultados fueron catastróficos y se incrementó la deuda pública en 78,8 millones de dólares para el último trimestre de su mandato.

En ese lapso, se percibieron ingresos por 1.951 millones de dólares, mientras el gasto se elevaba a 2.268 millones, diferencia que el anterior gobierno cubrió con préstamos del Banco Central e institutos financieros locales. Entretanto, las reservas monetarias disminuyeron en 539 millones, lo que hace prever una nueva devaluación del dólar trinitario, aunque Robinson lo niegue reiteradamente.

Esta situación de crisis ayudó a que la Alianza capitalizara —con el 70 por ciento de los votos— el descontento de la población, estimada en 1 millón 500 mil habitantes (40%

negros, 40% hindúes y 20% de razas mixtas), concentrados la mayoría en las ciudades de Puerto España y San Fernando, al norte del país.

La coalición de tendencia socialdemocrática, contó con el apoyo de la nueva clase media, integrada principalmente por profesionales beneficiados con el aumento de los precios petroleros en los años 70, que le dio a las islas uno de los mayores ingresos per cápita (6.850 dólares estadounidenses) de América Latina.

Pero tiene una grieta, además de las que podrían crear las protestas que ya comienzan a gestarse contra las primeras medidas económicas anunciadas por el gobierno. La principal debilidad de la Alianza es que se formó para terminar con una "monarquía" de 30 años impuesta por el MNP —lo que no habrían podido ha-

cer por separado los cuatro partidos que la conforman— y esto aumenta las posibilidades de una futura división.

Son estos los primeros núcleos de la "tormenta" advertida en el parlamento por el senador independiente Ramesh Teosaran, "si el gobierno no cumple con sus promesas electorales".

Problemas Raciales y de Salud

La diversidad de razas que comparten los 5 mil 128 kilómetros cuadrados de Trinidad-Tobago (224 personas por km²) ha provocado conflictos raciales, sobre todo entre negros y descendientes de hindúes.

Esta es una de las principales dificultades que confronta el nuevo régimen comandado por Ray Robinson, con el apoyo del Frente de los Trabajadores Unidos (FTU), del Congreso de Acción Democrática, Movimiento de la Casa Tapia y Organización de la Reconstrucción Nacional, partidos de orientación socialdemócrata que integran la coalición gobernante.

Otro gran problema de las islas —atribuido por interpretaciones racistas a la preponderante población mixta de asiáticos y africanos— es la alta incidencia que allí existe del Síndrome de la Inmunodeficiencia Adquirida (SIDA), la mayor del área caribeña, según el director del Centro Médico del

Caribe, Bislam Mahabir. En los últimos 4 años —informó Mahabir— 80 personas fallecieron por causa de esa enfermedad y hasta octubre de 1985 se habían diagnosticado 29 casos, de los 113 que se han detectado en este país.

Pero este problema casi no fue mencionado en la pasada campaña, pues se le confirió más importancia a las discrepancias socio-políticas entre ambas razas. En este sentido, el FTU representa a la población hindú y su líder, Basdeo Panday, espera que el triunfo de la Alianza conduzca a la unidad "eludida por la oposición en los últimos 20 años".

Los descendientes de hindúes "se sienten fuera de las decisiones que hacen progresar

Denuncian corrupción oficial

Un informe secreto sobre el tráfico y consumo de drogas en Trinidad-Tobago compromete a numerosas figuras importantes de la vida nacional. Dos ex ministros, 52 policías, jueces, etc. son mencionados en el documento de 119 páginas redactado por una comisión de tres personalidades, encabezada por Garvin Scott, un juez de la Corte de Apelaciones, hoy en retiro.

Algunos detalles del documento se filtraron hacia la opinión pública a comienzos de febrero, cuando la prensa local comenzó a divulgar informaciones provenientes de la Agencia Caribeña de Noticias. El informe de la comisión investigadora

que asumiera sus funciones en 1984, durante el gobierno del Movimiento Nacionalista Popular (MNP), fue mantenido en secreto tanto por el MNP como por la Alianza para la Reconstrucción Nacional (ANR). Ante la divulgación del escándalo, funcionarios de la ANR prometieron ahora que el documento será sometido en breve al Parlamento.

Los hechos que involucran a dos ministros, cuyos nombres no figuran en el documento (las identificaciones se entregaron al gobierno por separado), fueron aclarados mediante las declaraciones de 33 testigos. Uno de ellos, dice el informe, fue visto "en una sesión de cocaína" y "aspirando coca durante un casamiento". El otro es acusado de estar comprometido con el narcotráfico. La prensa de Trinidad-Tobago informó que algunos de los jueces y funcionarios policiales citados por la comisión investigadora están involucrados en asesinatos, prostitución y contrabando de armas.

a este país y piensan que son ciudadanos de segunda", afirmó Panday el día que se constituyó la Alianza Para la Reconstrucción Nacional en Puerto España, capital de las islas gemelas más meridionales del Caribe.

A pesar de las promesas para erradicarla, si la segregación prosigue, es difícil predecir si los trinitarios de origen hindú continuarán apoyando al gobierno y si el FTU decidirá, sin respaldo de su gente, seguir compartiendo el recién adquirido poder.

Desempleo y Tráfico de Drogas

La directora del Instituto Nacional de Educación Superior, Investigación y Tecnología, Patricia Robinson, informó en octubre pasado que, de 72 mil desocupados, 50 mil son jóvenes. Esta situación puede generar un considerable aumento de la delincuencia, principalmente el tráfico y consumo de estupefacientes, en el que se han visto envueltos altos funcionarios gubernamentales, entre ellos ministros y jefes de la policía.

Datos extraoficiales recientes hablan de 100 mil desempleados, mientras que la estatal Oficina Central de Estadísticas estimaba, en noviembre del año pasado, que la tasa de desempleo había superado el 19%. Oficialmente, en una fuerza laboral de 400 mil personas, 76.700 estaban sin empleo en esa época.

Paralelamente, cifras oficiales indicaban que la lista de

56 - tercer mundo

Reuter



Partidarios del derrotado ex-ministro George Chambers

adictos a la cocaína aumentó a 15 mil el año pasado, mientras la policía confirmaba que grandes cantidades de marihuana y cocaína, procedentes de Colombia, entran al país a través de Venezuela. Esa circunstancia obligó a firmar convenios entre ambas naciones para combatir el flagelo, durante una visita del presidente venezolano Jaime Lusinchi a Puerto España, en septiembre pasado.

El tráfico de drogas entre Venezuela y Trinidad, países considerados "puentes" en la conexión Colombia-Estados Unidos, se ha incrementado tanto que ya son frecuentes las noticias sobre venezolanos ar-

restados y condenados en ese país, por transportar o poseer narcóticos.

La proximidad de las costas trinitarias y venezolanas (los puntos más cercanos distan sólo 12 kilómetros entre sí), sin duda ha facilitado el tráfico ilegal. Pero también la complicidad de ciertas autoridades isleñas, algunas de ellas enjuiciadas ante tribunales penales.

El 30 de julio de 1986, compareció ante la Corte de Justicia en Puerto España el comisionado de la policía de Trinidad, Randolph Burroughs, acusado de ayudar a cuatro hombres en el contrabando de marihuana y cocaína hacia la isla, además de contribuir a su distribución.

Burroughs, conocido como "El Zorro" cuando ejercía sus funciones policiales, fue absuelto por la Alta Corte de esa ciudad el pasado 14 de enero, 20 días antes de que se anunciara oficialmente la presunta implicación de dos ministros de la pasada administración, 52 policías, dos magistrados y algunos operadores de hoteles y tiendas, en el uso ilegal y tráfico de estupefacientes.

El desempleo, íntimamente ligado a la descomposición moral de la sociedad, puede combatirse desarrollando las áreas que —según el informe del Instituto Nacional de Educación Superior, Investigación y Tecnología— tienen mayor capacidad para absorber mano de obra en este país productor de petróleo y azúcar: la agricultura, la caza y la ingeniería forestal.

El nuevo gobierno prometió incentivar estos renglones para frenar la creciente desocupación que afecta al mercado laboral de las islas. Pero luego debe enfrentar la reducción de la cuota azucarera impuesta por el gobierno de Ronald Reagan, según la cual Estados Unidos, principal comprador, reducirá sus importaciones de este año en 41%.

Se acabará la corrupción?

Uno de los principales problemas que debe resolver el nuevo gobierno es la corrupción administrativa, que avanzó en Trinidad durante la época de altísimos ingresos petroleros y se extendió, incluso, hasta después de la caída del



El primer ministro Ray Robinson

precio del crudo en el mercado mundial.

En el transcurso de su campaña electoral, Robinson fustigó la manera como el MNP manejó los fondos públicos, criticó el "excesivo derroche de petrodólares" y prometió acabar con la corrupción.

El 26 de enero, el actual jefe del gobierno, dio el primer paso para cumplir su compromiso, al juramentar una comisión "de alto nivel" que investigará todas las transacciones realizadas por el MNP en los 30 años que permaneció en el poder.

Se supone, si se toma en cuenta que el MNP sólo posee 3 de los 36 escaños de la Casa de los Representantes, contra 33 de la Alianza, que la comisión parlamentaria no tendrá obstáculos para emprender sus averiguaciones. No obstante, es bueno recordar que muchos de los actuales miembros de la coalición, incluso el mismo Robinson, ocuparon altos cargos gubernamentales durante la pasada administración.

El gobierno, según Ray Robinson, tiene como punto

prioritario de su política económica una "reapertura de vínculos con los vecinos caribeños", que aparentemente se contradice con la actitud proteccionista que mantuvo el MNP. "Nuestra posición es aumentar el consenso y la unidad. Por lo tanto, no impulsaremos ninguna línea dura", dijo Robinson al asumir el poder respecto a las relaciones que prometió desarrollar con los países miembros de la Comunidad Económica del Caribe (Caricom).

El gobierno de Chambers había cerrado las puertas a productos de la Caricom, a raíz del aumento de los precios petroleros, aduciendo que restaban puestos de trabajo en las islas. Esa posición convulsionó el sistema económico y produjo críticas del gobierno de Barbados.

"Esperamos lograr una relación definitiva con nuestros socios tradicionales, como Estados Unidos, pero buscamos desarrollar lazos comerciales con Asia Suroccidental, India y algunos países africanos", anunció Robinson.

Mientras tanto, talvez para recordar que los vínculos con su antigua corona están aún frescos y vigentes, Puerto España informaba que un convoy de 5 destructores y dos flotas de barcos británicos, con más de 2.500 oficiales, iniciarán maniobras militares en el Caribe y realizarán "contactos" con las fuerzas castrenses de los países caribeños, entre ellos, por supuesto, las islas gemelas de Trinidad-Tobago. ●

Fabricio Ojeda

tercer mundo - 57

Los cinco años de J.J.

El gobierno del teniente Jerry John Rawlings, más conocido en su país por el apodo de J. J., acaba de cumplir cinco años de existencia y aún tiene por delante muchos desafíos

El último día de 1981, el teniente de aviación J. J. Rawlings y un grupo de jóvenes militares derrocaron al gobierno del Dr. Hilla Limann, prometieron realizar una revolución para recuperar la economía del país, que se encontraba en situación caótica, y restablecer el programa nacionalista que fuera adoptado inmediatamente después de la independencia de Ghana. Cinco años después, el teniente Rawlings continúa en el poder y su prestigio se mantiene alto, pero la revolución que prometió permanece inconclusa. Numerosos proyectos debieron ser abandonados y no hubo redistribución de la renta, la agricultura familiar continúa sobreviviendo a duras penas y los sindicatos todavía afirman que los salarios están muy por debajo del mínimo necesario. Pero el caos económico fue resuelto, los sistemas comercial, financiero y exportador volvieron a funcionar de manera organizada, el país reconquistó la credibilidad en el sistema bancario internacional, mientras la diplomacia de Rawlings conserva los principios

58 - tercer mundo

del No Alineamiento y mantiene una postura considerada progresista tanto dentro como fuera del país.

En el quinto aniversario de su ascensión al poder, los jóvenes militares de Ghana enfrentan una fuerte polémica dentro de los principales grupos civiles y militares que apoyaron el golpe del 31 de diciembre de 1981. De un lado están los que todavía conside-

ran que el régimen tiene carácter revolucionario. Del otro se agrupan los que acusan a Rawlings de traicionar los ideales iniciales para implantar un gobierno que formalmente es populista, mientras que en su esencia favorece los intereses de las élites económicas nacionales e internacionales. Esta discusión, no siempre calma y cordial, está lejos de acabar con una definición clara en cualquiera de los dos sentidos.

Desde que se convirtió en líder indiscutido del país y se presentó como heredero del nacionalismo de Kwame N'Krumah¹, el teniente Rawlings se vio envuelto en una serie de contradicciones directamente vinculadas al tipo de sociedad que había en Ghana después de la descoloniza-



J. J. Rawlings enfrenta polémica sobre su gestión en el gobierno

ción. La economía continúa siendo básicamente agrícola, basada en dos estructuras diferentes: la agricultura familiar, responsable por la renta del 65% de la población del país; y la agricultura de exportación, dominada por empresas extranjeras, como la inglesa *Tate and Lyle*, con el apoyo de ricos hacendados locales. En el período colonial, la riqueza generada por la exportación de cacao, oro y aceites vegetales, provocó la formación de un sector urbano concentrado especialmente en Accra, donde surgió una pequeña burguesía relativamente poderosa y vinculada al sector terciario. Después de la independencia, la industrialización impulsada por los proyectos nacionalistas de N'Krumah permitió el surgimiento de una clase obrera que, a pesar de no ser numérica ni económicamente fuerte, logró adquirir considerable peso político.

De N'Krumah a Rawlings

La estructura económica heredada por el colonialismo tornó al país extremadamente dependiente del exterior. Después de la independencia, el poder político pasó a ser disputado por las élites urbanas, alternándose en el gobierno nacionalistas y proimperialistas, con el sector rural familiar funcionando como masa de maniobra de uno u otro grupo. N'Krumah, considerado uno de los padres del panafricanismo, debido a su formación intelectual y a su habilidad política en la lucha por la indepen-

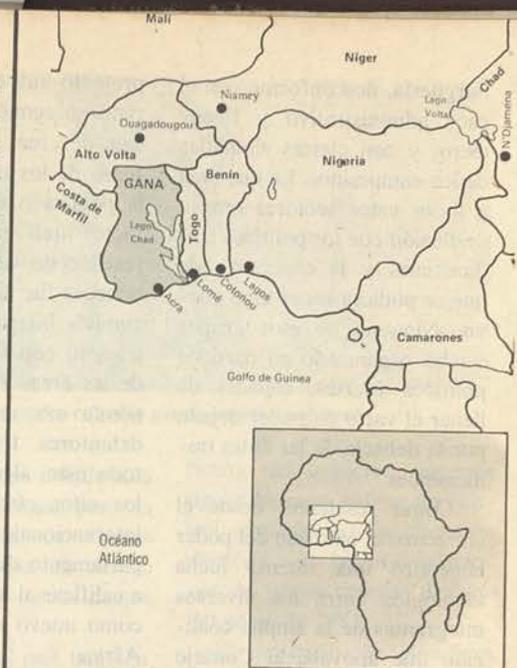
dencia, se transformó en gran líder de los nacionalistas. Pero su gobierno fue socavado por el poder del grupo vinculado al capital extranjero, que se alió a militares conservadores para desalojarlo del gobierno en 1966.

Hasta el comienzo de la década del 80 se sucedieron regímenes militares y civiles liberales. Finalmente que

dó en evidencia el profundo desgaste del grupo vinculado a los intereses extranjeros, por su incapacidad de ofrecer alternativas a una economía en acelerado proceso de desorganización. Sin partidos fuertes y sin líderes, el sector nacionalista recién vislumbró una posibilidad de llegar al poder con la rebelión liderada por Rawlings en junio de 1979, que terminara con el derrocamiento del régimen del general William Frederick Akuffo. Pero J.J. no permaneció en el gobierno; convocó a elecciones y transfirió el mando a un liberal que prometió renovar el país, reorganizar la economía y acabar con la corrupción. El gobierno de Hilla Hillman no cumplió ninguna de esas promesas porque los sectores nacionalistas, civiles y militares,

que daban apoyo popular al régimen fueron boicoteados por las élites empresariales que tenían acceso directo al presidente. El *impasse* acabó en un segundo golpe de Estado de Rawlings, la llamada "cuarta revolución", que enterró para siempre a la "Tercera República". (La de N'Krumah fue la primera, la segunda comenzó en 1966 y duró hasta 1979, mientras que la tercera sobrevivió poco más de un año con Hillman).

El movimiento dirigido por Rawlings era muy heterogéneo. Reunía desde intelectuales socialistas y militantes marxistas hasta oficiales descontentos con la corrupción, pasando por líderes sindicales y estudiantiles adeptos al nacionalismo. También contaba con el apoyo de una parte de la



Con 238.537 km² de superficie total, las principales plantaciones de Ghana (cacao, café, plátano y palma oleaginosa) se concentran en el sur, una zona de densa selva parcialmente arrasada.

burguesía, desconforme con el caos administrativo y financiero, y con ciertas simpatías de los campesinos. Lo que unía a todos estos sectores era su desilusión con los políticos tradicionales y la esperanza de que se pudiera hacer algo nuevo. Ninguno de esos grupos estaba organizado en partidos políticos fuertes, capaces de llenar el vacío de poder dejado por la debacle de las élites tradicionales.

Como resultado, desde el comienzo el ejercicio del poder engendró una intensa lucha ideológica entre los diversos integrantes de la amplia coalición que apoyaba al Consejo Provisorio de Defensa Nacional (PNDC), el más importante órgano de decisión del país, creado después del golpe del 31 de diciembre de 1981.

La revolución y el FMI

En su primer discurso, J.J. fue categórico: "No pido nada más ni nada menos que una revolución. Algo que transforme radicalmente la estructura económica y social de este país", declaró el nuevo hombre fuerte de Ghana por una cadena nacional, inmediatamente después del derrocamiento de Hillman. El nacionalismo militante del nuevo líder hizo que su gobierno fuese calificado de radical y pro-libio por gobiernos extranjeros conservadores, los que adoptaron una actitud hostil, especialmente vecinos más conservadores como Togo y Costa de Marfil. La hostilidad internacional contra el proyecto de J.J. usó como

60 - tercer mundo

pretexto sus críticas al imperialismo económico y la decisión de crear Comités de Defensa de los trabajadores y de la población en general. Otro factor que engendró fuertes resistencias de las élites económicas fue la implantación de comités interinos de administración, con lo que el control de las áreas claves de la economía era arrancado de sus detentores tradicionales. Por todo esto, algunos sectores de los altos círculos financieros internacionales y el propio Departamento de Estado llegaron a calificar al teniente Rawlings como nuevo *enfant terrible* de Africa.

Cinco años después, el Banco Mundial, en sintonía con el Fondo Monetario Internacional, opinaba que el Plan de Recuperación Económica (ERP) adoptado por Rawlings en 1983 constituía "una de las tentativas más impresionantes de reforma económica de Africa". En época más reciente, el Banco Mundial anunció que la Agencia Internacional para el Desarrollo (AID), vinculada al gobierno norteamericano, aumentó en 36,3% el monto de los créditos concedidos a Ghana en 1986. En vez del límite de 110 millones de dólares, el país recibió 150 millones.

Las consecuencias del plan

El cambio de opinión tuvo por causa el controvertido Programa de Recuperación Económica adoptado en abril de 1983, que se convirtió en el punto neurálgico de la polémica

político-ideológica que tuvo lugar en Ghana a partir de 1981. Al asumir el gobierno, Rawlings dejó en claro que seguiría una política determinada por los intereses nacionales y orientada básicamente hacia la atención de las necesidades de los más pobres.

Hoy, el ERP se orienta por las leyes de mercado. Desde 1983, la moneda nacional, el *cedi*, fue devaluada en 5.400%, pasando de 2,75 a 150 por dólar en diciembre de 1986. Los subsidios a los alimentos básicos fueron eliminados, lo que provocó un alza acelerada del costo de vida. Los precios aumentaron promedialmente 3.000% desde 1983 hasta 1986, mientras que en el mismo período los salarios crecieron sólo 900%. Así llegó a darse el caso de que una gallina de un kilo y medio de peso costaba a fines de 1986 casi cuatro veces y media el salario mínimo vigente entonces, 90 *cedis* (un dólar según la cotización de agosto de 1986).

En beneficio de los grandes

Los resultados del ERP también fueron visibles en otros indicadores macroeconómicos. El Producto Interno Bruto (PBI) aumentó entre 1982 y 1985 a un ritmo promedio de 3,3%, con un alza récord de 7,6% entre 1983 y 1984. Con la reducción de los gastos públicos, el déficit presupuestal del gobierno cayó de 15 a 3,3%. La regularización del comercio aumentó el valor de las exportaciones, como en el caso del cacao cuyas ventas

externas aumentaron en 40 mil toneladas en los últimos dos años, después de haber alcanzado uno de sus niveles más bajos en 1984, con 160 mil toneladas. Pero el aumento del volumen físico no se reflejó en el ingreso de divisas debido a la caída del precio internacional del cacao.

Según algunos economistas africanos, la receta del FMI aplicada por el teniente Rawlings en Ghana corrigió algunos desajustes graves de la economía, como el valor irreal del *cedi* hasta 1983, acabó con el mercado negro de casi todos los productos de consumo y reencauzó la producción agrícola en los circuitos convencionales, además de eliminar el descontrol financiero del gobierno.

El precio político

Pero lo que está en tela de juicio es el precio que se pagó por sanear la economía. El plan que el PNDC anunció en 1982 para imponer el monopolio estatal en el comercio exterior fue abandonado. Estimulado por el FMI, el gobierno pasó a dar incentivos a los exportadores de cacao, madera y otros productos. También los autorizó a dejar en el exterior parte de sus ganancias para financiar importaciones esenciales, que se harían imposibles ante el altísimo nivel de los impuestos cobrados por el Banco Central.

El precio social también es elevado. El aumento del costo de vida provocó una retracción del consumo y el nivel de pobreza creció. Todavía no hay



Saneamiento económico con alto precio social y político

índices disponibles debido a la falta de estadísticas, pero la Central Sindical de Ghana (TUC) estima que un obrero gana hoy cuatro veces menos que en 1981.

La autonomía del país también pasó a enfrentar presiones adicionales como consecuencia de la elevación de la deuda externa que, según el Banco Mundial, estaría actualmente alrededor de los 1.200 millones de dólares. Algunas proyecciones del banco indican que, aún cuando el FMI liberase partidas crecientes de ayuda en los próximos dos años (con lo que la deuda podría alcanzar un total de 1.700 millones de dólares), Ghana mantendrá un déficit en su balanza de pagos por valor de 142 millones de dólares hasta el año próximo.

En el plano político, al teniente J.J. Rawlings le espera una época difícil debido al agravamiento de las tensiones entre las reivindicaciones de trabajadores, campesinos y funcionarios públicos, y las presiones de organismos financieros internacionales que exigen austeridad como condición para otorgar nuevos préstamos. Con relación a la política

futura del gobierno, algunos signos parecen indicar un control creciente de la discusión ideológica en las organizaciones de masas creadas después del golpe de 1981.

El prestigio de Rawlings todavía es grande, pero la distancia entre el gobierno y las organizaciones populares aumentó, especialmente aquellas que se empeñaron más a fondo en la transformación radical de las estructuras económicas del país. Hasta los críticos de J.J. en la izquierda afirman que todavía es temprano para afirmar que la revolución fue traicionada.

Esos mismos sectores afirman que la historia del país todavía no creó condiciones propicias para que los grupos nacionalistas acumulen fuerzas suficientes para resistir el peso del sector económico vinculado a los intereses extranjeros. Pero al mismo tiempo, los nacionalistas de izquierda piensan que el gobierno Rawlings no puede hacer más concesiones al FMI so pena de llevar el país nuevamente al caos. ●

Carlos Castilho

1. Líder de la lucha por la independencia y primer presidente de Ghana, de 1957 a 1966.

Apertura al Este

Moacir Werneck de Castro

La palabra rusa *glasnost* expresada en lenguaje jurídico el carácter público del trámite de los procesos en la justicia. Por motivos que no son difíciles de adivinar, el término adquirió un sentido político —de apertura— que es un tema de interés mundial.

Temo que el alcance y la densidad de ese fenómeno soviético no hayan sido bien analizados entre nosotros. En el mundo occidental persisten muchas secuelas de una mentalidad según la cual todo lo que proviene de las misteriosas estepas del Este debe ser encarado con hostilidad. Son reminiscencias de aquel comunismo "por la culata" del que hablaba Martin Gottlieb, del *N.Y. Times*. En consecuencia, falta perspicacia —y a veces simple coraje— para identificar qué hay de nuevo en el frente oriental.

En realidad es un duro desafío para Occidente —empezando por el problema de los liderazgos. En la U.R.S.S. sobresalió un líder de gran inteligencia, vitalidad y energía creadora, Mikhail Gorbachov. Mientras que en Estados Unidos, al frente del bloque Occi-

dental, el amargo destino colocó a Ronald Reagan...El contraste es demasiado chocante.

Pero lo esencial no reside ahí. El problema es que las élites gobernantes occidentales se niegan a aceptar que la URSS y sus aliados están llevando a cabo una transformación histórica de significado universal que supera, definitivamente, el inmovilismo que reinaba hasta la era brejneviana. Se comentan por todas partes apenas algunas reformas económicas, siempre con el objetivo de exaltar las cualidades "contagiosas" del capitalismo, el ansia de lucro y enriquecimiento que sería inherente al ser humano. Se cierran los ojos a la perspectiva política que hace más fácil desbloquear los caminos de la coexistencia y la paz.

Esa actitud negativa se manifiesta en la reacción automática de los voceros occidentales ante algún paso nuevo desconcertante, imprevisto, del gobierno soviético. ¿Moratoria de las pruebas atómicas? Pura propaganda. ¿Retirada y cese del fuego en Afganistán? Golpe táctico. ¿Fin del confinamiento de Sakharof, invitación

a Baryshnikov? Trucos para despistar.

Es evidente que sería una dulce ilusión suponer que los dirigentes soviéticos resolvieron de la noche a la mañana dejar de lado los intereses estratégicos de la superpotencia que representan, pasando a guiarse por los propósitos humanitarios más desinteresados. *Glasnost* rima con *recl-nost*. Sin embargo, sólo un ciego no puede ver la enorme transformación que se está operando.

Hubo recientemente un acontecimiento que merece reflexión: el viaje de general Jaruzelski a Roma para una entrevista con su compatriota Karol Wojtyla, el Papa actual, que calificó la visita como "histórica". Las agencias de noticias en general subestimaron el tema, tratándolo casi como una ceremonia protocolar destinada a mejorar la imagen del general polaco.

Algunos comentarios de la prensa occidental, en compensación, son interesantes. El *País* de Madrid, por ejemplo, destaca la importancia del acuerdo de libre actuación de la Iglesia en Polonia, país de

tradición católica; prevé que ello significa el fin de las actividades clandestinas del sindicato independiente Solidaridad; y anticipa que se han abierto las puertas para la instalación de una fábrica de automóviles Fiat en Polonia. Agnelli y los mayores industriales italianos fueron más amables con los gobernantes polacos que los propios dirigentes sindicales, que pidieron autorización para la visita de Lech Walesa a Italia.

El País destaca en editorial que el primer viaje de Jaruzelski a un país de Occidente después de las medidas brutales que decretó en setiembre de 1981, al disolver Solidaridad (*Solidarnost*, que rima asimismo con *glasnost*, digo yo), fue un factor esencial en el proceso de democratización de su país. Por eso, agrega el periódico, "mantener una política de aislamiento diplomático de Polonia no sería plausible". Cada una de las partes, Vaticano y Varsovia, juega su propio juego, a largo plazo, pues con Gorbachov en el Kremlin crecen las posibilidades de distensión de las relaciones internacionales y concreta-

mente en Europa, pese al fracaso de la cumbre de Reykjavik".

La objeción según la cual esa política ayuda a gobiernos que no respetan las libertades y los derechos humanos "parte de una visión estática de la realidad europea", afirma el periódico madrileño, pues esos gobiernos no pueden ser derribados por la fuerza; "la solidaridad con los que luchan por la libertad no es incompatible con una política europea más incisiva en relación al Este".

En otras palabras, los demócratas y disidentes de los países del Este europeo no deben confundirse con los *contras* de Nicaragua, a quienes el presidente Reagan provee dólares y armas contrabandeadas, en una estrategia no sólo inmoral sino inepta.

Para concluir, quiero referirme muy sucintamente a un artículo esclarecedor de Abraham Brumberg publicado en el *New York Review* (15/1/87), titulado *A New Deal in Poland?*. Ese publicista norteamericano, en una visita reciente a Polonia, tomó contacto con los medios de oposi-



Nóvosti

Mikhail Gorbachov

ción, incluso con dirigentes de Solidaridad. A su juicio, las medidas liberalizantes decretadas por el régimen desconcertaron a esos propios medios. Ellos ya no consideran al general y su *ekipa* como un bando de idiotas incompetentes. Solidaridad perdió fuerza y enfrenta actualmente el difícil dilema de adaptarse de manera realista a la nueva situación o seguir en la clandestinidad. El cardenal Glemp se quejó de la infiltración de "trotskistas" y elementos no católicos en el sindicato independiente. Para Brumberg, la grave situación económica del país impulsa las reformas económicas indicadas por Gorbachev para reforzar las bases sociales del gobierno.

Es la *sovietskaia glasnost* en plena operación. Con un alcance que merece interpretaciones más profundas, más lúcidas y de mayor amplitud de lo que se suele ver en el rechazo sumario por parte de los obtusos voceros de Occidente. ●

Florestas tropicales: riqueza en extinción

La depredación causada por el uso exhaustivo de madera de las regiones tropicales para uso superfluo en los países ricos amenaza el equilibrio ecológico de vastas áreas del Tercer Mundo

Cuando en 1945 fue creada la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), ciertamente no se contaba entre las preocupaciones de sus fundadores la preservación de una riqueza natural tan abundante como las florestas tropicales. Un recurso renovable que abarcaba miles de millones de hectáreas de bosques, distribuidas a lo largo de la vasta franja ecuatorial del Tercer Mundo, debía

parecer sin duda un venero inagotable capaz de suplir eternamente las necesidades de madera del hombre.

Pero hoy, tras décadas de explotación depredatoria, las reservas forestales del planeta se han visto reducidas a la mitad y continúan siendo destruidas a un ritmo de entre cinco y 20 millones de hectáreas por año.

Un informe de la FAO elaborado en 1980 señala que, de mantenerse el ritmo actual, ha-

cia finales de siglo Indonesia habrá perdido 10% de sus bosques, Filipinas 20%, Malasia 24% y Tailandia 60%. En Africa, mientras tanto, Nigeria y Costa de Marfil quedarán completamente deforestadas, Guinea habrá perdido la tercera parte de sus recursos madereros, Madagascar 30% y Ghana 26%. En América Latina, según el documento de la FAO, para el año 2000 Costa Rica habrá perdido 80% de sus bosques, Honduras, Nicaragua y Ecuador más de la mitad y Guatemala, Colombia y México, la tercera parte.

La costa asiática del Pacífico

Según quedó establecido en la Conferencia sobre la Crisis de Recursos Forestales en el Tercer Mundo, organizada en setiembre del año pasado en Penang, Malasia, por *Sahabat Alam Malaysia*¹ en ningún lu-



Las reservas forestales del planeta se han visto reducidas a la mitad y continúan siendo destruidas

del planeta la destrucción de las florestas es tan alarmante como en la región de la costa asiática del Pacífico. "En 1979 dice el informe de la conferencia—, sólo Malasia e Indonesia respondieron por 58% de la producción mundial de madera y por 75% de las exportaciones de todo el mundo".

El documento denuncia además que la deforestación de la región se está procesando a un ritmo de dos millones de hectáreas por año. De acuerdo con esta tendencia, en las dos primeras décadas del próximo siglo, muchas de las florestas del Asia tropical habrán desaparecido.

Además, existen en el mundo unos 200 millones de personas que viven en sociedades



Fototeca FAO

La deforestación equivale al aniquilamiento de los indios

tribales que dependen de las selvas para su supervivencia. Para muchos de estos grupos, hoy invadidos por las compañías madereras con sus proyectos de industrialización, la deforestación equivale al aniquilamiento de su estilo de vida y a la destrucción de su identi-

dad cultural.

Khor Kok Peng, un investigador malayo², llama la atención sobre el hecho de que el Tercer Mundo es responsabilizado sistemáticamente por la depredación de las florestas tropicales. Se atribuye a los campesinos, dice Peng, el des-

El clima del planeta amenazado

Alarmados con la devastación de las florestas tropicales, los científicos subrayan su importancia en la preservación del equilibrio ecológico.

Un estudio del Fondo Mundial para la Vida Silvestre señala que hacia fines de este siglo las riquezas forestales de muchos países habrán desaparecido por completo si no se detiene el proceso de depredación a que están sometidas. En Brasil, por ejemplo, la floresta atlántica abarca hoy no más del 2% de la extensión que tenía en la época de la Conquista.

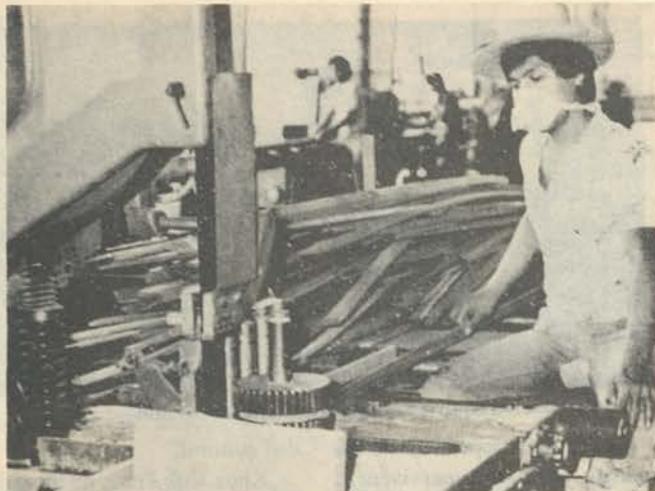
El documento señala que el peligro de extinción se cierne no solamente sobre los bosques y selvas, sino también sobre toda la vida animal y vegetal que ellos albergan. Un millón de especies, entre aves, mamíferos, insectos y vegetales menores, que representan la tercera parte de la vida en los trópicos, pueden desaparecer a comienzos del próximo siglo.

Nicolo Gligo, un experto de la Comisión Económica para América Latina (Cepal), explica que la deforestación repercute también en el clima y en las características del suelo a través de varios procesos: disminución de la evaporación-traspiración, pérdida de la capacidad de amortiguar la lluvia y el viento y eliminación de la sombra.

Los dos primeros fenómenos —afirma Gligo— reducen la cantidad de lluvias produciendo desecamiento. Este es también favorecido por la pérdida de la capacidad del suelo de retener agua, la que altera su estructura química y morfológica.

Sin resguardo, el viento produce erosión y la lluvia altera las características del suelo, con la consiguiente erosión y pérdida de fertilidad.

Pero el efecto más dramático del deforestamiento masivo es la elevación del nivel de anhídrido carbónico en la atmósfera, que ocasionará un aumento de la temperatura del planeta, con efectos catastróficos para la agricultura.



Banco Mundial

Madera de Filipinas para consumo de lujo en países ricos

monte para la producción de leña o para abrir espacio a la agricultura y se acusa a los gobiernos de los países del Tercer Mundo de ser incapaces de proteger sus recursos naturales.

Pero los datos de exportación y consumo manejados en la Conferencia de Penang apuntan en otra dirección. En 1985, Japón, el consumidor más voraz del mundo de madera tropical, importó 12,8 millones de toneladas métricas de leños del sudeste asiático, 64% de las exportaciones totales de la región.

El peligro viene de las hamburguesas

En América Central, los bosques son talados a un ritmo de 400 mil hectáreas anuales por las multinacionales de las hamburguesas. Randy Hayes, director de la Red Norteamericana de Protección a las Florestas, afirma que las empresas norteamericanas que "están

destruyendo las florestas centroamericanas forman parte de la red de la hamburguesa". Se trata de centenares de compañías que operan tanto en el financiamiento como en la explotación ganadera y el procesamiento y exportación de carnes.

La Red Norteamericana de Protección de las Selvas ha realizado una campaña denunciando la depredación ante los consumidores, pero todavía falta convencer de la necesidad de preservar el medio ambiente a las cadenas de *fast food*.

Europa, el segundo mercado de madera tropical, en 1984 importó 12 millones de toneladas métricas de madera. Los mayores consumidores son Francia, el Reino Unido, Alemania Federal, Italia y los Países Bajos, que importan troncos en bruto de África, principalmente de Costa de Marfil, y madera aserrada del sudeste asiático, especialmente de Malasia, Indonesia y Filipinas.

Los datos disponibles evidencian que la deforestación es impulsada por el consumo desenfrenado de los países ricos donde la madera tropical es de moda, pues confiere *status*. En el Reino Unido, casi la mitad de la madera tropical que se importa se destina a la construcción, pero también se la usa para el amoblamiento de oficinas y residencias, para terminaciones de lujo.

En una campaña de educación de los consumidores británicos, los "Amigos de la Tierra" emplean una tapa de inodoro de caoba, actualmente en boga, como muestra cabal de que "cada año se destruyen 14 mil kilómetros cuadrados de florestas para consumo superfluo".

"Durante mucho tiempo se culpó a los pobres de la utilización irracional y de la destrucción de las florestas", dice Nandana Shiva, una investigadora de la India. "Pero ahora sabemos que no es así. Los recursos forestales fueron destruidos por las operaciones de desmonte de las compañías, lo que obligó a los lugareños a internarse en las montañas y a abastecerse con los árboles que quedaban. La raíz del problema —concluye— es el dispendioso estilo de vida de los países ricos y de la industria maderera que actúa en el Tercer Mundo".

¹ Amigos de la Tierra es una organización no gubernamental que lleva a cabo una campaña en defensa del medio ambiente malayo.

² Director Investigador de la Asociación de Consumidores de Penang, Malasia, una de las principales organizaciones no gubernamentales del ramo en el Tercer Mundo.

Reducción de la capa de ozono en la atmósfera

La capa de ozono, que se encuentra en la atmósfera a una altura que oscila entre los 10 y 45 kilómetros, se viene reduciendo de manera perceptible en la Antártida. El ozono es una forma del oxígeno, con tres átomos por molécula en vez de dos, que desempeña la función esencial para la vida en la Tierra, de detener la mayor parte de la radiación solar ultravioleta.

Al parecer, el fenómeno de la reducción de la capa de ozono es causado por ciertos gases, especialmente el bromo y cloro, utilizados en los extintores de incendios y en los vaporizadores *spray* que son comercializados en numerosos productos químicos de uso doméstico.

Un ligero aumento de la radiación ultravioleta duplicaría en pocos años los casos de cáncer de piel e incrementaría los herpes y verrugas. De hecho, las estadísticas médicas de algunos países vienen registrando una elevación de los casos de epiteloma (cáncer de piel), cuya etiología, que todavía no tiene una explicación satisfactoria, parece ser precisamente la exposición a los rayos ultravioleta.

La reducción del escudo

protector de ozono en la atmósfera y, consecuentemente, el paso de ese tipo de radiación solar en mayor cantidad, tendría, además, otros efectos negativos en el medio ambiente: el aumento de la temperatura de la superficie de la Tierra y del agua de los océanos y, en consecuencia, la desaparición de numerosas especies animales y vegetales, especialmente las formas más primitivas de vida.

Aumenta la contaminación en México

De acuerdo con un informe emitido en Ciudad de México por el Pacto de Grupos Ecologistas (PGE), el valle de México recibió durante 1986 una descarga de contaminantes de 6,26 millones de toneladas, contra los 5,62 millones lanzados en 1985.

Ese incremento reviste especial peligro durante el invierno boreal, debido a las "inversiones térmicas" que se producen en esta época, según explicó el especialista José Arias Chávez, coordinador del PGE. El fenómeno consiste en la formación de una capa de aire frío que no permite que los gases contaminantes se desplacen hacia la estratósfera.

El informe del PGE -inte-



grado por unos 30 grupos reiteró que 75% de la contaminación ambiental en la capital mexicana se genera en los escapes de 2,8 millones de vehículos que circulan diariamente. Otros 20% se producen en alrededor de 130 mil establecimientos industriales levantados en los 17 municipios que rodean la ciudad. El resto proviene de unas 22 hectáreas erosionadas que generan más de 300 mil toneladas de polvo asociadas con los residuos provenientes de las zonas marginales, donde habitan cinco millones de personas que carecen de servicios sanitarios.

A comienzos de 1986, por iniciativa del presidente Miguel De la Madrid, se puso en marcha un programa de 21 medidas contra la contaminación en la capital, entre ellas la clausura o el traslado de algunas fábricas altamente contaminantes.

El gobierno admite sus dificultades para enfrentar el problema de la contaminación, pero se rehúsa a aceptar lo que califica de "informes alarmistas" del PGE

Refugiados

El derecho de asilo amenazado

El aumento del flujo de refugiados lleva a los países de la Comunidad Económica Europea a adoptar medidas de asilo más restrictivas



Crecientes dificultades para los refugiados del Tercer Mundo

Fuentes vinculadas a los organismos internacionales encargados del reasentamiento de refugiados políticos en los países europeos no esconden su preocupación ante la posibilidad de que la Comunidad Económica Europea (CEE) adopte una legislación común limitando la concesión de asilo político.

Si bien la medida se encuentra aún en estudio, numerosos países europeos ya están restringiendo en la práctica el ingreso de refugiados en sus territorios. Francia, por ejemplo, que desde el siglo pasado era un país abierto para los perseguidos políticos, está

comenzando a aplicar ahora un régimen más severo. La policía de fronteras, hasta hace poco tiempo, permitía el ingreso en territorio francés a todo viajero que alegase que estaba siendo perseguido. Ahora debe informar de cada caso a París, que podrá autorizar o no la entrada del inmigrante.

El secretario de Estado francés para los Derechos Humanos, M. Malhuret, comentó recientemente la obligatoriedad de visa impuesta por su gobierno a los viajeros procedentes de todos los países, excepto los de la CEE, Suiza y Lichtenstein, atribuyendo la medida a las necesi-

dades del combate al terrorismo. A pesar de asegurar que su país continuará reconociendo el derecho de asilo, Malhuret defendió la necesidad de coordinar políticas con los demás gobiernos del continente, lo que en la práctica implica sumarse al enfoque restrictivo que gana cuerpo en Europa.

Alemania Federal y Bélgica, por su parte, proponen establecer nuevas normas para detener el flujo de refugiados del Tercer Mundo. Argumentan que para ser aceptados ellos deben provenir directamente del país donde sufren persecución. Se trata de un principio antiguo, ideado para regular el tránsito de refugiados después de la Segunda Guerra Mundial, pero de difícil aplicación cuando los perseguidos provienen de naciones del Tercer Mundo.

En Alemania Federal, la represión se disfraza de disuasión. Las personas que solicitan asilo son hacinadas en campos en condiciones infrahumanas y se les prohíbe trabajar durante dos años, sin que por eso reciban ningún beneficio social. En Suiza, mientras tanto, los procedimientos que buscan desalentar los pedidos de asilo político hicieron que en Ginebra —justamente donde se encuentra la sede central del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para Refugiados (Acnur)— el número de candidatos se redujera a la mitad en poco tiempo.

Curiosamente, la actitud más radical en este sentido

partió del gobierno de Dinamarca, el país donde regía la legislación más liberal en la materia. A comienzos de octubre del año pasado, en ocasión de la apertura del nuevo período legislativo, el primer ministro danés Poul Schleiter señaló que durante 1986 se había registrado un crecimiento explosivo en el número de pedidos de asilo. El ministro de Justicia, Eric Hansen, presentó un proyecto de ley que faculta a la policía a devolver a la frontera a quienes soliciten asilo. La ley vigente, que data de 1983, establece que todo perseguido político tiene derecho a permanecer en suelo danés mientras se estudia su pedido de asilo. Dinamarca es el país europeo que tiene mayor cantidad de refugiados en relación con su población.

Algo similar está ocurriendo en Suecia, otro país de tradición liberal en cuanto al asilo político. "Hemos llegado al límite de la cantidad de refugiados que podemos administrar", afirmó recientemente el director de la oficina sueca de inmigración, Thord Palmund. Según las últimas cifras divulgadas por esa oficina, Suecia está aceptando actualmente 1.700 refugiados por mes, en su mayoría procedentes de Irán, casi el triple de los que acogía en los primeros meses de 1986.

También en el Parlamento europeo

A pesar de que el Parlamento europeo no tiene jurisdicción sobre esta cuestión, la

Acnur / R. Gilling



Refugiados: víctimas de medidas contra la inmigración ilegal

discusión ya llegó a ese cuerpo legislativo, donde muchos diputados sostuvieron que el Viejo Continente debe continuar brindando amparo a los perseguidos políticos.

El Alto Comisionado de las Naciones Unidas para Refugiados, Jean-Pierre Hocké, criticó recientemente en Ginebra a los países desarrollados que adoptan medidas disuasivas contra la inmigración proveniente del Tercer Mundo, sin discriminar los casos de persecución política. El funcionario afirmó que "gobiernos que tradicionalmente respetaban los derechos de los refugiados, hoy están reaccionando con políticas extremadamente defensivas que, en la práctica, niegan esos derechos."

La Convención de Ginebra reconoce el derecho de asilo a quienes son perseguidos por motivos raciales, religiosos o políticos. Pero para muchos, las nuevas realidades que el mundo presenta tornan obso-

leta esta definición. La Organización de la Unidad Africana (OUA), por ejemplo, concede también ese derecho a quienes huyen de la agresión, de la ocupación de su territorio y de los disturbios colectivos.

En realidad, el número de personas que buscan asilo en los países industrializados no llega a 3% de todos los refugiados del mundo.

¿Es mucho pedir —pregunta Acnur— que el pequeño número de personas que acude al mundo desarrollado en pos de una solución sea acogido y tratado conforme a las tradiciones humanitarias que tienen por cuna este continente? Al parecer, la respuesta debe ser buscada en las altas cifras de desempleo registradas en los países de Europa Occidental y en el aumento vertiginoso verificado en los últimos tiempos en el flujo de refugiados procedentes de regiones en conflicto, como el Líbano, Irán e Irak, o que huyen de la per-

Limitan la admisión de refugiados en Canadá

□ El gobierno canadiense está estudiando medidas para limitar el número de refugiados que ingresan al país. El primer ministro, Benoit Bouchard, señaló que dos terceras partes de quienes solicitan asilo no son auténticos refugiados políticos sino que buscan mejorar su situación en Canadá. Según Bouchard, el problema se agudizó con el aumento del número de ciudadanos extranjeros que buscan la condición de refugiados.

El periódico *The Toronto Star* informa que el año pasado llegaron a Canadá unos 17 mil refugiados, lo que representa un aumento de 1.100% sobre los 1.500 extranjeros que solicitaron ese status en 1980.

Pero los planes restrictivos del gobierno enfrentan la vigorosa oposición de organi-

zaciones no gubernamentales que se ocupan de cuestiones migratorias.

Después de una reunión que Bouchard mantuvo recientemente con representantes de esos grupos, en la que propuso la deportación en pocos días de las personas que no sean consideradas legítimas refugiadas, Barbara Jackman, de la Asociación de Abogados de Canadá, anunció que si ese sistema llega a ser aplicado, su organización llevará el asunto a los tribunales como una violación de la Carta de Derechos y Libertades de la Constitución canadiense.

Entre los grupos de asistencia a los refugiados se considera que "la solución del problema no es restringir el acceso al sistema, sino crear uno mejor y más justo, a fin de determinar, cuando alguien llega a Canadá, si es un verdadero refugiado o no", según Helga Kutz-Narder, funcionaria del programa de inmigración de la Iglesia Unida.

Pero los activistas canadienses no se hacen muchas ilusiones de alterar la orientación del gobierno: "Nos parece que la decisión ya está tomada"; evalúa Ninette Kelley, del Consejo para Asuntos de Refugiados de la ciudad de Toronto.

secución racial, como es el caso de la minoría tamil de Sri Lanka.

Muchos gobiernos señalan las dificultades existentes para identificar entre la masa de inmigrantes a los perseguidos por motivos políticos, ideológicos o raciales, diferenciándolos de aquellos que simplemente llegan a Europa en busca de mejores condiciones de vida. Para el Alto Comisionado, mientras tanto, aún admitiendo esas dificultades, "los

países no deben tomar medidas que puedan afectar de manera indiscriminada a esos dos grupos. Los refugiados —agrega Hocké— no pueden ser víctimas de medidas contra la inmigración ilegal".

Otro elemento que pesa en la actitud europea es que la CEE estableció el año 1988 como plazo final para dismantelar las barreras aduaneras internas y ese año deberá comenzar también una política común de asilo político, según la resolución.

En cualquier caso, el problema de los refugiados es, en buena medida, una secuela de la política colonial desarrollada durante siglos por las potencias europeas. Como destacó el diputado socialdemócrata alemán Heinz Oscar Vetter en el Parlamento europeo, es normal que los estados miembros de la CEE ayuden a los refugiados, teniendo en cuenta que han contribuido en mucho al desorden imperante en diversas regiones del Tercer Mundo. ●

Ricardo Soca

LA HISTORIA, LA GEOGRAFIA, LA ECONOMIA
Y LA POLITICA DE LOS PAISES DE NUESTRO MUNDO

Esta Guía
es indispensable para
el trabajo de periodistas,
profesores, parlamentarios,
estudiantes, administradores,
industriales y comerciantes,
y útil para sindicatos y otras
instituciones.
Tenga siempre su Guía,
en su mesa de trabajo,
en su aula,
en su biblioteca.



**GUÍA DEL
TERCER
MUNDO**

HISTORIA • GEOGRAFIA • ECONOMIA • POLITICA

La Guía del Tercer Mundo es una publicación que se preocupa en relatar los hechos como ellos son. Nunca de manera tendenciosa o parcial. Porque el compromiso de la Guía del Tercer Mundo es con la verdad. De esa forma usted encontrará todo sobre los países: sus pueblos, su cultura, sus conflictos, sus gobiernos, sus partidos políticos, su economía, su agricultura y mucho más.

Son 670 páginas con información actualizada, acompañada de mapas y gráficas. Informes y documentos de los países No Alineados y datos sobre las principales Organizaciones Internacionales. Usted no puede dejar de tener la Guía del Tercer Mundo. Con ella el mundo entero estará en sus manos.

La banca islámica

El debate sobre la estructura de un modelo económico basado en el Corán cobra actualidad, a una altura en que modernos bancos islámicos tienen casi una década de experiencia con métodos "no usurarios"

Como el Corán no es solamente un libro que orienta la vida religiosa de los musulmanes sino también su actividad cotidiana, en los últimos años ha cobrado fuerza, junto con el resurgimiento del islamismo, una discusión sobre la naturaleza de la banca en los países islámicos.

En décadas pasadas el tema en discusión era la diferencia entre interés bancario y usura. Muchos esfuerzos fueron de-

dicados a demostrar que las tasas de interés "modernas" no son usurarias. Se pretendía mostrar que un sistema bancario dedicado a ganar interés podía ser aceptable para la moral islámica (Sharia). Sin embargo, en la actualidad ese argumento no es aceptado por la mayor parte de los economistas y juristas musulmanes. Para ellos no es admisible la distinción entre el interés y la usura, una vez que todo interés

es usurario (*riba*).

Al estudiar la historia del cristianismo se constata que este tipo de discusión también se dio en las sociedades occidentales con el surgimiento del capitalismo contemporáneo, cuando se pretendió establecer una distinción entre tasas de interés usurarias y no usurarias. La conciencia moral cristiana fue tranquilizada con la prohibición de las "tasas usurarias", norma vigente aún en la legislación de muchos países europeos.

Con el resurgimiento islámico en la década del 70, la proscripción de todas las formas de interés bajo el expediente de rotularlas como usurarias (*riba*) obtuvo pleno éxito. Sin embargo, eso no significa que sea posible a corto plazo separar completamente el concepto de interés bancario



El Faisal Islamic Bank de Egipto, con un millón de depositantes, es el mayor banco no-riba

del pensamiento económico islámico. En efecto, a pesar del consenso casi total que existe al respecto, no faltan quienes desean sabotear esa interpretación introduciendo nociones tales como "el valor del dinero en el tiempo".

No obstante, todo indica que la teoría de la necesidad de implantar una banca islámica con reglas de juego propias adquiere importancia creciente en los medios económicos. Los últimos textos sobre la materia muestran claramente esa tendencia como el de Umar Chappara ("Hacia un orden monetario justo") o el de Waqar Massod Khan's ("Hacia un sistema económico islámico sin interés") que enfatizan el impacto macroeconómico de un sistema sin interés. Estos y muchos otros trabajos surgidos de seguidores del Islam, que lo interpretan en su forma más totalizadora, han comenzado a cuestionar a la banca como institución y sugieren modificaciones que alterarían la naturaleza de la intermediación financiera tal como viene siendo tradicionalmente desempeñada por los bancos.

Instituciones nuevas

Es sólo una cuestión de tiempo: esa discusión va a conducir a la aparición de instituciones totalmente diferentes de los bancos de hoy, para cumplir la tarea de intermediación financiera requerida por una economía organizada bajo los conceptos del Islam.

¿Cuáles son los aspectos más cuestionables de la banca

tradicional, desde una perspectiva islámica?

Se puede decir que su misma esencia: la banca *riba*, tal como se ha desarrollado en Occidente y expandido por el mundo, es una institución utilizada por un gran número de pequeños depositantes, cuyos fondos son canalizados hacia un número reducido de grandes capitalistas.



Un banco no-riba en Malasia

El banco realiza la intermediación pagando una tasa de interés fija a los depositantes y cobrando una tasa más alta, fija también, a los usuarios de los fondos. La diferencia de tasas de interés es el margen de ganancia del banco.

Es importante resaltar tres rasgos de esta estructura, que la convierten en una pieza fundamental para perpetuar las diferencias en las sociedades capitalistas. En primer lugar, los intereses fijados por el banco están destinados a favorecer la transferencia de capitales hacia los grandes empresarios,

que reciben todo el dinero que necesitan a un costo fijo.

Los nuevos grupos que quieran entrar en esta cofradía estarán en desventaja, por la dificultad para ofrecer referencias o avalistas adicionales, quedando así a merced de los grupos ya establecidos.

En segundo lugar, como el banco gana en la diferencia de intereses que paga, no se preocupa por saber qué tipo de negocios realiza el capitalista a quien le prestó el dinero. El banco sólo pasará a interesarse en la administración de esa empresa en caso de falta de pago.

En tercer lugar, la concesión del financiamiento no está vinculada necesariamente a un negocio específico. Por lo que al banco se refiere, el dinero puede ser usado para el juego o el consumo superfluo. Y eso tiene implicaciones importantes para el comportamiento social del consumidor.

Ante esta realidad, juristas musulmanes han definido instrumentos de intermediación financiera opuestos a los tradicionales. Entre esos tipos de financiamiento cabe destacar por su importancia, los siguientes: *mudarabah*, *musharikah*, *ijara* y *murabaha*.

Mudarabah es un acuerdo entre dos o más personas por el cual algunas de ellas ofrecen financiamiento y otras proporcionan experiencia empresarial y administrativa para llevar adelante una sociedad comercial, industrial o de servicios. Las ganancias serán repartidas de la manera que se hubiere acordado. Las *eventuales pér-*

aidas deben ser cubiertas sólo por los financiadores, en la proporción de su participación en el capital total.

Shirkah o *musharikah* es una sociedad de dos o más personas en la que, a diferencia de la *mudarabah*, todos participan en el financiamiento y en la administración, aunque no necesariamente por partes iguales. Las ganancias y las pérdidas son compartidas de acuerdo con la proporción acordada inicialmente.

Ijara o *Bay al-Mu'ajjal* es una venta con pago diferido, al contado o en cuotas. Este instrumento brinda facilidades similares al *leasing*, con importantes ventajas, como veremos más adelante.

Murabaha designa un acuerdo de venta por el cual el vendedor compra a un tercero determinados bienes y los revende a un precio prefijado. El pago es realizado en una fecha posterior, al contado o en cuotas.

Hay muchos otros instrumentos financieros que los bancos islámicos pueden utilizar, particularmente en relación a las transacciones agrícolas, pero estos cuatro alcanzan para ilustrar sobre el tema de la no existencia de usura.

Una ética no capitalista

A partir de estas definiciones, resulta claro que tanto la *mudarabah* como la *shirkah* implican un reparto de riesgos entre los proveedores y los usuarios del capital. *Ijara* y *murabaha*, aunque no estén totalmente libres de riesgo, son

mucho más fáciles de aceptar por las personas acostumbradas a operar de acuerdo con los principios de la banca capitalista (*riba*).

En los contratos *murabaha* y *musharika*, debido a los riesgos que asumen en su condición de proveedores o administradores del capital, los bancos no pueden limitarse a intervenir en la hora de la firma

definición.

La naturaleza del riesgo y la necesidad de una inversión real hacen que las operaciones de los bancos islámicos resulten diferentes en su esencia de las de un banco *riba*. La presencia del banco en la vigilancia de la rentabilidad de los negocios, por ejemplo, es un concepto ajeno a la ética capitalista.

A medida que el movi-



del acuerdo. Necesitan participar activamente en la dirección de los negocios, controlando los progresos de la sociedad. Eso es particularmente importante en otros contratos, los *mudarabah*, donde las pérdidas recaen exclusivamente en los proveedores del capital. De esta manera la relación entre el banco y el cliente se transforma.

En los acuerdos *murabaha* e *ijara* el banco sólo podrá proporcionar financiamiento a proyectos concretos. El financiamiento para consumo superfluo queda excluido por

miento bancario islámico avanza, cada día un mayor número de economistas musulmanes llega a la conclusión que una institución nueva deberá hacerse cargo de las necesidades de la intermediación financiera en la sociedad islámica.

El contexto social

La banca islámica no opera en el vacío. La sociedad en la cual actúa es la que va imponiendo un determinado funcionamiento a los bancos. Con la aparición en Pakistán de una banca totalmente libre de in-

tereses y con la islamización completa de la economía de Irán, las contribuciones teóricas de los economistas musulmanes encuentran un amplio campo de experimentación.

El desorden de la economía pakistaní, debido a su dependencia de la ayuda externa, dificulta la creación de una economía islámica, tal como la que el Sudán post-Numeiry está buscando a sus propias expensas. Irán es más afortunado. No sólo no tiene deudas por las que preocuparse sino que, después de haber llevado a cabo una revolución en nombre del Islam, su pueblo es más receptivo a las ideas de un cambio radical de conformidad con los principios islámicos. Aunque es temprano para predecir un desenlace, dadas las condiciones operativas favorables, la islamización de la economía iraní y el desarrollo de la banca en ese contexto pueden cambiar las características de la banca islámica en la próxima década.

Es importante recordar, además, que la mayoría de los bancos islámicos han evolucionado en un medio donde están obligados a suministrar los servicios normalmente ofrecidos por los bancos *riba*. En Irán y Pakistán, el sistema *riba* existente está siendo modificado para funcionar con los instrumentos financieros válidos en el islamismo.

Se trata del viejo problema que los científicos sociales llaman "la fase de transición". Los males del sistema actual han sido adecuadamente enumerados y los méritos del sis-

tema islámico fueron bien comprendidos. Han sido delineados los elementos necesarios para el eficaz funcionamiento de los bancos en un sistema económico y bancario islámico. Pero falta resolver cómo se pasa de un sistema al otro.

Existen algunos problemas conceptuales para establecer las prioridades en el camino hacia el objetivo final. La eliminación de los intereses usurarios, por ejemplo, puede no ser el primer paso a adoptar para llegar a un sistema económico islámico. Para atacar el problema del *riba*, deben reorientarse previamente otros parámetros de la economía.

Una vez superadas esas dificultades conceptuales, se plantea el enorme problema de la motivación y el entrenamiento de los recursos humanos para poner en funcionamiento el nuevo sistema. Sólo entonces podrá comenzar la evolución hacia el modelo islámico deseado.

Felizmente, las masas musulmanas parecen preparadas para dar a la banca una buena oportunidad de éxito. La mayoría de los bancos islámicos que están operando actualmente lo hacen debido a la irresistible presión popular. Esto quedó claro con la calurosa acogida brindada a la introducción de la banca islámica en Pakistán, Sudán e Irán, y también por el gran número de depositantes en bancos tales como el *Faisal Islamic Bank of Egypt* (más de un millón) y el *Faisal Islamic Bank of Sudan* (más de 200 mil). En el

pasado, Egipto clausuró los bancos islámicos para reducir la presión popular que éstos generaban por una reforma islámica general.

Los problemas de la transición

La idea de crear instrumentos financieros para desempeñar funciones normalmente en manos de los bancos *riba*, creó algunas anomalías, por lo menos a corto plazo. El profesor Volker Neinhuis, de la universidad alemana de Bochum, señalaba recientemente que "es un lugar común en la literatura académica de las economías islámicas que el sistema financiero sin intereses sería más eficiente y justo que el sistema actual. La razón es que el sistema convencional de relaciones deudor-acreedor sería reemplazado en el sistema islámico por relaciones de sociedad, en donde empresarios y bancos se reparten las pérdidas y las ganancias".

No obstante, observando la práctica operativa de las instituciones financieras islámicas, no se percibe mucho reparto de pérdidas y ganancias. La abrumadora mayoría de las ganancias de la mayor parte de los bancos islámicos provienen del *leasing* y otras formas de financiamiento que no conllevan riesgos para el banco y económicamente se aproximan mucho a los préstamos usuales con interés. Hay, pues, una clara discrepancia entre los ideales teóricos de la banca islámica, basados en el reparto de pérdidas y ganancias, y la

práctica actual que muestra una clara preferencia por transacciones redituables para los bancos.

Existen numerosas razones macroeconómicas más o menos obvias para que esto ocurra. Puede señalarse, por ejemplo, la incertidumbre de los bancos con relación a las futuras ganancias, el peligro de acumular malos riesgos, el problema de identificar las oportunidades de mercado entre los proyectos empresariales propuestos, problemas para la evaluación de las ganancias, la supervisión de la gestión administrativa de la

discrecionalmente por sus directores.

En efecto, la mayoría de los bancos islámicos eluden tanto la *mudarah* como la *shirkah* y concentran sus negocios en la *ijara* y la *murabaha*. Es el caso del *Islamic Development Bank*, creado por la Organización de la Conferencia Islámica. A los bancos que corrieron riesgos excesivamente altos les fue mal. El *Islamic Banking System International Holdings of Luxembourg* y el *Islamic Development Bank* están saturados de documentos de proyectos de participación mutua.

administración del riesgo, adquiridas en la tradición bancaria convencional.

Un análisis cuidadoso de la literatura sobre la banca islámica revela que existe una infinidad de adaptaciones similares. La esperanza es que, en lugar de anquilosarse en operaciones del tipo *leasing*, los bancos islámicos evolucionen en la dirección de nuevos instrumentos y métodos que incorporen el espíritu de la *mudarah* y de la *shirkah*.

Un estudio sobre los bancos islámicos y sus resultados permite entender por qué la euforia de tres años atrás cedió lugar a afirmaciones más sobrias con relación a los principios de la banca islámica. Habían circulado noticias que iban desde pérdidas de oro en el banco *Dar al-Maal al-Islami* hasta pérdida de propiedades en la *Kuwait Finance House*. En realidad, ninguna de las dos instituciones está entre las principales de la banca islámica, pues confían en un pequeño número de grandes depositantes como fuente de fondos. Los bancos que trabajan con gran cantidad de depositantes, como el *Faisal Islamic Bank*, de Egipto y de Sudán, y el *Dubai Islami Bank* han registrado mejor desempeño.

Tan pronto como se conozcan con mayor amplitud los resultados de la aplicación del sistema en Irán y Pakistán, será posible analizar más profundamente la banca islámica y su influencia sobre el futuro de todo el sistema económico del mundo musulmán.

M. Iqbal Asaria



El pequeño comercio es el principal cliente de los bancos islámicos

empresa financiada, etc. Por todo ello, varios bancos islámicos se impusieron restricciones con respecto al monto de los negocios de riesgo compartido que asumían.

En última instancia, esto representa una serísima limitación y también un defecto de la banca islámica, pues implica que los bancos financiarían solamente transacciones "reales" específicas, tales como la compra de materias primas o maquinarias, pero no disponen de instrumentos apropiados para proporcionar a las empresas fondos para ser usados

Esta tendencia a usar instrumentos inadecuados se ve claramente en el caso de Pakistán. Los bancos han evolucionado para transformarse en un instrumento que incorpora los beneficios de ambos sistemas y deja de lado las fallas de los dos. Es el esquema de distribución de pérdidas y ganancias. No es una auténtica *mudarah*, en la que sólo el banco asume las pérdidas, y tampoco es una *shirkah*, ya que el banco no provee participación financiera. Es un típico compromiso para mantener las ideas de los banqueros sobre la

Los colores de Africa

Paulo Jazz, pintor angolano de la joven generación surgida después de la independencia, busca inspiración en las raíces ancestrales para expresar el alma de su pueblo



"Cazadores": una pintura en la que Paulo Jazz protesta contra la matanza indiscriminada de elefantes

Con una existencia legal relativamente reciente, la Unión Nacional de Artistas Plásticos Angolanos (Unap) promovió ya más de 30 exposiciones colectivas y 20 individuales.

Paulo Jazz, de 29 años de edad, es un pintor autodidacta, miembro de la Unap, que ha participado en nu-

merosas exposiciones. La mayor parte de sus obras está distribuida en colecciones particulares en Africa, Europa y América Latina. En Lisboa, en ocasión de una nueva exposición, el artista conversó con *cuadernos del tercer mundo*.

¿Cuál es la actividad de la

Unap?

— Se trata del organismo que orienta toda la actividad de las artes plásticas en Angola. En general, ha correspondido a las necesidades y aspiraciones de nuestro movimiento. Pero hay deficiencias, causadas por diversos factores. Nuestra situación política, muy marcada por la guerra, ha impedido que se dé una atención mayor a muchos sectores del quehacer nacional.

No obstante, algunos cuadros se han formado. No contamos con profesores, aún no tenemos una escuela de Bellas Artes, pero ya tenemos una escuela de iniciación, el "Barraçao" (rancho), donde se imparten conocimientos artísticos generales a los futuros pintores, grabadores, escultores, tejedores y ceramistas. Con el apoyo de diversos organismos internacionales, la Unap consiguió algunas becas para los que se interesan en profundizar en el trabajo artístico. La Unap promueve exposiciones colectivas e individuales en el país y en el exterior.

El pintor angolano Antonio Ole recibió recientemente el primer premio de la Bienal de La Habana. ¿Qué importancia le atribuye a este hecho?

— Se trata de una conquista muy importante. Revela la atención que la pintura angolana viene despertando a nivel internacional y demuestra nuestra capacidad de creación en esa área.



La sala de música del Museo del Dongo

Casi todos los materiales usados en sus obras son importados. ¿La Unap ayuda a los artistas en la adquisición de materiales?

— La Unap contribuye con 30% y el artista con el resto.

¿Es posible vivir del arte en Angola?

— Sí.

“El pintor tiene que hablar con las tintas”

¿Cómo se vinculó a la pintura?

— Comencé solo, pero ahora estoy haciendo el curso impartido en Angola por la Escuela Superior de Bellas Artes de Suecia. Después de cuatro años de práctica intensiva, algunos tendrán la posibilidad de asistir a cursos de seis meses a

78 — tercer mundo

un año en Suecia.

¿Cuánto hace que pinta?

— Desde la escuela primaria, pero después de la independencia permanecí inactivo durante algún tiempo. Retomé la pintura en 1982, porque de a poco me fui dando cuenta de

que es algo bello y maravilloso. Por esta vía puedo realizarme expresando lo que siento. El pintor tiene que hablar con las tintas, maltratar la tela, hablar con las líneas, comer la pintura. Sólo así será un verdadero artista.

Cultura: la imagen de un pueblo

¿El arte angolano anterior a la independencia tiene características particulares?

— Angola siempre tuvo sus artes plásticas, antes incluso del colonialismo. Fue en su cultura y en sus costumbres que Angola se definió como nación. La cultura es la imagen de un pueblo. Si presenta rasgos del colonialismo, es por motivos ajenos a nuestra voluntad. Nuestra cultura en general y las artes plásticas en particular fueron marginadas, olvidadas.

Durante el colonialismo se evidenciaba más la cultura europea: querían hacernos olvidar nuestro pasado. Pero no lo lograron, porque siempre



Baile folklórico “tourada”: ritmo y colores africanos

existieron artistas plásticos cuyos trabajos estaban notoriamente marcados por la raíz africana. Este hecho, símbolo de la resistencia cultural, se dio principalmente en la escultura, la cerámica y la tapicería. La cultura resistió, pero nuestro arte todavía es virgen y hay mucho trabajo por hacer.

¿La independencia trajo algún cambio?

— Después de la independencia, la producción artística surge con mayor fuerza. Con la creación de la Unap, las artes plásticas han recibido cada año más apoyo. Muchos jóvenes con gran imaginación y creatividad se han afiliado a ella, consolidando y fortaleciendo nuestro desarrollo cultural. En algunos pintores todavía se nota la influencia de la escuela portuguesa. No es de un momento para otro que un



El pintor Paulo Jazz

artista encuentra su raíz, pero se observa una gran transformación.

Existe una diferencia clara en la pintura del período colonial y la posterior a la independencia. Se verifica una mayor liberación de los artistas, que se sumergen cada vez más en el fondo de nuestra realidad.



Máscara "tchokwé", de la provincia de Lunda Norte

1987 - Marzo - nº 95

Pero para que esto se conozca, es preciso que hagamos muchas exposiciones para mostrar nuestra identidad y autenticidad.

El calor africano en las telas de los pintores

La pintura angolana utiliza esencialmente colores cálidos.

¿Por qué?

— Utilizamos esencialmente el rojo, el ocre y el negro. Eso se vincula a la tierra, el sol y la quema de campos. Las diversas culturas de nuestro país —especialmente la *tchokwé* y la *yaka*— han sido fuente de inspiración para la mayoría de los artistas plásticos angolanos. Esto se debe a que la estilización es muy rica y nos proporciona efectos impresionantes.

¿Qué perspectivas tienen actualmente en Angola los artistas plásticos?

— Muchas. Necesitan más apoyo para poder desarrollarse, porque es allí donde deben trabajar, donde se sienten realizados y tiene que haber condiciones apropiadas para que realicen su trabajo. Para eso es necesario más apoyo, más atención, más cariño de parte de la sociedad.

¿Y en su caso particular?

— Tengo programado un viaje a Brasil para realizar contactos y ver la posibilidad de hacer en ese país una exposición individual. Las exposiciones son la revelación de la dedicación y el amor de un artista.

Guiomar Belo Marques

tercer mundo - 79

Christine Pinheira

Notas de Cultura

Ciudad libia proclamada patrimonio cultural de la humanidad

La ciudad libia de Gadamés fue proclamada por la Unesco patrimonio cultural de la humanidad.

Al adoptar la decisión, en la décima sesión del comité de la Unesco sobre patrimonio cultural, el organismo exhortó a que se preserven las características de la ciudad, considerada un importante legado cultural.

India: los libros vencen el analfabetismo

En un país con 450 millones de analfabetos, un movimiento de lectores puede parecer una extravagancia, pero en el estado de Maharashtra, al oeste de la India, un solitario Club del Libro está dando batalla, y ganándola, al analfabetismo, la apatía, la televisión y la subliteratura.

"Granthali", como se llama el movimiento, tiene diez años de vida y fue creado por un grupo de publicistas, periodistas y artistas de teatro para quienes la industria india del libro ignoraba la necesidades del ciudadano común.

Actualmente "Granthali" cuenta con 15 mil miembros

y 300 centros del libro en aldeas y localidades de Maharashtra.

"Hay una sequía de literatura regional en el distrito", afirma Kumar Ketkar, un periodista de Bombay muy activo en el movimiento. "Los lectores potenciales son reclutados por la televisión, y las librerías se han convertido en cervecerías. Las librerías que prestaban a domicilio, se dedican ahora al alquiler de videos", explica.

Los fundadores de "Granthali" observaron que la industria editorial de la India ignoraba en gran medida las necesidades del lector. Determinadas por el lucro, la mayoría de la publicaciones eran académicas o de temas insustanciales, sin reflejar la vida del lector común.

Dirigido por Vijay Marathi, el movimiento decidió revertir esta tendencia. Los activistas se reunieron con trabajadores, mujeres y prostitutas para conocer sus inquietudes e intereses.

Los miembros de "Granthali" son invitados a escribir y enviar sus manuscritos a un comité integrado por conocidos escritores en lengua *marathi*, periodistas y dramaturgos. Según Ketkar, todos los meses se reciben casi 15 manuscritos. "Muchos de ellos no son publicables —indica— pero no rechazamos definitivamente



ninguno. Cuando es preciso, el comité da sugerencias para reelaborarlos y luego se vuelven a considerar", explica.

En los últimos diez años, "Granthali" ha publicado unos 50 títulos. Entre éstos, se cuenta un ensayo sobre ética médica y un libro de ficción sobre la política palaciega, que fue incluso llevado al cine. También forman parte del catálogo de "Granthali" libros sobre feminismo, música y medios de comunicación. Para asegurar la más amplia circulación, su precio es muy bajo: en promedio, cada libro cuesta dos dólares.

La industria editorial de la India está controlada por empresas occidentales, los libros que produce son caros para los patrones del país y atiende sólo a las élites urbanas educadas en lengua inglesa.

Ahora, "Granthali" está buscando nuevos grupos de lectores a los que llegar y un área que cubrirá en el futuro es la literatura infantil, especialmente para niños de clase obrera y de medios rurales.

Rajiv Tiwari

Contra la educación sexista

"Vencer el sexismo en los libros para niños y los manuales escolares", tal es el propósito del libro "No a los estereotipos", de Andrée Michel. Editado por la Unesco en 1986, el libro realiza un análisis de los estereotipos presentes en la literatura infantil con relación al hombre y la mujer y sugiere medidas a diferentes niveles de la sociedad para combatirlos.

Michel comienza por definir el sexismo como "las prácticas, los prejuicios y las ideologías que desvalorizan e inferiorizan a las mujeres en relación con los hombres". Lo considera como uno de los mayores males que afectan a la Humanidad, al igual que las discriminaciones por motivos étnicos, religiosos o políticos.

En otras palabras, la autora del trabajo rechaza las nociones que atribuyen la inferiorización del sexo femenino a un supuesto orden natural basado en la biología o a la voluntad de Dios, para situarla como un resultado del tratamiento social injusto de las mujeres, que debe ser sustituido por un trato similar al que se da a los hombres.

Aunque las primeras denuncias sobre la discriminación de la mujer, particular-

mente en el sistema educativo y en la literatura infantil, partieron de los movimientos feministas de países altamente industrializados (Inglaterra, Francia, Estados Unidos, etc.), la Unesco encomendó estudios al respecto en todos los continentes.

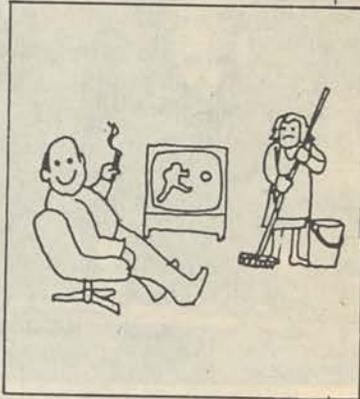
Una vez realizados, esos estudios permitieron identificar la presencia del sexismo en las imágenes y en los textos de los manuales escolares y en los libros para niños de diferentes partes del mundo e incluyeron una reflexión sobre los medios para evitarlo y producir una nueva literatura infantil sin discriminación con relación a la mujer.

La tarea de Andrée Michel consistió en reunir y sintetizar en un libro los aportes de los estudios nacionales preparados por la Unesco, elaborar una metodología para identificar los estereotipos sexistas en la literatura infantil y proponer medidas para su eliminación de la enseñanza, de los medios de comunicación y de otras instancias sociales.

"En el dominio de los prejuicios raciales, los estados que han querido eliminarlos han prohibido su expresión en los textos y las ilustraciones. ¿Por qué no hacer lo mismo en el dominio de los prejuicios sexistas?", se pregunta el libro ante los que invocan la "li-

bertad de expresión" para continuar difundiendo esa literatura.

Michel destaca el valor pedagógico, no sólo para los niños, sino también para los adultos que los escriben, editan y utilizan, de combatir los estereotipos sexistas a partir de los manuales escolares, en la medida que el contacto con el maestro es de los primeros que el niño desarrolla con el mundo de



los adultos.

"Suprimir el sexismo en los manuales escolares y los libros para niños no es sin duda suficiente para erradicarlo totalmente del espíritu y las prácticas de la infancia, pero es una primera tarea necesaria para todos los actores del sistema escolar", concluye Andrée Michel. Y se vuelve aún más importante cuando el objetivo es construir una sociedad donde la dignidad de la mujer y su igualdad con el hombre sean promovidas y asumidas.

ESPECIAL

CAMBIOS GEOPOLITICOS EN AMERICA LATINA



Consejo Permanente de la OEA; el otrora "ministerio de colonias" de EEUU está en franca decadencia

El sistema interamericano hegemonizado por Estados Unidos ha entrado en crisis y está siendo sustituido por nuevas instancias políticas donde los países latinoamericanos buscan soluciones propias para los problemas de la región

La reunión del Grupo de Contadora (México, Venezuela, Panamá y Colombia) y del Grupo de Apoyo (Brasil, Argentina, Uruguay y Perú) realizada en diciembre de 1986, en Río de Janeiro, marcó un salto cualitativo en la concertación política de los ocho países participantes, que decidieron constituirse en la base de una novel comunidad de naciones latinoamericanas.

82 - tercer mundo

El proyecto comenzó a tomar forma en setiembre de 1986, en los encuentros que mantuvieron los ocho cancilleres en Nueva York, paralelamente a la Asamblea General de la ONU, y adquirió líneas definidas dos meses más tarde, en la reunión de vicescancilleres realizada en México.

México jugó un papel destacado en esta iniciativa, cuando el presidente Miguel de la Madrid lanzó en el foro de la ONU la propuesta de fortalecer los mecanismos regionales tipo ALADI, SELA y Parlamento Latinoamericano, con "el objetivo último de crear una auténtica comunidad de naciones".

El ahora denominado Grupo de los Ocho decidió crear un mecanismo de consultas regulares

La próxima reunión será en abril, en Buenos Aires, con el objetivo de sistematizar acuerdos sobre los diversos problemas económicos y políticos que afectan a los países del continente.

"Nos une el propósito de fortalecer la democracia a partir de un vigoroso desarrollo económico y social de nuestra región, basado en un creciente proceso de cooperación e integración en América Latina", dice la Declaración de Río de Janeiro, constitutiva del nuevo grupo.

El canciller argentino Dante Caputo explicó que esta iniciativa se diferencia de otros intentos de integración regional porque, en lugar de surgir de manera burocrática, es el resultado de una política común desarrollada a lo largo de las reuniones de los grupos de Contadora y de Apoyo.

"Creo que la experiencia en nuestras gestiones de paz negociada en América Central ha relacionado de tal manera que nos ha abierto los ojos sobre la posibilidad de coordinar nuestros esfuerzos, de definir nuestros puntos de vista y darle más consistencia a las políticas de nuestros países", corroboró el canciller venezolano Simón Alberto Con-

trini. "Antes había un continente en busca de su orden. Ahora somos ocho —y somos fuertes— buscando soluciones para problemas comunes", declaró Caputo en Río de Janeiro. "Nuestros objetivos son ambiciosos, pero los instrumentos son realistas", agregó el canciller argentino.

En forma coincidente, el canciller brasileño Roberto de Abreu Sodré valoró la creación del Grupo de los Ocho como un gran paso hacia la creación de un mercado común regional y añadió que los avances en estos procesos son lentos, tal como ocurrió con la Comunidad Económica Europea.

La creación del Grupo de los Ocho no es un hecho casual y aislado, sino que se suma a otras

iniciativas similares tomadas en los últimos años, que indican la existencia de una nueva situación política en el continente y la búsqueda consiguiente de instancias que respondan a esa realidad.

En la presente década, el sistema de seguridad colectiva institucionalizado después de la Segunda Guerra Mundial, que bajo el signo de la "Pax Americana" pretendía perpetuar la dominación de Estados Unidos sobre América Latina, ha entrado en una crisis a todas luces irreversible.

La "Pax Americana"



Truman lanzó la "guerra fría"

Al final de la Segunda Guerra Mundial quedó establecida una nueva correlación de fuerzas en el campo capitalista, ahora bajo la incuestionable supremacía de Estados Unidos, que dio término momentáneamente a la lucha entre las diferentes potencias capitalistas por la hegemonía en Occidente.

La política de Washington hacia América Latina, considerada siempre como su "patio trasero", se dirigió entonces

a la consolidación de un sistema de seguridad continental apadrinado por Estados Unidos, cuyo presupuesto era la eliminación de los conflictos entre los aliados de la región.

La estrategia de "guerra fría" implementada en la posguerra sirvió plenamente a ese objetivo, al justificar la unión de los países latinoamericanos con el pretexto de enfrentar colectivamente al "comunismo", representado entonces como la "amenaza soviética".

La firma del Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca (TIAR), en 1947, y la posterior creación de la Junta Interamericana de Defensa (JID), en el contexto de la Organización de Estados Americanos (OEA), dieron forma jurídica a los propósitos estadounidenses.

En ese marco institucional, la "Pax Americana" fue impuesta por medio de la presión diplomática, el golpe de Estado o la intervención militar de Estados Unidos, según los casos, invocando siempre la seguridad hemisférica y la defensa de la democracia occidental y cristiana.

En el curso de los años 50, en pleno desarrollo de la "guerra fría", los estrategas del sistema de poder en Estados Unidos elaboraron la Doctrina de Seguridad Nacional (DSN), para dar un fundamento teórico a sus concepciones ideológicas y a su papel hegemónico.

Utilizando los elementos de la geopolítica, la DSN complementó la noción de "guerra permanente" entre los diferentes estados (la lucha por el "espacio vital" del nazismo) con la tesis de la "bipolaridad", según la cual la confrontación principal a nivel mundial es la que opone el campo capitalista, liderado por Estados Unidos, al campo comunista, dirigido por la URSS.

Al comienzo de la década del 60, el triunfo de la Revolución Cubana y el ascenso de las luchas populares en el continente obligaron a Es-



Golbery do Couto e Silva

tados Unidos a una reformulación estratégica. De la defensa contra una presunta amenaza exterior se pasó a la lucha contra la "subversión interna".

Al mismo tiempo, Estados Unidos adoptó una legislación restrictiva de las transferencias de armamento a la región (limitadas a las necesidades de la "seguridad interna") y propuso la creación de la Fuerza Interamericana de Paz (FIP), una fuerza multinacional que inter-

La DSN en América Latina

En esos años, la doctrina militar de cada país fue concebida, salvo contadas excepciones, como subordinada a la hegemonía norteamericana y las tendencias expansionistas que se insinuaron en algunos países sólo aspiraban a un liderazgo de segundo orden dentro de la región. La geopolítica de la dictadura brasileña, a partir del golpe militar de 1964, fue el ejemplo más significativo de esa actitud.

B. Blasco



Velasco Alvarado; su régimen cuestionó la "bipolaridad"

Para la DSN elaborada en la Escuela Superior de Guerra (ESG) por el general Golbery do Couto e Silva, Brasil estaba vinculado a la estrategia de seguridad global de Occidente y debía cumplir un papel preponderante en el enfrentamiento a la "amenaza comu-

ta" en el continente.

Los geopolíticos brasileños llegaron a afirmar que en una región donde existen naciones de diferente grado de desarrollo y hay una mayor población, mayor territorio y mayor capacidad industrial, esa nación debía transformarse en rectora de las demás. Era el "destino manifiesto" de Brasil.

Tres objetivos fundamentales fueron definidos para Brasil: 1) la ocupación de su inmenso y prácticamente vacío territorio (sobre todo la Amazonia); 2) la expansión en América del Sur hacia el Océano Pacífico y dentro del Atlántico Sur; y 3) la conversión del país en una potencia mundial.

La geopolítica elaborada por Augusto Pinochet en Chile no podía ser tan ambiciosa como la brasileña, pero no vacilaba en colocar también a su país en la primera línea de combate al comunismo. "Como otros países del mundo, y especialmente de América Latina, Chile ha sufrido el embate del marxismo-leninismo y ha decidido prevenirlo y combatirlo hasta su total derrota", decía Pinochet ya antes de derrocar a Salvador Allende.

En los ejércitos de Perú, Ecuador y otros países, con diferente duración y eficacia en cada caso, surgió una variante progresista de la DSN, que cuestionó la tesis de la "bipolaridad" y propuso sustituirla por la confrontación entre las grandes potencias y los países subdesarrollados.

"El enfrentamiento de Oriente y Occidente, característico de la guerra fría y origen del Sistema Militar Interamericano ha dado paso a un esquema de cooperación que ya no reconoce rivalidades ni fronteras ideológicas", declaró el general peruano Mercado Jarrín, en la X Conferencia de Ejércitos Americanos, celebrada en Caracas, en 1973.

Estos pueblos hasta ayer dominados, estos pueblos que hoy luchan por su verdadera independencia, estos pueblos que hoy militarmente soportan la presión imperialista de cualquier potencia, son los pueblos subdesarrollados del Tercer Mundo", agregó el entonces primer ministro peruano. El régimen militar que en 1968 inició un pro-

grama de reformas populares en el Perú.

Estados Unidos enfrentó duramente a estas tendencias nacionalistas, presentes en las fuerzas armadas del continente, pero se vio obligado a reformular algunos aspectos de su política, frente al riesgo de perder clientes e influencias entre los gobiernos del área.

La regionalización

Por una parte, los recelos nacionales existentes entre los países latinoamericanos impi-



La intervención de la FIP en Santo Domingo

dieron la aprobación del proyecto de creación de la FIP. Aplicado puntualmente en 1965, durante la intervención militar en Santo Domingo, fue retirado de las discusiones intergubernamentales en 1969.

Por la otra, las restricciones impuestas por EEUU a la venta de armamento convencional generaron también fuertes resistencias y los gobiernos no dejaron de prepararse para la eventualidad de un conflicto bélico con sus vecinos, buscando abastecerse de equipos militares en otros mercados.

En realidad, los problemas encontrados en América Latina por la política de venta de armas y el proyecto de la FIP se sumaron a los derivados de la derrota de las tropas norteamericanas en Vietnam, que llevaron a una redefini-

ción general de la estrategia militar de EEUU en los años 70.

Se propuso entonces la "regionalización" del sistema de poder imperialista por medio de los *key countries*, gobiernos pronorteamericanos que debían desempeñar una función de policía en sus respectivas regiones, a los cuales EEUU suministraría toda la ayuda necesaria, menos soldados.

La nueva política de transferencia de armas, bajo el principio de "ventas irrestrictas pero asimismo no subvencionadas", buscaba impedir el desarrollo de una carrera armamentista ilimitada y, al mismo tiempo, provocaría una selección natural entre los diferentes países del continente, ya que el poder de compra de cada uno no es el mismo.



Nixon propuso la "regionalización"

De esta manera, tratando de evitar que la confrontación llegara a extremos peligrosos y que la rivalidad regional cuestionara la supremacía norteamericana, EEUU aceptó que los países dirimieran sus pleitos por la hegemonía en la zona.

Sin abandonar su sempiterno paternalismo, Washington señaló a sus líderes preferidos ("Hacia donde se incline Brasil se inclinará el resto de América Latina", dijo Nixon a Garrastazú Medici, en 1972) y anatematizó a los miembros que consideraba "conflictivos", azuzando rivalidades y litigios históricos, con el fin de

aislar y desestabilizar a sus gobiernos.

La confrontación geopolítica desatada en la región adquirió diversas formas, desde la competencia "pacífica" entre Argentina y Brasil

Revisión crítica en Brasil

En un seminario organizado por la Universidad de Campinas, San Pablo, en marzo de 1984, el coronel Geraldo Lesbat Cavagnari Filho, subjefe del Departamento de Estrategia del Estado Mayor del Ejército, presentó una ponencia que se convirtió en la primera manifestación pública de los nuevos enfoques doctrinarios presentes en las fuerzas armadas brasileñas.

Bajo el título "Brasil: Introducción al estudio de una potencia media", la exposición de Cavagnari contiene apreciaciones sobre la realidad interna e internacional que cuestionan explícitamente el discurso geopolítico elaborado en la Escuela Supe-

rior de Guerra (ESG) en los años 50 y que fuera adoptado como doctrina oficial por el régimen militar instaurado en 1964.

He aquí algunas de las principales tesis sustentadas por Cavagnari:

1) "... la mayoría de los esquemas geopolíticos proyectan una supuesta hegemonía brasileña en América del Sur y sobrestiman la participación actual de Brasil en el proceso decisorio mundial... El equívoco del discurso geopolítico es tanto de orden conceptual como de orden metodológico... La visión diplomática sobre la realidad brasileña es más sensata que el discurso geopolítico, cuando reconoce la existencia de problemas internos típicos del subdesarrollo y una situación de dependencia en el sistema económico internacional".

2) "La bipolaridad es todavía efectiva en el plano militar: por el momento, los EEUU y la URSS son los únicos países ca-

P. Chauvet-Sygnia



Con Somoza cayó el gendarme de EEUU

hasta los enfrentamientos bélicos provocados por el reavivamiento de conflictos fronterizos heredados de la época de la independencia.

Durante el gobierno del general Velasco Alvarado, por ejemplo, Perú tuvo que soportar no sólo la hostilidad de Estados Unidos sino también fuertes tensiones con sus vecinos, provocadas por la reactivación de los litigios territoriales pendientes con Chile y Ecuador.

Pero los planes norteamericanos sufrieron nuevas alteraciones con el desencadenamiento de factores críticos en la economía internacional en la década del setenta, la ruptura consiguiente del equilibrio de fuerzas surgido de la Segunda Guerra Mundial y el resurgimiento de la pugna entre los países capitalistas industrializados.

Los cambios al interior del sistema capitalista y la declinación relativa de Estados Unidos en medio de la crisis, repercuten sobre América Latina otorgando un grado mayor de autonomía a los centros de poder regional y colocando en

pacos de proyectar su fuerza militar en cualquier parte del globo ... Los EEUU se vienen esforzando por inducir a Brasil a participar del sistema de seguridad de contención del expansionismo soviético. Lo deseable para aquel país sería obtener esa participación en dos áreas estratégicas, América Central y el Caribe y el Atlántico Sur".

3) "Brasil es una potencia media cuyo escenario estratégico está contenido en los límites de América del Sur ... La limitación a la autonomía estratégica de Brasil es consecuencia de la hegemonía ejercida por EEUU en América Latina, que prácticamente le sustrae la ventaja de poder en relación a los países sudamericanos y le restringe el uso de la fuerza a la defensa de la integridad territorial... Tal imposición no configura una situación definitiva ... El desarrollo progresivo de su capacidad es-

crisis al sistema interamericano.

"El debilitamiento de la guerra fría ... ha corroído cualquier justificación que haya podido tener la solidaridad interamericana bajo la tutela de Estados Unidos", dijo Gregory Treverton, miembro del Consejo de Seguridad Nacional de EEUU durante la administración Carter.

trágica le permitirá probablemente a partir del inicio de la próxima década, expandir su escenario estratégico y su autonomía en relación con EEUU".

4) "En estas circunstancias, cualquier maniobra de expansión del actual escenario estratégico que abarque un espacio geopolítico más amplio tendrá un costo elevado porque sólo será posible si Brasil asume responsabilidades en el esquema de poder administrado por EEUU. En consecuencia, la alternativa más ventajosa continúa siendo, por ahora, aquella que privilegia la metodología de la cooperación (y en este tipo de interacción el más competente será el beneficiario) y de la solución pacífica de los conflictos en las relaciones internacionales, y que busca resguardar la estabilidad continental y retardar, el tiempo que sea posible, la militarización del Atlántico Sur".

Crisis de la OEA y el TIAR

Entre los hechos salientes del nuevo contexto se destaca otra vez la posición de Brasil, donde el propio régimen militar introdujo cambios significativos en la política exterior, el "pragmatismo responsable" iniciado en 1975, a partir del cual abandonó el alineamiento automático con EEUU.

En forma simultánea, el fracaso del bloqueo y las agresiones a Cuba, el reconocimiento de la soberanía panameña sobre el canal con la firma del Tratado Torrijos-Carter y el ascenso de las luchas revolucionarias en América Central y el Caribe, cuestionaron la dominación norteamericana en la propia área de "seguridad vital" de EEUU.

Con el triunfo sandinista en Nicaragua, en julio de 1979, la OEA demostró que había dejado de ser un ámbito propicio para propuestas intervencionistas y el Consejo de Defensa Centroamericano (Condeca), hermano menor del TIAR, creado en 1964 para contrarrestar a Cuba, quedó disuelto de hecho.

Ya en el último período de la administración Carter y, sobre todo, con el ascenso de Reagan a la presidencia, en 1980, el gobierno norteamericano inició una contraofensiva política y militar tendiente a frenar o revertir la creciente pérdida de hegemonía en la región.

Con el fin de recuperar su deteriorado liderazgo, rehacer la solidaridad hemisférica y arbitrar las pugnas internas, así como contener el nuevo ascenso popular, Washington desenfundó su inveterado anticomunismo.

Recreando el clima de la "guerra fría" de los años 50, Estados Unidos creyó poder amalgamar una vez más a los estados latinoamericanos en torno a la polarización Este-Oeste, como medio para restablecer su tradicional política intervencionista y contrarrevolucionaria en el área.

Sin embargo, la inesperada guerra argentino-británica por las islas Malvinas, en 1982, puso en evidencia las prioridades políticas del gobierno Reagan, al obligarlo a optar entre dos alia-

88 - tercer mundo

dos, y desencadenó la más seria crisis de las relaciones entre Estados Unidos y América Latina.

No sólo quedó cuestionado el principio de solidaridad contra una agresión externa, la esencia del sistema de seguridad establecido por el TIAR, sino también la política norteamericana de comprometer a terceros países en la intervención en América Central, que había logrado involucrar a los gobiernos de Argentina y Venezuela en el apoyo al régimen salvadoreño.

En los años posteriores se aceleró la crisis de los regímenes militares del Cono Sur. La debacle de la dictadura argentina fue seguida por procesos de transición en Uruguay y Brasil, dando lugar a gobiernos civiles que, en medio de una reafirmación democrática y soberana de sus pueblos, deben administrar una pesada herencia económica y social.

Al mismo tiempo, surgen nuevos organismos de concertación regional, como los ya citados grupos de Contadora (1983) y de Cartagena (1984), que encaran el conflicto de América Central y la cuestión de la deuda externa, respectivamente, al margen de la cada vez más decadente OEA. Ambos muestran la voluntad política de América Latina de resolver sus problemas sin la injerencia de Estados Unidos.

Una nueva realidad

La desarticulación del sistema interamericano bajo la égida de Estados Unidos ha dado lugar, en una primera instancia, a intentos de reforma de la OEA y el TIAR o a la creación de organizaciones que agrupen sólo a los países latinoamericanos.

En el plano económico, el caso más notorio es el Sistema Económico Latinoamericano (SELA), constituido en 1975 a partir de una iniciativa de México y Venezuela, con el objetivo de coordinar acciones conjuntas en el campo económico y aumentar el grado de integración entre sus miembros.

En el plano político propiamente dicho, las iniciativas van desde una reforma de la OEA

sobre bases de "igualdad, respeto y equidad", según el protocolo aprobado por la organización en 1985, hasta las propuestas de sustitución total de la OEA por un organismo latinoamericano, hechas por Perú y Cuba.

Sin embargo, en la actualidad se vive también la denominada "crisis de la multilateralidad", o sea la conciencia de que la diversidad de situaciones y actitudes de los países de la región limita la iniciativa política y la eficacia práctica de los agrupamientos de carácter global.

Se tiende entonces, en una segunda instancia, a valorizar la creación de grupos de países u organismos más restringidos, que procuran desarrollar su acción a partir de temas o acuerdos concretos, tanto económicos como políticos, con la finalidad de complementar la acción a nivel multilateral.

Tal es el caso de los ya señalados grupos de Contadora y Cartagena, a los que se sumó el Grupo de Apoyo a Contadora y, más recientemente, la iniciativa mexicana de institucionalizar el Grupo de los Ocho, formado por Contadora más el Grupo de Apoyo, como base de una comunidad de naciones latinoamericanas.

Al mismo tiempo, superando sus rivalidades históricas, Argentina y Brasil, acompañados de cerca por Uruguay, iniciaron en 1986 un amplio proceso de integración económica, que podría ser el punto de partida para la creación de un Mercado Común Latinoamericano.

México manifestó inme-



Alfonsín; nueva política exterior

diatamente su interés en ese proceso, aunque no parece viable su incorporación a corto plazo al acuerdo argentino-brasileño, por lo menos mientras los dos países sudamericanos están dando los primeros pasos y necesitan verificar en la práctica el nivel de compromiso alcanzado.

Hay razones geopolíticas que explican el acercamiento entre Argentina y Brasil, ya que ambos están igualmente interesados ahora en contrarrestar la presencia británica en el Atlántico Sur y en desarrollar una acción más independiente de Estados Unidos, sobre todo de la administración Reagan.

De ahí que algunos estrategas latinoamericanos, frente a la agresividad de Estados Unidos en América Central, estén dando prioridad en este momento a la unidad de América del Sur, considerando que es la única área de la región capaz de convertirse en un sistema propio y relativamente independiente.

Victor Bacchetta.



Oficial norteamericano dando instrucción a los "contras"; el intervencionismo de EEUU está unificando a América del Sur

Mercado Jarrín: "Repensar el continente"

Un actor de primera línea de la revolución peruana, donde se desempeñó como canciller y posteriormente primer ministro de Velasco Alvarado, el general (R) Edgardo Mercado Jarrín fue autor y protagonista de la primera versión latinoamericana de la seguridad nacional que cuestionó el predominio de la confrontación Este-Oeste en el campo internacional.

Desde entonces, Mercado Jarrín continúa siendo un activo militante de la causa latinoamericana, ya sea como presidente de la Organización de Militares por la Democracia, la Integración y la Liberación de América Latina y el Caribe (OMIDELAC), como miembro de la Comisión Consultora de Relaciones Exteriores y de Planificación del Gobierno Peruano o como vicepresidente de la *International Progress Organization*, con sede en Viena.

Al mismo tiempo, ejerciendo la dirección de la revista "Estrategia", editada en Lima, o dictando sus cátedras de geopolítica en el Centro de Altos Estudios Militares (CAEM), en la Escuela Superior de Guerra y en diversas universidades peruanas, Mercado Jarrín se mantiene actualizado en esa temática, a la cual aporta personalmente con su vasta experiencia.

Mercado Jarrín visitó **cuadernos del tercer mundo** durante su última estadía en Río de Janeiro, oportunidad que aprovechamos para pedirle su opinión sobre los cambios más recientes ocurridos en América Latina y sus consecuencias sobre el sistema de relaciones políticas y militares establecido en la región.

90 - tercer mundo

Comenzar por el Sur

- ¿Cuál es su visión actual de América Latina?

- Por primera vez históricamente, los latinoamericanos tenemos que repensar el continente en cuanto a espacios de concertación y espacios de unidad, en un sentido diferente al del pensamiento bolivariano, el de Víctor Haya de la Torre y de la propia revolución peruana, que buscaron en su momento la concertación de toda América Latina. Creo que la situación ha cambiado en términos geopolíticos por muchas razones y que estratégicamente debemos comenzar a buscar la concertación en el plano sudamericano.

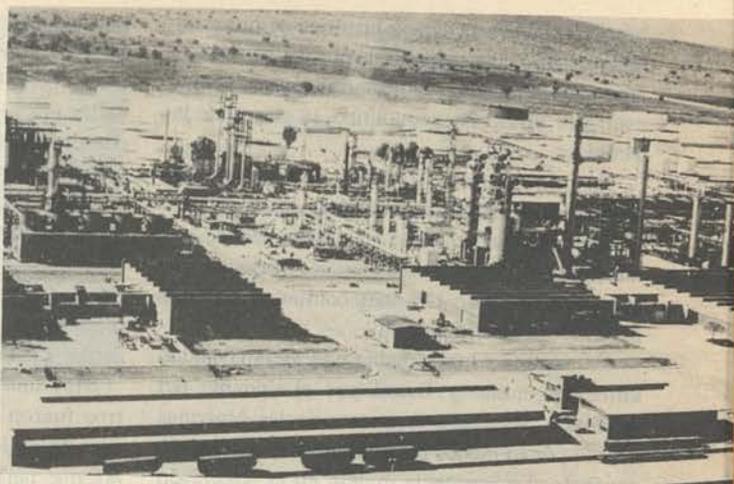
Veamos el caso de México. A pesar de man-



El general (R) Edgardo Mercado Jarrín

Antonio Marques

tener su tradicional política de independencia, México está muy vinculado comercialmente a Estados Unidos, 70% de su producción es exportado a este país. Además, por razones de ubicación geográfica, del contexto internacional, y por las características de su crisis, México está sometido a un tipo de política norteamericana completamente distinto al de América del Sur.



La economía mexicana está muy vinculada a la de EEUU

Por otra parte, la agudización de la crisis en América Central y la concepción norteamericana de que la misma es

un eslabón de la confrontación Este-Oeste, determinan que las fronteras de seguridad de Estados Unidos estén de hecho en Panamá. Lamentablemente, Contadora no ha podido avanzar más, frente a la gravitación de un factor externo, que es Estados Unidos, y la existencia de un grupo de países manejados por la gran potencia. Todo esto nos hace pensar que el problema de América Central se ha complicado, convirtiéndose cada vez más en una pieza del conflicto Este-Oeste. Por eso pienso que la focalización de nuestras aspiraciones debe comenzar por el espacio suramericano y no pretender abarcar todo el espacio latinoamericano. Yo veo a México, América Central y el Caribe como una segunda instancia de concertación y que la estrategia de América Latina debe encaminarse hacia una concertación previa en América del Sur.

¿Ud. cree que el problema de América Central forma parte de la crisis Este-Oeste?

- No, yo me estoy refiriendo a la concepción de Estados Unidos. Mi posición es totalmente la contraria, considero que es una cuestión de soberanía, de autodeterminación, de aplicar el principio de no intervención.

Pero la situación de América Central es completamente distinta a la de los países al sur

de Panamá que, con muy pocas excepciones, no interpretamos la problemática internacional a partir del conflicto Este-Oeste. Por otra parte, el espacio sudamericano no tiene históricamente mayores dificultades para llegar a acuerdos.

Además, en América del Sur se han constituido dos ejes de polarización, el eje Atlántico formado por el proceso de integración Argentina-Brasil y el eje del Pacífico formado por el Pacto Andino. Tarde o temprano, estos dos ejes de polarización tendrán que tender puentes entre sí, aprovechando el gran desarrollo industrial y tecnológico alcanzado por Brasil.

Desde el ángulo geopolítico y estratégico, los latinoamericanos debemos comenzar buscando la concertación a nivel sudamericano, no para abandonar el nivel latinoamericano, sino como un paso previo para llegar a la unidad de nuestros propósitos en el conjunto. La integración argentino-brasileña es una confirmación histórica de lo que estoy diciendo, América del Sur está por primera vez en condiciones de llegar a la integración.

En Argentina y Uruguay han surgido críticas a esta integración, alegando que se le estaría facilitando la tarea a las multinacionales.

- Yo no estoy de acuerdo con esa crítica. Creo que el proceso de integración argentino-

tercer mundo - 91

brasileño es consecuencia histórica de una realidad. Es un proceso natural, porque se trata de fronteras humanas, y al mismo tiempo es provocado por un hecho geopolítico, la guerra de las Malvinas.

En primer lugar, Argentina no ha terminado técnicamente la guerra y necesita que Inglaterra se desgaste manteniendo una larga red de comunicaciones, para lo cual es necesario que los puertos de Brasil y Uruguay continúen cerrados para la escuadra inglesa.

En segundo lugar, había una vieja rivalidad entre Argentina y Brasil por el dominio del Atlántico Sur, pero la guerra de las Malvinas acabó, por lo menos momentáneamente, con ese conflicto. La presencia inglesa en la Ascensión y en las Malvinas ha convertido, por el momento o por muchos años, el Atlántico Sur en el "mare nostrum" anglosajón.

Y en tercer lugar está el trauma dejado por el desenlace de la guerra, que fue prácticamente determinado por la presencia de cuatro submarinos nucleares. Entonces Argentina sabe que solamente puede tener una opción, aunque no sea militar, en la medida que sea capaz de construir submarinos nucleares. Y dada la posición del club nuclear a nivel mundial, esto lleva a la necesidad de una complementación tecnológica entre Argentina y Brasil en ese plano.

Las doctrinas militares

¿Se han producido cambios en el pensamiento doctrinario de los militares de los países que participarían de esa integración?

— Bueno, en América Latina ha habido tres concepciones de la seguridad nacional. La primera era la clásica, donde las fuerzas armadas defienden la soberanía, la integridad territorial, y las leyes son creadas en ese sentido.

Una segunda concepción,

particularmente en los países del Cono Sur, se basó en consideraciones geopolíticas según las cuales las relaciones internacionales están dominadas por el conflicto Este-Oeste. Se define en consecuencia al comunismo como el enemigo principal, pero como el comunismo actúa ideológicamente, a través de las mentes, se terminaba en una represión generalizada. Esta doctrina condujo a los estados-gendarme, los Estados de Seguridad Nacional, que defienden en forma mesiánica los principios de la civilización occidental y cristiana.

Hay una tercera concepción, cuyos parámetros fueron diseñados en el Perú, con una proyección en los ejércitos venezolano y ecuatoriano, que parte del principio de que la seguridad debe estar en función del bien común, o sea que debe garantizar un desarrollo con justicia social. Entonces la seguridad no es la seguridad de los gobiernos, porque los gobiernos cambian, sino que es la seguridad del pueblo. Es una concepción totalmente diferente, donde la polarización geopolítica se da en términos Norte-Sur, entre países ricos y países pobres, y no en términos Este-Oeste.

En el momento actual, creo que se están re-dimensionando estos conceptos de seguridad, como en los casos de la Constituyente en Perú y del Congreso en Argentina, pasando a hablar de



La guerra de las Malvinas acabó con la rivalidad argentino-brasileña



"Redefinir el rol de las fuerzas armadas"

Defensa Nacional y dejando la seguridad para las discusiones académicas. En los nuevos regímenes democráticos se manifiestan dos tendencias: una considera que las fuerzas armadas deben estar arrinconadas en sus cuarteles y la otra entiende que todos los sectores deben contribuir en la lucha por salir del subdesarrollo.

Es indudable que se ha generado una falsa dicotomía entre el poder civil y el poder militar, que creo proviene de la diferenciación de los componentes del poder hecha por la Doctrina de Seguridad Nacional. Pero esta era una diferenciación analítica, para efectos simplemente dialécticos. Yo creo que no hay un poder militar, las fuerzas armadas son un elemento del poder ejecutivo y deben estar subordinadas al presidente de la República.

Creo que es el momento de redefinir el rol de las fuerzas armadas como un factor de consolidación del proceso democrático, en defensa de la Constitución y de las leyes, cumpliendo su misión identificadas con el pueblo y la sociedad, aportando en los campos que tiene mayor experiencia.

Pero si las fuerzas armadas

latinoamericanas se separaron de la población o de los objetivos nacionales de sus países, ¿no fue porque esas fuerzas armadas atravesaron una fase en que fueron influenciadas de manera determinante por las doctrinas elaboradas en Estados Unidos?

- Ahora estamos frente a una nueva realidad geopolítica en las relaciones de América Latina con Estados Unidos, donde se produce una pérdida gradual de la influencia norteamericana en el continente. Con el comportamiento de Estados Unidos durante la guerra de las Malvinas fue claro que no podíamos seguir aceptando que los intereses norteamericanos sean los nuestros. Quedó claro que el TIAR servía fundamentalmente para defender los intereses de Estados Unidos y que es necesario un nuevo concepto de seguridad colectiva.

Yo diría que hay un vacío de poder y todo vacío tiende a ser llenado. En este caso está siendo llenado por Brasil, porque Brasil cambió su estrategia de ocupación de la Amazonia. Los países de la cuenca del Pacífico y el Brasil estábamos unos de espaldas a otros, mientras que hoy día tenemos una frontera de aproximación, una frontera de integración.

¿Ud. sugiere que la influencia que ha tenido Estados Unidos pasaría a ser ejercida por Brasil?

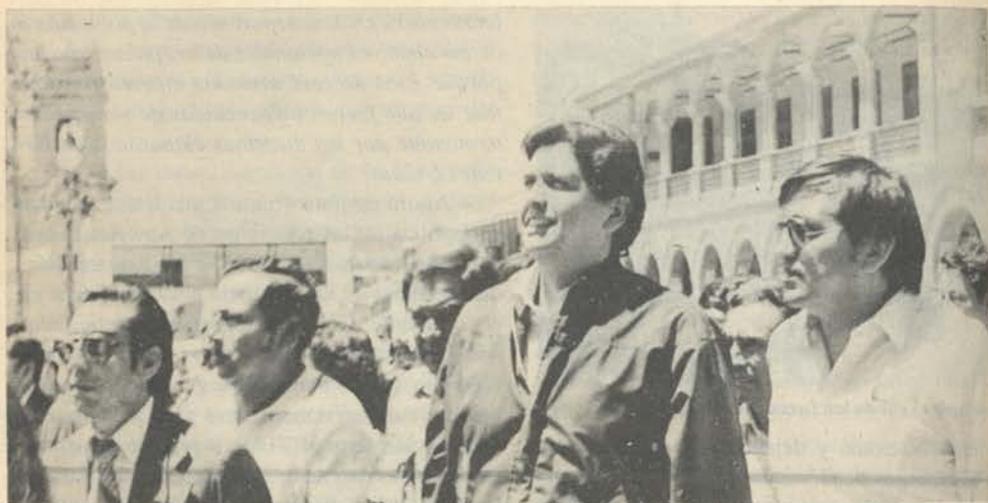
- Hablo de la influencia brasileña en términos generales, no me refiero a la influencia de las fuerzas armadas. Creo que todavía existe cierta influencia norteamericana y esa influencia no va a ser sustituida en el futuro por los brasileños. No veo ni creo que las fuerzas armadas brasileñas pretendan tener ninguna influencia ideológica.

Hablo de la influencia de Brasil por su gravitación, por su ubicación geográfica, por su peso político, por su desarrollo



Agencia O Globo / Luiz Antonio

Sarney apoya la integración



El presidente Alan García impulsa la creación de una organización de estados latinoamericanos

económico y por la necesidad lógica que tenemos todos de aumentar nuestra capacidad de negociación con un país que puede tener cierta gravitación.

La seguridad colectiva

— ¿Cuál sería para Ud. el nuevo concepto de seguridad colectiva?

— Creo que la experiencia de Contadora es muy rica y también la del Grupo de Apoyo, porque lo primero que tenemos que establecer es la finalidad de una nueva concepción de seguridad. Creo que la finalidad de una concepción de seguridad colectiva en América Latina debe comenzar por unirnos para, a través del diálogo, buscar la negociación y la paz en los conflictos internos. Para que no vengan padrinos de afuera a decirnos cómo debemos negociar, para que seamos nosotros los que aconsejemos y medemos cuando surgen conflictos entre los países vecinos.

— ¿Sería una especie de TIAR sin Estados Unidos?

— Claro. Como lo planteó el presidente Alan García en la última reunión del SELA, debe comenzar con la creación de una organización

de estados latinoamericanos, donde efectivamente negociemos. Porque la característica geopolítica de América Latina es nuestra marginación, nuestra falta de gravitación en los asuntos internacionales, porque no nos ponemos de acuerdo. Ni siquiera estamos de acuerdo en el problema de la deuda, porque la posición de Brasil es una, la de Perú es otra, la de Argentina otra, lo que permite a nuestros acreedores tratarnos separadamente.

No tenemos una instancia de diálogo. Por eso el SELA debía transformarse en un consejo de ministros de relaciones exteriores, que nos permitiera salir con posiciones comunes ante la OEA, la ONU y las otras instancias internacionales. Hoy en día, los africanos negocian en la OUA, los países del sudeste asiático negocian, incluso lo hacen los países del sur de Asia, que son tradicionalmente rivales entre sí, como India, Pakistán y Bangladesh.

América Latina es la única que no negocia, negocian los dueños de la deuda, negocian los bancos acreedores, negocian los países de la OTAN. Todos negocian y nosotros no negociamos, no tenemos una posición común.

Entrevista de Beatriz Bissio
y Víctor Bacchetta



NUEVA SOCIEDAD

ENERO/FEBRERO 1987

Nº 87

Director: Alberto Koschuetzke

Jefe de Redacción: Daniel González V.

COYUNTURA: **Juan Gabriel Tokatlian:** Contadora: tres opciones básicas; **Gonzalo Martner:** Deuda externa: sombras de incertidumbre.

ANÁLISIS: **Carol Prunhuber:** Kurdistán: una nación olvidada; **Mario Lungo Uclés:** Prolongación de la guerra o solución política negociada. El dilema salvadoreño actual; **Samuel Doria M.:** El fantasma de la crisis: la economía informal; **Eduardo Galeano:** La dictadura y después: las heridas secretas; **Ana Pizarro:** Literatura e identidad. El Caribe holandés.

POSICIONES: XIII Conferencia de la Internacional Socialista de Mujeres. Si la mujer no está el socialismo no va; Primer encuentro hondureño político-democrático-social.

TEMA CENTRAL: LO POLITICO Y LO SOCIAL DE LO ECOLOGICO: **Mario Arrieta Abdalla:** Política y ecología en las formaciones económico-sociales americanas; **Rafael de la Cruz:** El ecologismo: ¿reforma o revolución?; **José Furiati:** La crisis energética conduce al ecodesarrollo; **Pedro González Heredia:** El actual modelo de producción en Venezuela visto bajo una concepción de ecodesarrollo; **H.C.F. Mansilla:** La percepción sociopolítica de problemas ecológicos y recursos naturales en América Latina; **Gustavo Martín F.:** Ecología y política: algunos aportes de la antropología al debate; **Oscar Antonio Pérez:** El silencioso dolor de una guerra escandalosa. Efectos de la guerra en el ecosistema salvadoreño; **Hildegardis de Jesús Reyes Vera:** La expropiación de la vida.

SUSCRIPCIONES (Incluido flete aéreo)

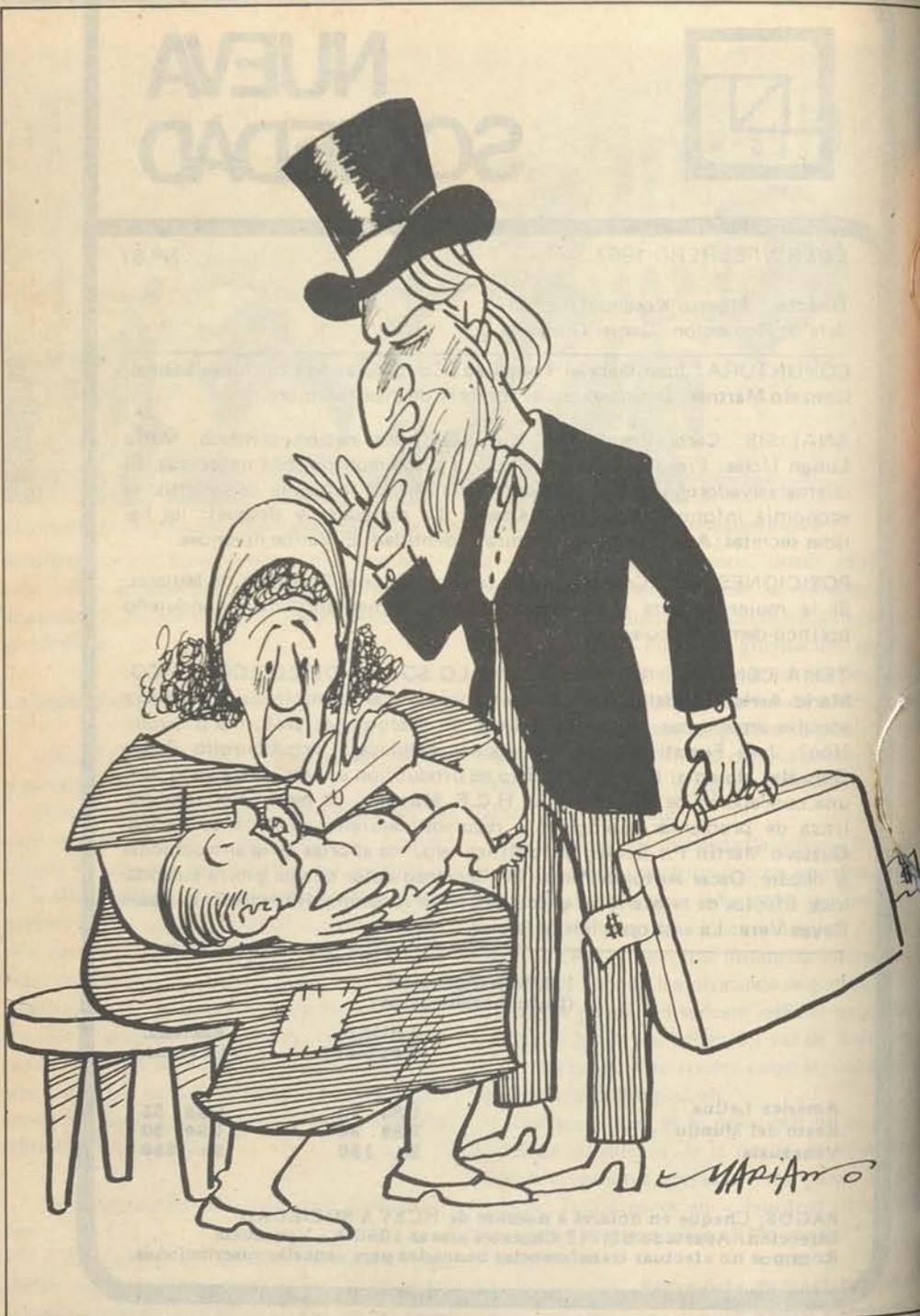
	ANUAL (6 núms.)	BIENAL (12 núms.)
América Latina	US\$ 20	US\$ 35
Resto del Mundo	US\$ 30	US\$ 50
Venezuela	Bs. 150	Bs. 250

PAGOS: Cheque en dólares a nombre de NUEVA SOCIEDAD.

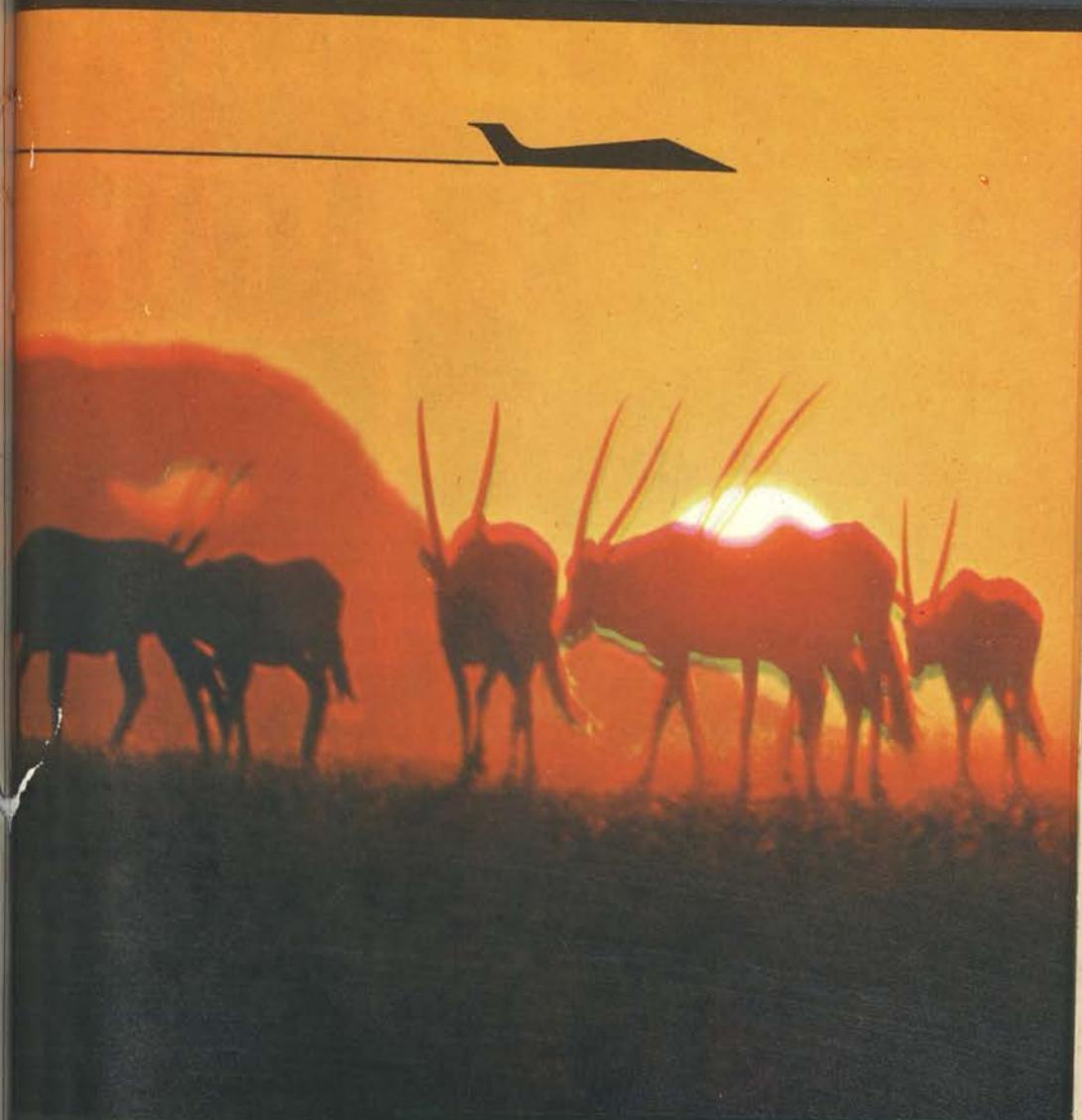
Dirección: Apartado 61.712-Chacao-Caracas 1060-A - Venezuela.

Rogamos no efectuar transferencias bancarias para cancelar suscripciones.

Humor



Angola tierra de libertad



da de Luanda:
• sábados a las 15 hs.
da de Río de Janeiro:
• domingos a las 10 hs.
fono (RIO): 262-8110



TAAG

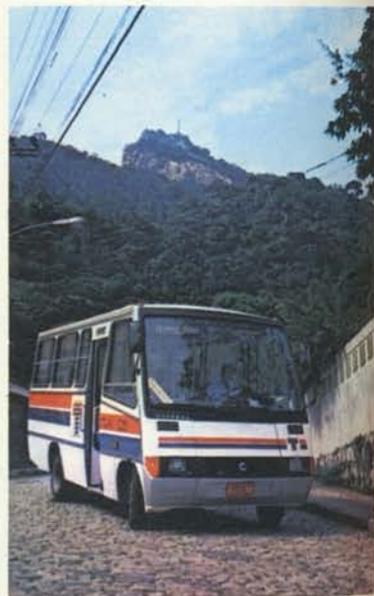
Líneas aéreas de Angola
Al servicio de la reconstrucción nacional

El Tercer Mundo también tiene tecnología de primera

Aproveche las facilidades de pago en Brasil para comprar los ómnibus que hicieron aún más hermoso el paisaje de Río de Janeiro, la "ciudad maravillosa":



Patrón Alvorada



Mikron

Jardínera

Solicite más información y catálogo a
CIFERAL COMERCIO E INDUSTRIA
Avda. Brasil 8191 - Ramos
CEP: 21030 - Río de Janeiro, Brasil
Tel: 021- 271 • 10-22 Télex: 021- 23718 CIFE/BR